

**Chương trình Giảng dạy Kinh tế Fulbright
Học kỳ Hè, 2013
Thẩm định Đầu tư Công**

HƯỚNG DẪN LÀM DỰ ÁN NHÓM

Một nội dung quan trọng của môn Thẩm định Đầu tư Công là dự án nhóm. Mục tiêu của dự án nhóm là giúp học viên áp dụng khuôn khổ và công cụ thẩm định của môn học vào một dự án đầu tư thực tế với sự hướng dẫn của nhóm giảng viên. Sau đây là lịch làm việc:

1 tháng 7	Giới thiệu Dự án nhóm
3 tháng 7	Bắt đầu đăng ký đề xuất Dự án và thành viên nhóm
15 tháng 7	Kết thúc đăng ký đề xuất Dự án (8:20 sáng)
16-18 tháng 7	Gặp giảng viên
19 tháng 7	Xác định các nhóm
22 tháng 7	Nộp đề cương dự án
5 tháng 8	Báo cáo tiến độ cho giáo viên hướng dẫn
12 tháng 8	Báo cáo tiến độ cho giáo viên hướng dẫn
30 tháng 8	Nộp Báo cáo cuối cùng của Dự án nhóm (8:20 sáng)

I. Thành lập nhóm

Mỗi dự án sẽ do một nhóm học viên gồm tối thiểu 3 người và tối đa 4 người cùng tham gia thẩm định.

Mỗi nhóm phải có ít nhất một học viên đã học môn Phân tích Tài chính và ít nhất một học viên đã học môn Phát triển Vùng và Địa phương. Nhóm giảng viên cũng khuyến khích các thành viên có kinh nghiệm và kiến thức khác nhau cùng vào một nhóm, vì như vậy việc phân tích sẽ được thực hiện theo nhiều quan điểm khác nhau.

Học viên sẽ tự thành lập nhóm. Từ 2/7 đến 14/7, học viên sẽ tìm thành viên triển vọng để lập nhóm.

Vào thứ hai 15/7/2013, tất cả các nhóm phải chính thức đăng ký với nhóm giảng dạy bằng email cho tất cả các thành viên của nhóm giảng dạy. Sau khi đã chính thức đăng ký thì các thành viên không được đổi nhóm.

II. Chọn dự án

Mỗi nhóm sẽ chọn một dự án thực tế để thẩm định. Dự án thực tế là dự án thật chứ không phải giả định. Dự án đang được một tổ chức đề xuất, nhưng chưa được triển khai (tức là chưa được thực hiện đầu tư).

Dự án cần có sự can thiệp của nhà nước trong bước đề xuất và tiền đầu tư, hay trong quá trình thực hiện đầu tư, hay trong giai đoạn vận hành. Dự án có thể là trong lĩnh vực cơ sở hạ tầng, công nghiệp hay dịch vụ xã hội.

Nhóm có thể chọn một dự án mà một thành viên trong nhóm đã từng tham gia thẩm định. Các nhóm không được chọn dự án đã được nhóm khác chính thức đăng ký. Một và chỉ một thành viên của nhóm có thể sử dụng kết quả thẩm định trong dự án nhóm để phát triển thành luận văn MPP sau này.

Trong thời gian lập nhóm, các thành viên nên tham vấn nhóm giảng viên để đảm bảo số liệu của dự án được đề xuất là phù hợp và đầy đủ.

Sau khi đã chính thức xác định các nhóm và dự án đề xuất, nhóm giảng viên sẽ chỉ định người hướng dẫn cụ thể cho các nhóm. Trách nhiệm của học viên là liên lạc với người hướng dẫn và sắp xếp các cuộc gặp trong suốt môn học.

Vào ngày 22 tháng 7, mỗi nhóm phải nộp một bản đề cương với độ dài không quá 2000 từ. Đề cương phải bao gồm các nội dung sau:

1. Mô tả dự án: cấu trúc dự án và mục tiêu thẩm định (các nhóm được khuyến khích trình bày bối cảnh chính sách, nhưng không bắt buộc)
2. Nguồn thông tin: bảng thông số tài chính và nguồn
3. Nhận dạng các ngân lưu tài chính dự án.

