

# LẬP KẾ HOẠCH NGÂN SÁCH VÀ QUẢN LÝ TÀI CHÍNH

## Tổng kết

HỌC KỲ HÈ

---

GIẢNG VIÊN: TRẦN THỊ QUẾ GIANG

TRỢ GIẢNG: BÙI THỊ KIM LOAN

CHU THỊ HOÀNG OANH

*Tham khảo chương trình môn học*

*STM- 411 HKS và PUBPOL 522 Evans school*

# Fulbright

# Chúng ta đã học gì?

---

## Các nội dung đã học

- Phần 1. Khái niệm cơ bản lập ngân sách, quản lý tài chính
- Phần 2. Khái niệm cơ bản Báo cáo tài chính, phân tích tài chính
- Phần 3. Phân tích chi phí, biến động chi phí, mô hình ABC
- Phần 4. Ra quyết định đầu tư, phân bổ ngân quỹ
- Phần 5. Đổi mới lập ngân sách: Chiến lược ngân sách, Bảng điểm cân bằng, OKRs

# Lập ngân sách

---

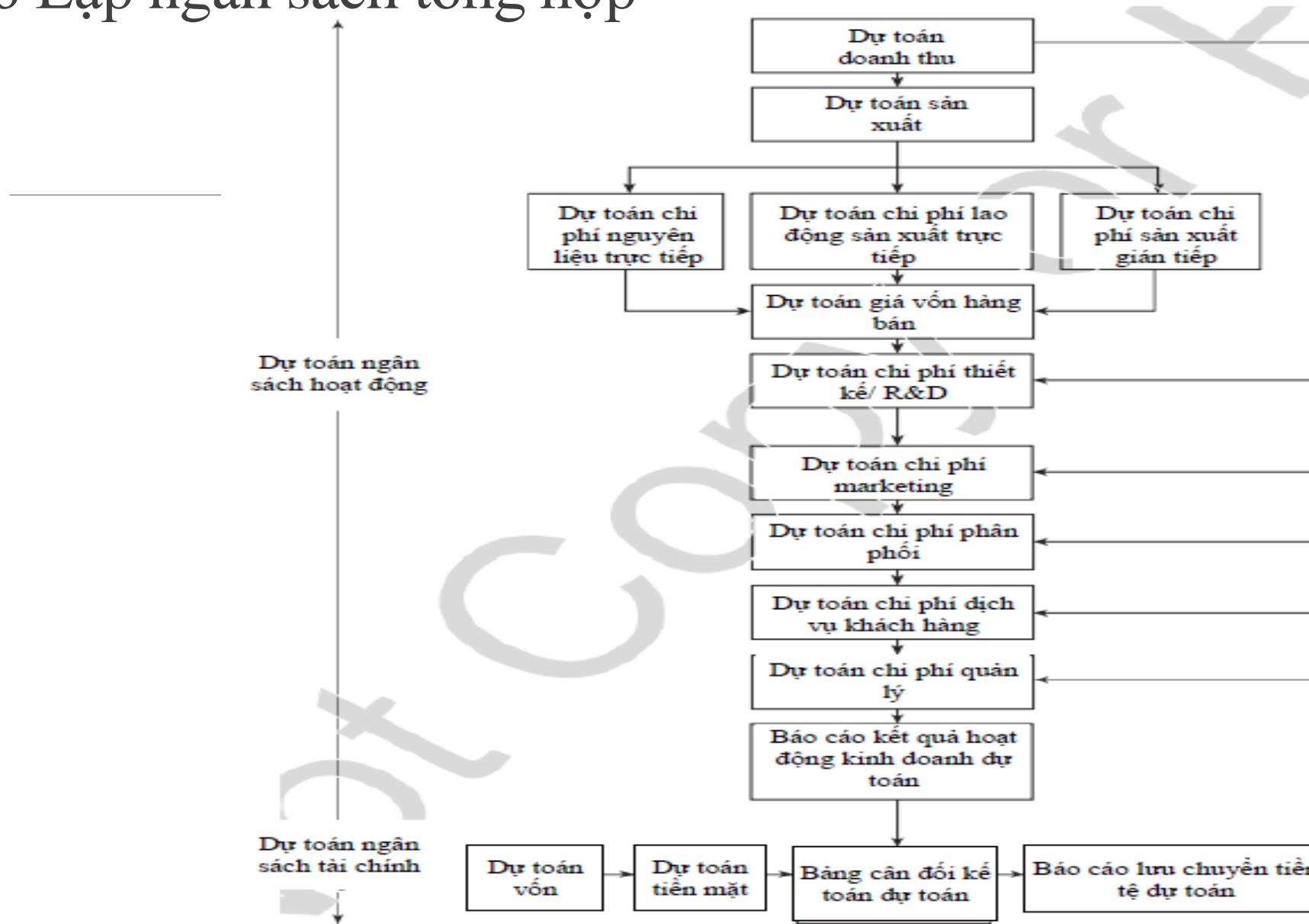
## ❖ Ngân sách là gì?

