

Cải cách thuế



JAY K. ROSENGARD
KENNEDY SCHOOL OF GOVERNMENT
HARVARD UNIVERSITY

1

Thượng nghị sĩ Russell Long nói về cải cách thuế

- *“Lỗ hổng thuế là điều gì đó có lợi cho kẻ khác. Nếu nó có lợi cho bạn, thì đó là cải cách thuế.”*
- *“Cải cách thuế có nghĩa là, ‘đừng đánh thuế anh, hãy đánh thuế tôi. Đánh thuế gã núp đằng sau cái cây kia.’”*

2

Cơ sở lý luận cho cải cách thuế

- Ngân sách: ↑ số thu thuế

BIR ở Philippines

- Xã hội: ↓ bất bình đẳng theo chiều ngang hoặc dọc
- Kinh tế: ↓ phi hiệu quả trong phân bổ nguồn lực
- Công tác hành thu: ↑ dịch vụ cho người đóng thuế

IRS ở Mỹ

3

Trở ngại trong cải cách thuế

- Bối cảnh: Chính trị
 - Đối tượng hưởng lợi tập trung → những người được lợi có tổ chức và hoạt động tích cực
 - Đối tượng thiệt hại phân tán → bên thiệt hại không được tổ chức và thụ động
- Nội bộ: Kỹ thuật
 - Thông tin hạn chế về hiện trạng và mô phỏng tác động khả dĩ → năng lực hoạch định kém
 - Nguồn lực tài chính và con người hạn chế → năng lực triển khai kém và sự cản trở nội bộ
- Bên ngoài: hỗ trợ bên ngoài
 - Chuyên gia có điều kiện và không có chuyên môn → lời khuyên không phù hợp nhưng khó từ chối

4

Nguyên tắc cải cách thuế

- Gần đúng so với sai chính xác:
Đơn giản > Tối ưu
- Chú trọng số thu thuế và hiệu quả tối đa:
Công bằng giải quyết tốt nhất bằng ngưỡng chịu thuế cao, miễn trừ bao trùm, và chính sách chi tiêu
- Kinh tế học thuế khóa:
Thuế suất thấp, cơ sở thuế rộng

5

Cơ quan thu thuế độc lập

- Tại sao?
 - Cần có thay đổi nhanh chóng trong văn hóa tổ chức
 - Cần để thu hút và giữ chân nhân viên có năng lực
- Yêu cầu?
 - Ủng hộ chính trị mạnh mẽ từ cấp cao
 - Ngân sách hoạt động và đầu tư phù hợp
 - Tự chủ trong vận hành/tự do không bị can thiệp
 - Quản trị và giám sát phù hợp
- Triệu chứng hay nguyên nhân?
 - Bản chất vấn đề không thay đổi dù cách gọi khác nhau...

6

10 bài học cải cách thuế

- Thành công nhất khi ít cần nhất
- Tính liên tục giữa các nhà hoạch định/chính sách là quan trọng
- Cải cách vội vã → cải cách thất bại
- Phải chú trọng vào công tác quản lý và triển khai thuế
- Truyền thông đại chúng tốt là rất quan trọng
- Thiểu hụt số thu thuế triệt tiêu cải cách
- Đơn giản hóa và giảm thuế suất bổ sung cho nhau
- Hệ thống khấu trừ tại nguồn là quan trọng đối với thuế thu nhập
- Cải cách thuế gián thu hiện là trọng tâm chính trên toàn thế giới
- Không có giải pháp nhanh

7