III. Nội dung công việc

Vào ngày 30 tháng 8, các nhóm phải nộp bản báo cáo cuối cùng với độ dài không được vượt quá 10.000 chữ, không kể mục lục, danh sách từ viết tắt, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục.

Ngay từ phần đầu của quá trình phân tích (mà sẽ phải được thể hiện rõ trong phần giới thiệu của báo cáo cuối cùng), mỗi nhóm phải xác định được qui mô công việc và đối tượng đọc báo cáo là ai.

Ở phần cuối của công việc phân tích, nhóm phải đưa ra các khuyến nghị (thường được trình bày ở cuối báo cáo cuối cùng) cả về quyết định đầu tư (như ủng hộ, bác bỏ, hoãn, mở rộng hay thu hẹp...) lẫn cách sắp xếp tổ chức thực hiện quyết định đầu tư này (như những thay đổi về chính sách nhà nước và/hoặc xây dựng các cơ chế mới).

Để đi đến các khuyến nghị, công việc phân tích dự án sẽ phải bao hàm những nội dung sau:

1. Tổng quan về dự án

Bối cảnh khu vực/ngành: các vấn đề quan trọng của ngành, các chiến lược của nhà nước và chính sách liên quan đến ngành đó. Phân tích phải nêu ra được những vấn đề quan trọng trong ngành mà dự án đề xuất muốn giải quyết.

Cơ sở lý luận: các mục tiêu phát triển của dự án, lý do cho sự tham gia của khu vực công, phân tích nhu cầu, và các phương án cân nhắc và lý do bác bỏ các phương án thay thế.

Mô tả dự án: Các nội dung chính của dự án, thông tin về các bên liên quan và đối tượng thụ hưởng, thông tin và giả định về các thông số của dự án.

Mục tiêu thẩm định.

2. Thẩm định tính khả thi tài chính

Ước lượng ngân lưu: Chi phí đầu tư dự án, vốn vay, khấu hao, doanh thu, chi phí hoạt động, vốn lưu động, và báo cáo thu nhập.

Hình thành ngân lưu dự án: phân tích ngân lưu từ các quan điểm khác nhau.

Xác định chi phí vốn: chi phí vốn chủ sở hữu, chi phí nợ, và chi phí vốn bình quân trọng số.

Đánh giá tính khả thi tài chính của dự án: Phân tích dựa vào các tiêu chí thẩm định phù hợp.

Phân tích độ nhạy và rủi ro: xác định các biến số quan trọng về rủi ro và những dao động khả dĩ của các biến số; phân tích độ nhạy; và phân tích rủi ro bằng cách chạy mô phỏng Monte Carlo.

3. Thẩm định tính khả thi kinh tế

Xác định chi phí và lợi ích kinh tế của dự án: Các yếu tố then chốt làm cho chi phí và lợi ích tài chính của dự án khác với chi phí và lợi ích kinh tế.

Đánh giá chi phí và lợi ích kinh tế: Xác định hệ số chuyển đổi đối với hàng hóa ngoại thương và phi ngoại thương, và đánh giá ngoại tác.

Hình thành ngân lưu kinh tế.

Xác định chi phí kinh tế của vốn.

Đánh giá tính khả thi của dự án: Phân tích dựa vào các tiêu chí thẩm định phù hợp.

Phân tích phân phối: Xác định người được kẻ mất từ dự án, và phân tích tác động phân phối, đánh giá tác động của dự án lên các bên liên quan, và đánh giá sự nhất quán giữa việc phân bổ các tác động với mục tiêu phát triển của dự án.

Phân tích độ nhạy và rủi ro.

4. Kết luận

Tóm tắt kết quả thẩm định.

Khuyến nghị về việc ra quyết định thực hiện hay không thực hiện dự án.

Các đề xuất chính sách khác (nếu có).