- Biến kế hoạch chiến lược thành số lượng có thể đo lường của các nguồn lực cần thiết (dự kiến) và lợi nhuận (dự kiến) trong một khoảng thời gian nhất định

## ❖ Chức năng của Lập ngân sách

- Hoạch định
- Chọn các mục tiêu
- Xem xét các phương án và dự đoán kết quả
- Quyết định chọn phương án
- Phối hợp và truyền thông
- Giám sát tiến độ
- Đánh giá kết quả hoạt động

# Sơ đồ Lập ngân sách tổng hợp



Nguồn: HMM Budgeting. Phóng theo Charles T. Horngren, George Foster, và Srikant M. Datar, *Cost Accounting* (New York: Prentice Hall, 2000). – Trích từ Chương 7, *Finance for managers*, HBRP

# Lập ngân sách hoạt động

---

Doanh thu

- (Giá vốn hàng bán + chi phí bán hàng, chi phí chung và quản lý)
- = Thu nhập hoạt động

- 1. Tính doanh thu kỳ vọng
- 2. Tính giá vốn hàng bán kỳ vọng
- 3. Tính các chi phí kỳ vọng khác
- 4. Tính thu nhập hoạt động kỳ vọng
- 5. Xây dựng các tình huống khác nhau

# Lập ngân sách hoạt động- tổ chức phi lợi nhuận

---

- 1. Truyền đạt các nguyên tắc hướng dẫn
- 2. Dự toán doanh thu
- 3. Dự toán chi phí cho các trung tâm lợi nhuận và các chi phí tiêu chuẩn
- 4. Dự toán chi phí cho các trung tâm chi phí tùy ý
- 5. Dự toán ngân sách tổng hợp
- 6. Ước lượng các kết quả phi tài chính

# Lập ngân sách tài chính

---

## 1. Dự toán tiền mặt

- Cộng các khoản thu
- Trừ các khoản chi
- Tính thặng dư hay thâm hụt tiền mặt trong kỳ
- Cộng vào số dư tiền mặt đầu kỳ
- Xác định nguồn tài chính cần thiết

## 2. Kế hoạch đầu tư tài sản hoạt động

## 3. Kế hoạch đầu tư vốn

# Lập ngân sách linh hoạt

“Bình thường”					
Tỷ lệ sử dụng công suất:	40% <sup>a</sup>	60%	70%	80%	100%
Chi phí lao động trực tiếp (theo sản phẩm):	\$4,000	\$6,000	\$7,000	\$8,000	\$10,000
Chi phí gián tiếp được phép					Đặc điểm chi phí
Tiền thuê	\$500	\$500	\$500	\$500	\$500 Chi phí cố định
Khấu hao	500	500	500	500	500 Chi phí cố định
Giám sát	500	1,000	1,000	1,000	1,500 Chi phí “từng bậc” <sup>b</sup>
Vật tư	400	600	700	800	1,000 Biến đổi ở 10% lao động
Điện	600	700	750	800	900 Nửa biến đổi \$400 + 5% lao động
Tổng số	\$2,500	\$3,300	\$3,450	\$3,600	\$4,400

a Giả định rằng khối lượng hoạt động sẽ không bao giờ giảm xuống dưới 40 phần trăm công suất.

# Đo lường chi phí đầy đủ

❖ Xác định Đối tượng chi phí (Cost Object)

❖ Xác định Trung tâm chi phí (Cost center)

Phân biệt chi phí trực tiếp và gián tiếp (*service center costs, internal service costs, or overhead costs*)

