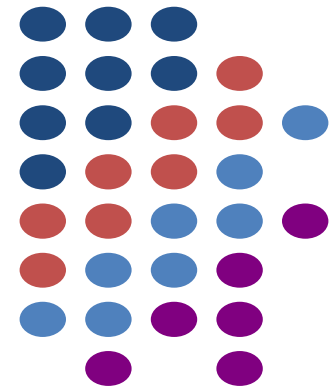


Giới thiệu thực thi chính sách

Thực thi Chính sách
Nguyễn Xuân Thành
Học kỳ Xuân, 2021



Môn học thực thi chính sách

Mục tiêu:

- Hiểu và đánh giá môi trường thực thi chính sách về mặt chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội
- Diễn giải chính sách và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của tổ chức nhà nước có nhiệm vụ thực thi chính sách trong bối cảnh Việt Nam
- Quản lý hiệu quả thực thi chính sách.

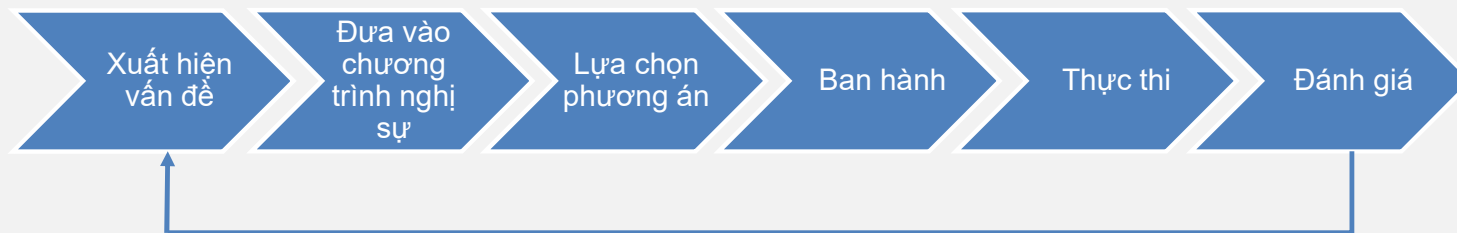


Lý thuyết và khung phân tích:

- Công cụ chính sách và khả năng thực thi
- Giá trị công
- Hệ thống và tổ chức thực thi
- Mô hình thực thi chính sách từ trên xuống và từ dưới lên

Quá trình Chính sách Công

Public Policy Process



Thực thi

- Cái được gọi là “chính sách công” và do vậy cần phải được “thực thi” là sản phẩm của những gì xảy ra trong các bước trước của quá trình chính sách công.
 - Điều gì xảy ra từ khi chính sách được ban hành đến khi nó tạo ra tác động lên xã hội và/hay nền kinh tế.
- Chính sách được thực thi thông qua bộ máy nhà nước
- Bộ máy nhà nước không phải là một thể chế trung lập. Nó không đơn giản là hiểu đúng chính sách và tự động thực thi theo đúng tinh thần của chính sách.



Thực thi Chính sách

- **Chủ đề của môn học này**

- Chính sách khi đến tay tổ chức/nhà quản lý để thực thi có thể được hiểu không rõ ràng, có nhiều mục tiêu xung đột nhau và các biện pháp triển khai chưa được thiết kế hoàn chỉnh. Môn học sẽ thảo luận chủ đề diễn giải chính sách từ góc độ của người thực thi và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của quá trình thực thi chính sách.
- Giống như các bước hoạch định chính sách, bước thực thi chính sách cũng chịu tác động của nhiều thể chế và nhóm lợi ích khác nhau. Các nhóm lợi ích cũng có động cơ đưa việc thực thi chính sách theo những hướng có lợi cho họ. Đánh giá môi trường thực thi chính sách, phân tích các yếu tố chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội ảnh hưởng đến thực thi chính sách là một chủ đề quan trọng của môn học.
- Môn học sẽ giới thiệu mô hình phân tích thực chính sách từ trên xuống và từ dưới lên.