❖ Tổng chi phí = chi phí trực tiếp + chi phí gián tiếp

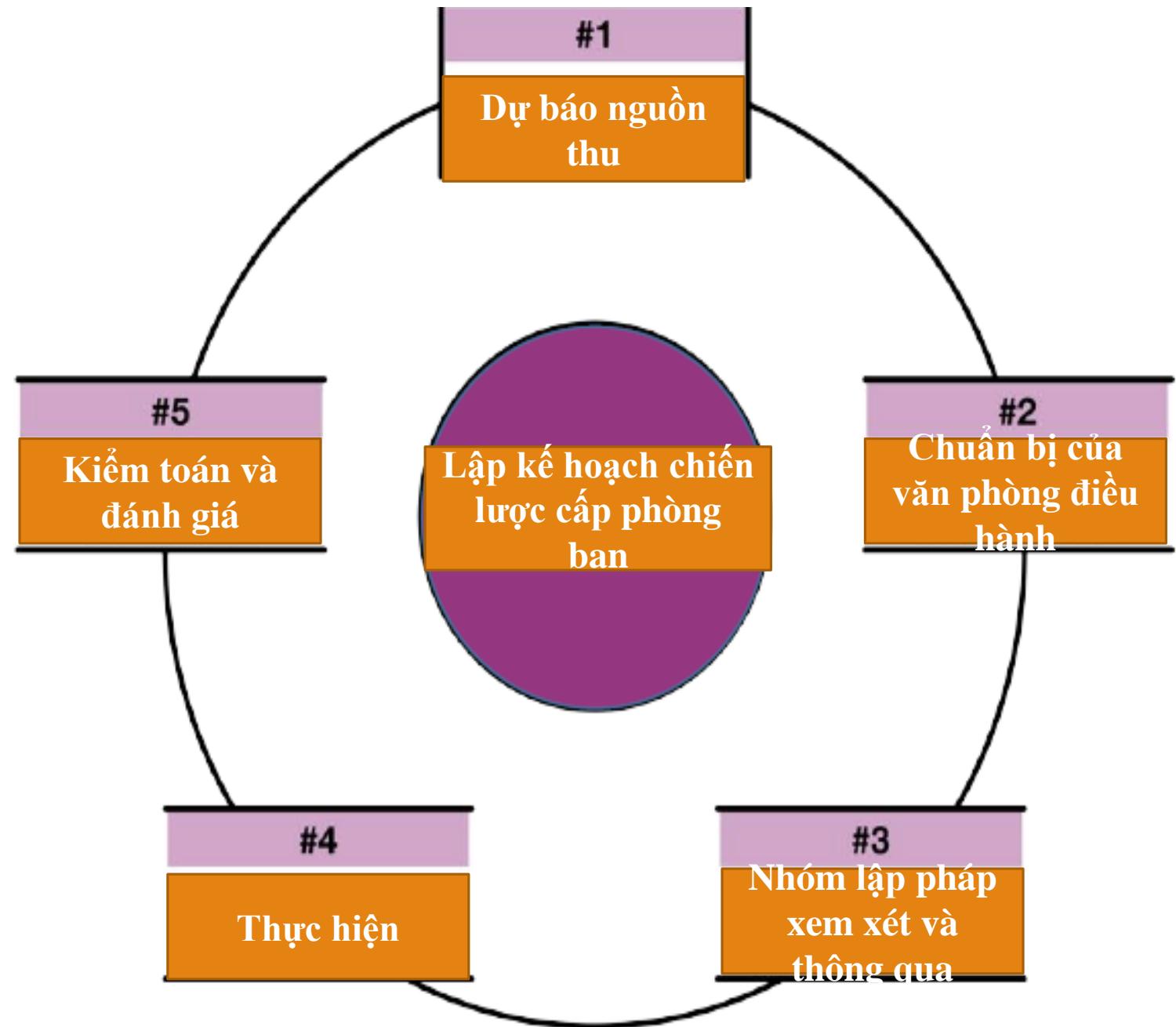
❖ Chọn cơ sở phân bổ chi phí gián tiếp (Allocation basis)

❖ Nguồn tác động chi phí (cost driver)

❖ Chọn phương pháp phân bổ (Allocation method)

❖ Gắn chi phí với đối tượng chi phí

# Chu trình ngân sách (Budget Process)



# Dự báo doanh thu

## ❑ Dự báo doanh thu

---

- Dữ liệu lịch sử
- So với hệ tham chiếu (benchmarking)
- Mô hình thông lệ (quy tắc ngón tay cái)
- Các phương trình hồi quy và kinh tế lượng
- Mô phỏng dựa vào dữ liệu vi mô

## ❑ Ước lượng doanh thu

- Ước lượng điều gì xảy ra với kịch bản cơ sở nếu có yếu tố thay đổi
- Trạng thái tĩnh (static), phản hồi vi mô (microeconomic feedback), trạng thái động (dynamic)

## ❑ Ngân sách chi thuế

- Tác động của chính sách thuế đối với doanh thu

# Yếu tố tác động chi phí

## ❑ Giao dịch (Transaction):

---

- Mức độ thường xuyên của hoạt động
- Có thể không chính xác nhất nhưng dễ sử dụng
- Ví dụ: số chuyến xe bus giữa kỳ

## ❑ Thời lượng (Duration):

- Thời gian cần để thực hiện hoạt động
- Phù hợp hơn nhưng đo lường phức tạp hơn
- Ví dụ: số giờ lao động trực tiếp (giờ lái xe bus)

## ❑ Cường độ (intensity)

- Tài nguyên phải sử dụng mỗi khi hoạt động xảy ra
- Ví dụ: số giờ lao động+ chi phí xăng dầu phụ thuộc vào thời tiết và lượng hành khách

# Ví dụ: yếu tố tác động chi phí

<b>Hạng mục chi phí</b>	<b>Nguồn tác động chi phí/Cơ sở phân bổ tiềm năng</b>
Kế toán	Số lượng giao dịch được xử lý
Kiểm toán	Số giờ kiểm toán trực tiếp
Xử lý dữ liệu	Sử dụng hệ thống
Khấu hao	Số giờ thiết bị được sử dụng
Bảo hiểm	Giá trị bằng tiền của phí bảo hiểm
Dịch vụ pháp lý	Giờ trực tiếp/Giờ có thẻ tính hóa đơn
Văn thư	Số lượng tài liệu xử lý
Xe sử dụng chung	Số dặm và/hoặc ngày sử dụng
Máy móc văn phòng	Số mét vuông chiếm dụng không gian văn phòng
Quản lý	Số lượng nhân viên; tổng số tiền lương
Thu mua	Số lượng giao dịch được xử lý

Nguồn: KM, Chương 5

**Chi phí hàng năm của khoa Kế toán**  
**So sánh giữa báo cáo chi phí truyền thống và báo cáo chi phí ABC**  
**(Niên khóa 1997-98)**

<b>Báo cáo truyền thống</b>	<b>Báo cáo ABC</b>
Lương và phúc lợi giảng viên \$ 4,253,309	Nghiên cứu \$ 1,621,560
Chi phí khác ngoài lương giảng viên:	Dịch vụ 496,209
Trợ giảng và trợ lý nghiên cứu 490,861	Giảng dạy theo các chương trình:
Lương và phúc lợi quản lý 309,581	PPA 932,840
Chi phí quản lý 109,986	BBA 468,823
Nội thất và thiết bị 43,286	MBA 370,706
Đi lại 39,900	MPA 352,163
Sự kiện 18,757	PhD 210,351
Chi phí khác 28,457	Other 78,251
	Công suất không sử dụng 763,234
<b>Tổng chi tiêu</b> \$ 5,294,137	<b>Tổng chi tiêu</b> \$ 5,294,137

Nguồn: Granof & al. (2000), *The PricewaterhouseCoopers Endowment for The Business of Government*

# Ví dụ: Sở An toàn công cộng đô thị

<u>Dự toán theo dòng hàng mục</u>	<u>Thực tế năm ngoái</u>	<u>Dự toán năm nay</u>
Tiền lương và tiền công	\$4,232	\$4,655
Lương ngoài giờ	217	72
Phụ cấp	783	861
Kế hoạch hưu trí	720	792
Vật tư hoạt động	216	220
Nhiên liệu	338	410
Đồng phục	68	70
Sửa chữa và bảo trì	340	392
Dịch vụ chuyên môn	71	0
Truyền thông	226	236
Phương tiện	482	450
In và xuất bản	61	65
Tiền thuê nhà	447	450
Các chi phí khác	<u>396</u>	<u>478</u>
	<b>\$8,597</b>	<b>\$9,151</b>

Nguồn: Granof & al. (2000), *The PricewaterhouseCoopers Endowment for The Business of Government*