Thực thi Chính sách với ba nguyên tắc

- **Nhà nước pháp quyền**

- Làm và thực thi chính sách trong khuôn khổ nhà nước pháp quyền
- Người làm chính sách, người thực thi chính sách và người bị điều chỉnh bởi chính sách thượng tôn pháp luật

- **Bộ máy hành chính**

- Bộ máy hành chính đứng ra thực thi chính sách cần được xác định rõ ngay khi thiết kế chính sách
- Tổ chức thực thi phải được trao quyền, nguồn lực và có trách nhiệm giải trình
- Năng lực của tổ chức thực thi là một trong những yếu tố quyết định
- Cân đối giữa bộ máy quan liêu (triển khai đúng chính sách từ trên xuống) và tính chủ động, linh hoạt, sáng tạo trong thực thi (từ dưới lên)

- **Thể chế**

- Làm và thực thi chính sách là một phần của xây dựng và phát triển thể chế: luật chơi với cơ chế thực thi

Giá trị công trong thực thi chính sách

- **Cái tốt (The Good)**

- Tạo lợi ích cho xã hội
- Giải quyết được bức xúc hay ước muốn của xã hội

- **Cái công bằng/Công lý (The Fair/The Just)**

- Chí phí bỏ ra /sự hy sinh là đáng
- Phân bổ lợi ích, chi phí và cơ chế đối xử là công bằng

- **Cái đồng thuận (The Agreed)**

- Tiếng nói ủng hộ và phản đối đều được tiếp nhận
- Sự đồng ý có được thông qua một quá trình chính trị ở đó thể hiện ý kiến chung của người dân

Ma trận Thiết kế và Thực thi Chính sách

		Thực thi chính sách	
		Tốt	Kém
Thiết kế chính sách	Tốt	Ví dụ: ???	Ví dụ: ???
	Kém	Ví dụ: ???	Ví dụ: ???

Thực thi chính sách và giá trị công:
Câu chuyện người giám đốc thư viện của Mark Moore (1995)

- Việc chăm sóc cho học sinh đến thư viện từ sau giờ học ở trường đến giờ tan sở của cha mẹ có phải là nhiệm vụ (sứ mệnh) của thư viện thành phố?
- Giám đốc thư viện thành phố có những lựa chọn gì để đối phó/giải quyết tình trạng một số lượng lớn học sinh đến thư viện hàng ngày từ sau giờ học ở trường đến giờ tan sở của cha mẹ?

Giá trị công so với giá trị tư theo Mark Moore (1995)

- Mục tiêu của nhà quản lý trong khu vực công:

Tạo giá trị công

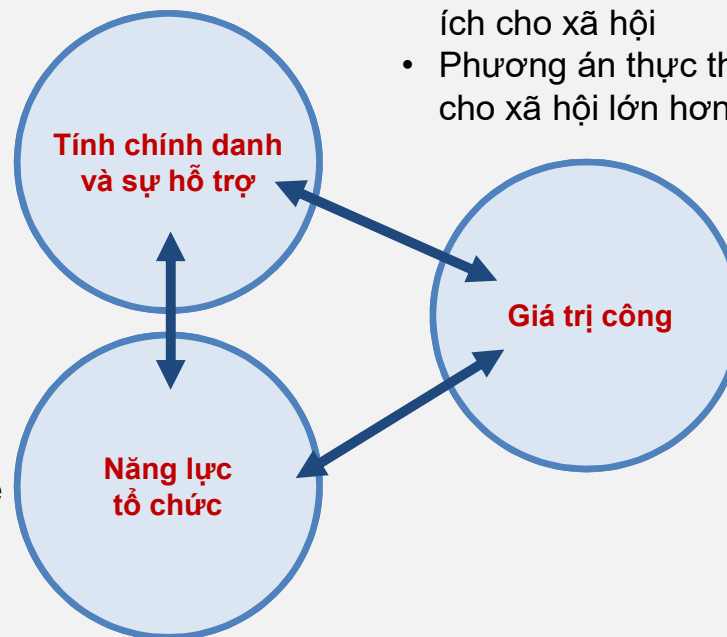
- Mục tiêu của nhà quản lý trong khu vực tư:

Tạo giá trị tư

Thực thi mang tính chiến lược

- Việc thực thi, quyền hạn và nguồn lực sử dụng để thực thi có *đúng* hay không?
- Liệu có đủ sự ủng hộ của hệ thống chính trị và các lực lượng trong xã hội cho việc triển khai/thực thi?

- Bộ máy có đủ năng lực (con người, tái chính, vật chất) để thực thi hay không?



- Việc thực thi có tạo ra kết quả làm gia tăng lợi ích cho xã hội
- Phương án thực thi lựa chọn có mang lại lợi ích cho xã hội lớn hơn so với các phương án khác?

Công việc của người thực thi

- Công việc kỹ thuật (Technical Work)
- Công việc quản lý (Managerial Work)
- Công việc chính trị (Political Work)
- Công việc triết lý (Philosophical Work)