# Ví dụ: Sở An toàn công cộng đô thị

## Dự toán ngân sách chương trình

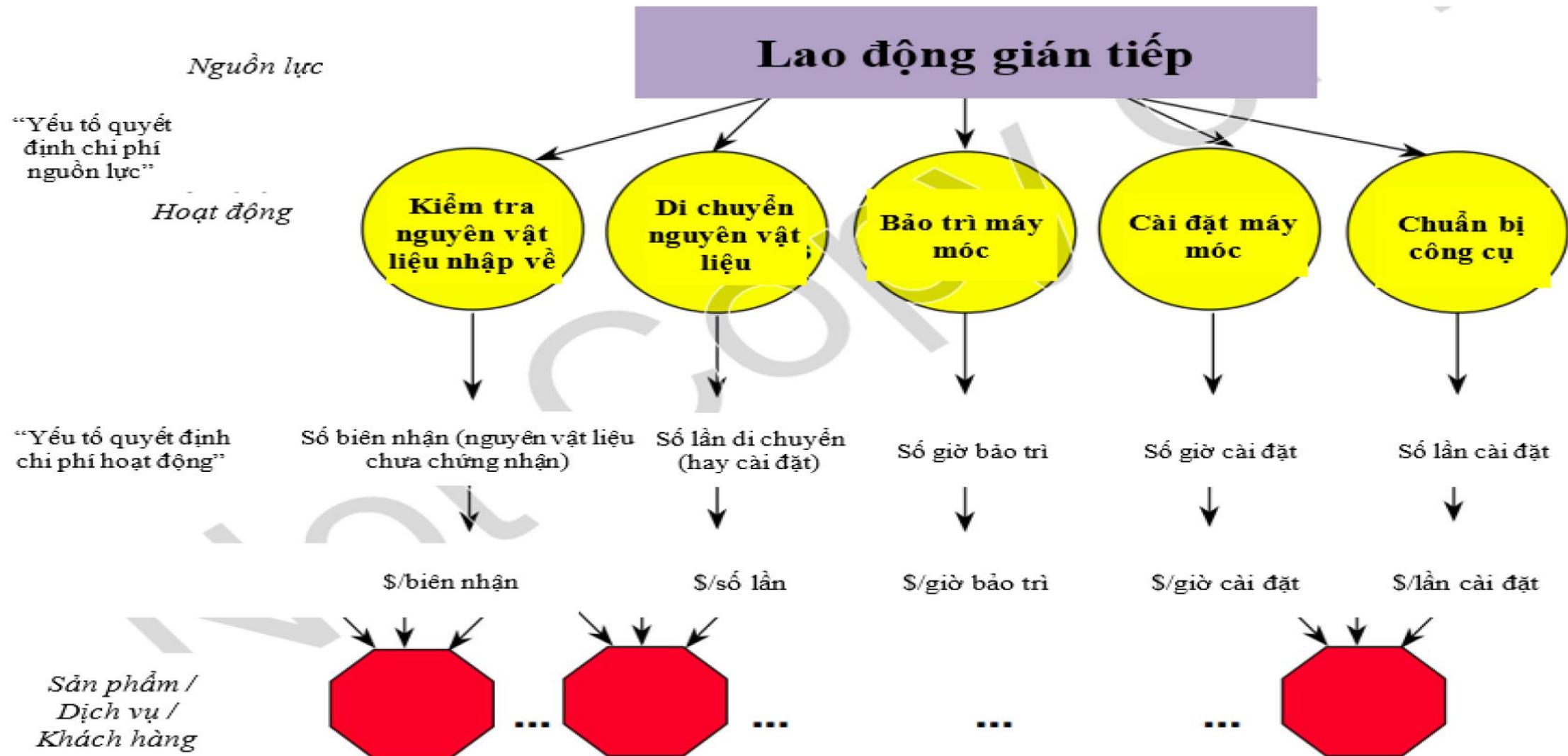
	\$2,677	\$2,845
Điều tra và kiểm soát tội phạm	1,610	1,771
Kiểm soát giao thông	470	482
Các tổ chức cải tạo	320	347
Thanh tra và cấp phép	182	180
Đào tạo cảnh sát	680	704
Quản lý cảnh sát	1,427	1,530
Chữa cháy	86	92
Phòng cháy	64	70
Đào tạo phòng cháy chữa cháy	236	260
Quản lý phòng cháy chữa cháy	563	560
Các chương trình bảo vệ khác	<u>282</u>	<u>310</u>
Quản lý chung	<u>\$8,597</u>	<u>\$9,151</u>

Nguồn: Granof & al. (2000), *The PricewaterhouseCoopers Endowment for The Business of Government*

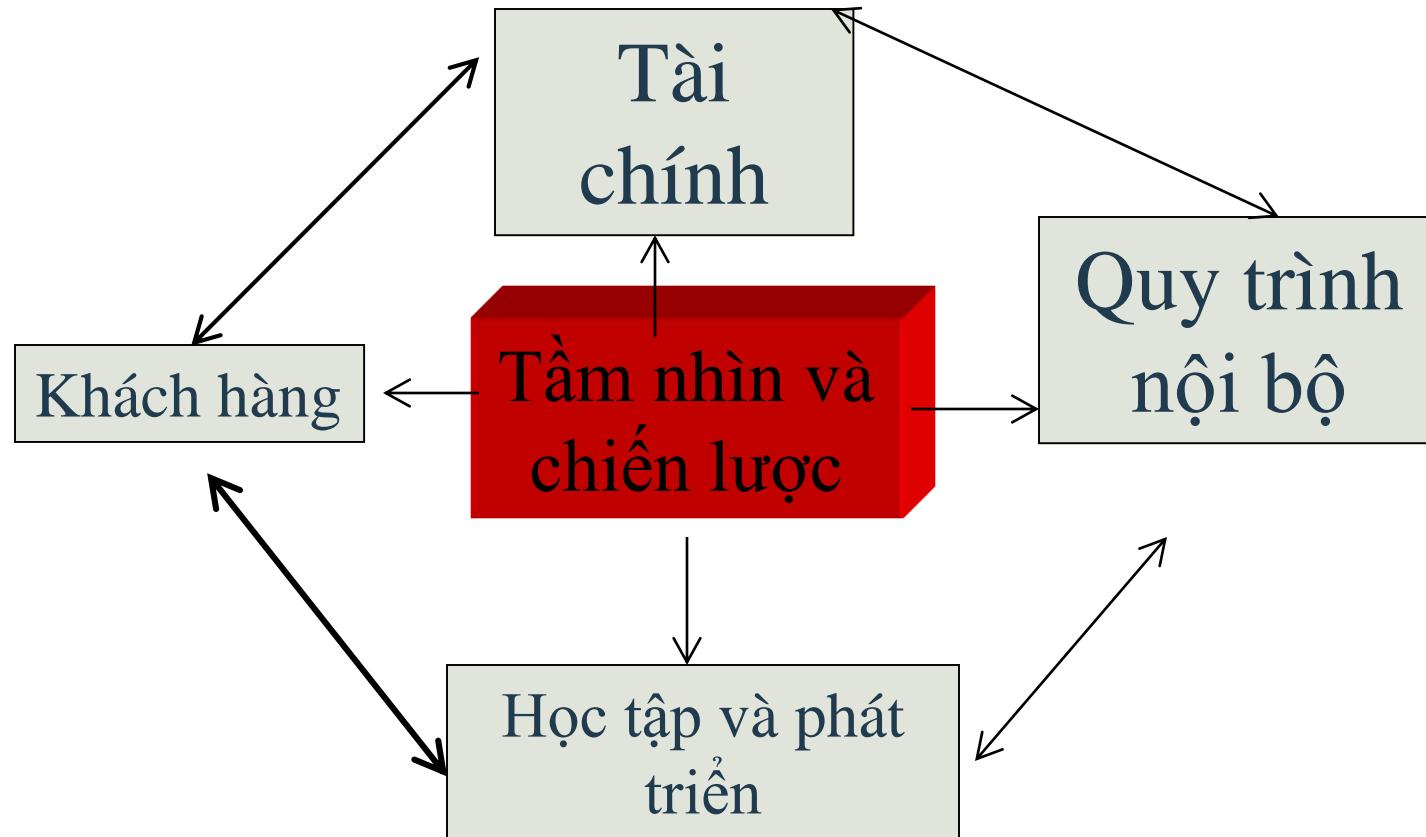
# ABC: Từ các loại chi phí đến các hoạt động



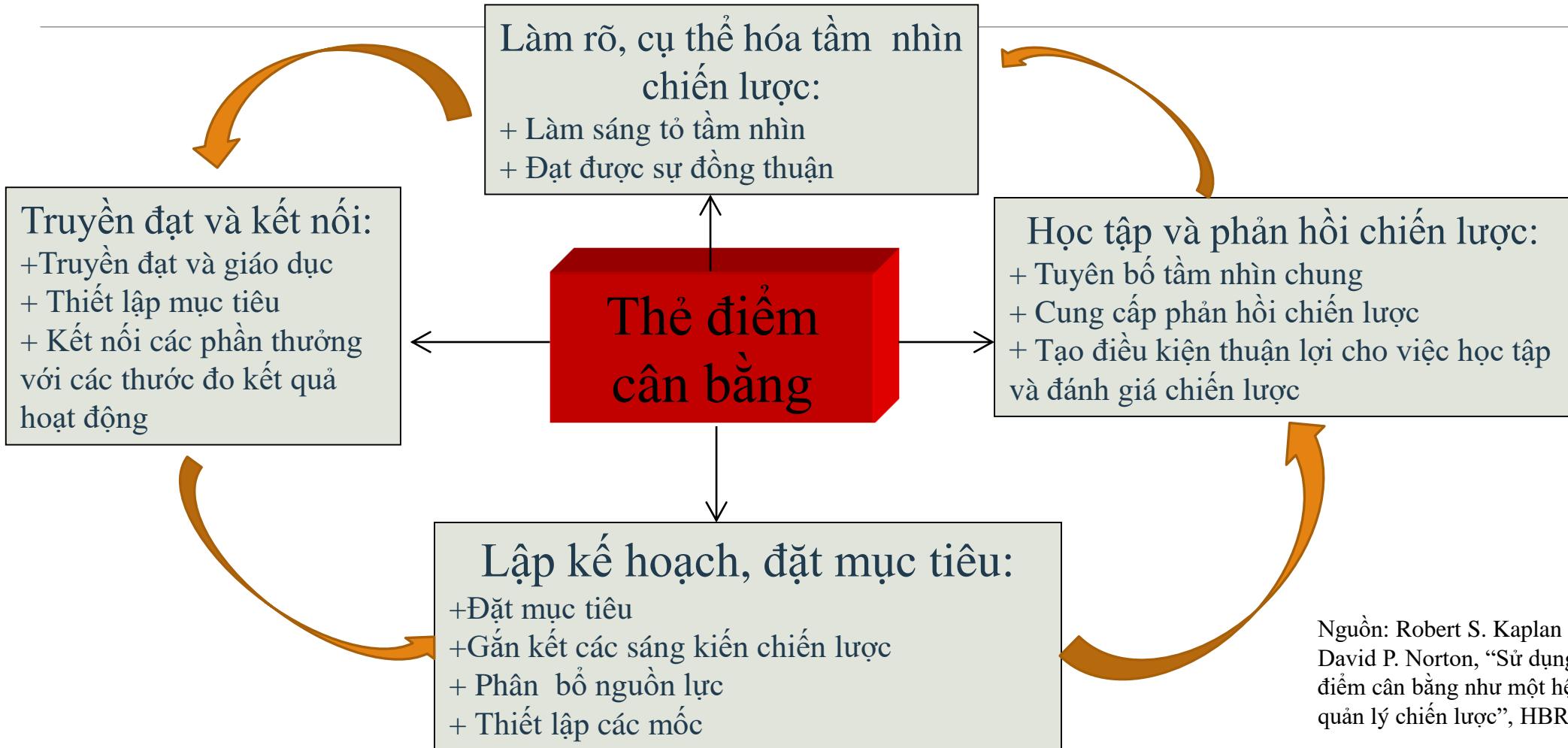
ABC: chi phí đi từ nguồn lực → hoạt động → sản phẩm, dịch vụ, khách hàng



# Bảng điểm cân bằng: 4 triển vọng

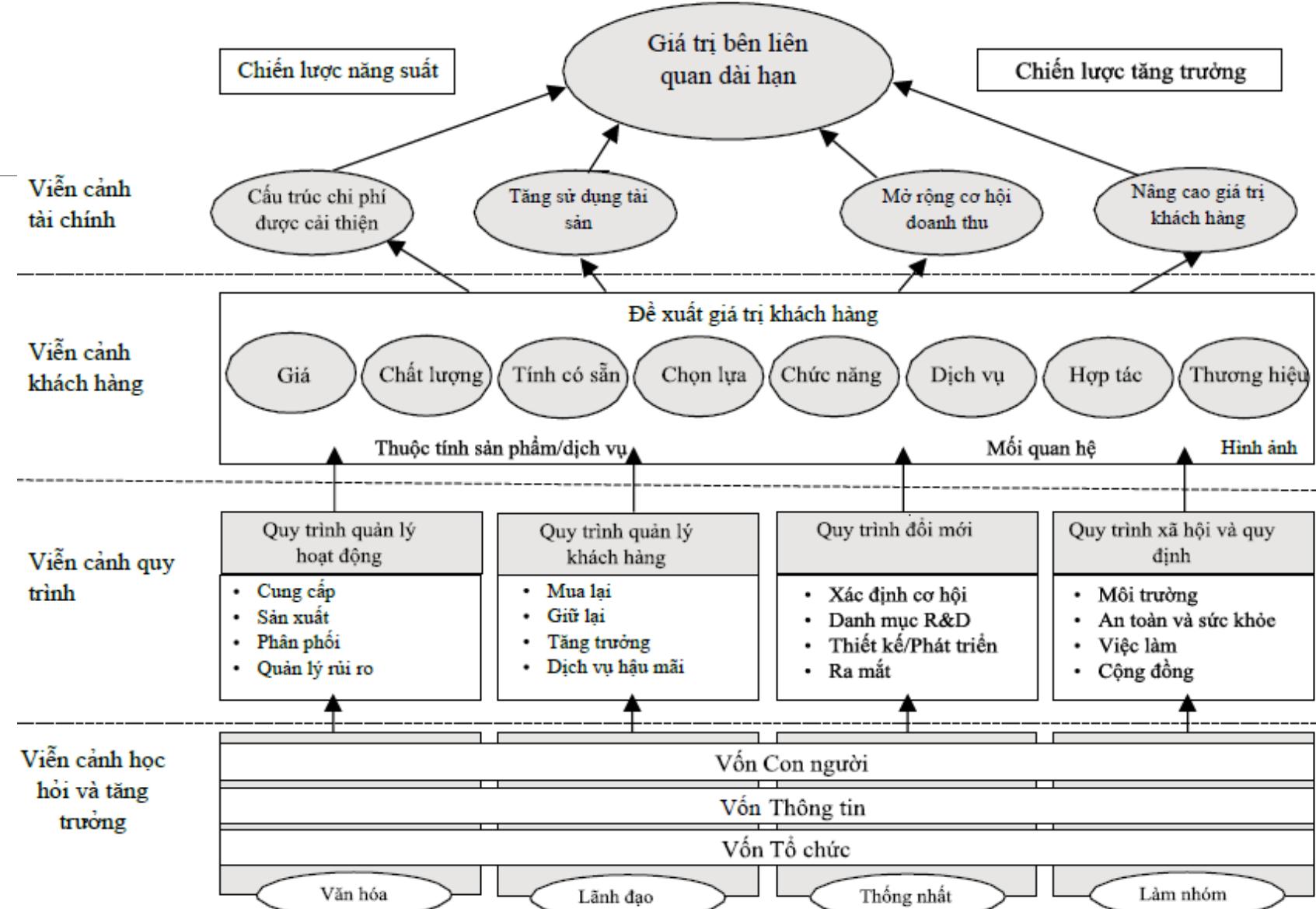


# Bảng điểm cân bằng: Khung chiến lược cho hành động



Nguồn: Robert S. Kaplan and David P. Norton, “Sử dụng thẻ điểm cân bằng như một hệ thống quản lý chiến lược”, HBR, 1996.

# Mẫu bản đồ chiến lược



Nguồn: Robert S. Kaplan and David P. Norton, *Strategy Maps: Converting Intangible Assets into Tangible Outcomes*, Boston: Harvard Business School Press, 2004.

# Mục tiêu & kết quả chính OKRs (Objectives Key Results)

John Doerr, 2018, Làm điều quan trọng  
(Measure what matters)

## Sức mạnh của OKRs:

Tập trung và cam  
kết với những ưu  
tiên hàng đầu

Sắp xếp và kết nối  
công việc nhóm

Theo dõi và tinh  
thần trách nhiệm

Mở rộng quy mô  
để bứt phá

## Lợi ích của OKTs: FACTS

Tập trung  
(Focus)

Nhất quán  
(Alignment)

Tận tâm  
(Commitment)

Theo dõi  
(Tracking)

Vươn lên  
(Stretching).

# CẢNH BÁO



# Đề án cuối khóa

Sau khi kết thúc khóa học, học viên được kỳ vọng có khả năng:

- ❖ Nắm được các khái niệm cơ bản về lập ngân sách và các loại hình ngân sách thường dùng trong các tổ chức công, tổ chức vì lợi nhuận hay phi lợi nhuận;
- ❖ Hiểu những khái niệm cơ bản về các báo cáo tài chính và phân tích tài chính;
- ❖ Hiểu và thực hành phân tích chi phí, biến động chi phí; mô hình chi phí dựa vào hoạt động;
- ❖ Nắm được kỹ năng, phương pháp ra quyết định đầu tư, phân bổ ngân quỹ và khái niệm cơ bản về tài chính dự án;
- ❖ Hiểu và vận dụng công cụ quản trị Balanced Scorecard (BSC) và OKRs nhằm đổi mới việc lập ngân sách, hướng đến thiết lập chiến lược và ngân sách gắn kết, hiệu quả hơn.