

BÀI GIẢNG 12: PHỐI HỢP CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA VÀ TIỀN TỆ

ĐỖ THIÊN ANH TUẤN

TRƯỜNG CHÍNH SÁCH CÔNG VÀ QUẢN LÝ

ĐẠI HỌC FULBRIGHT VIỆT NAM



Governments never learn. Only people learn.

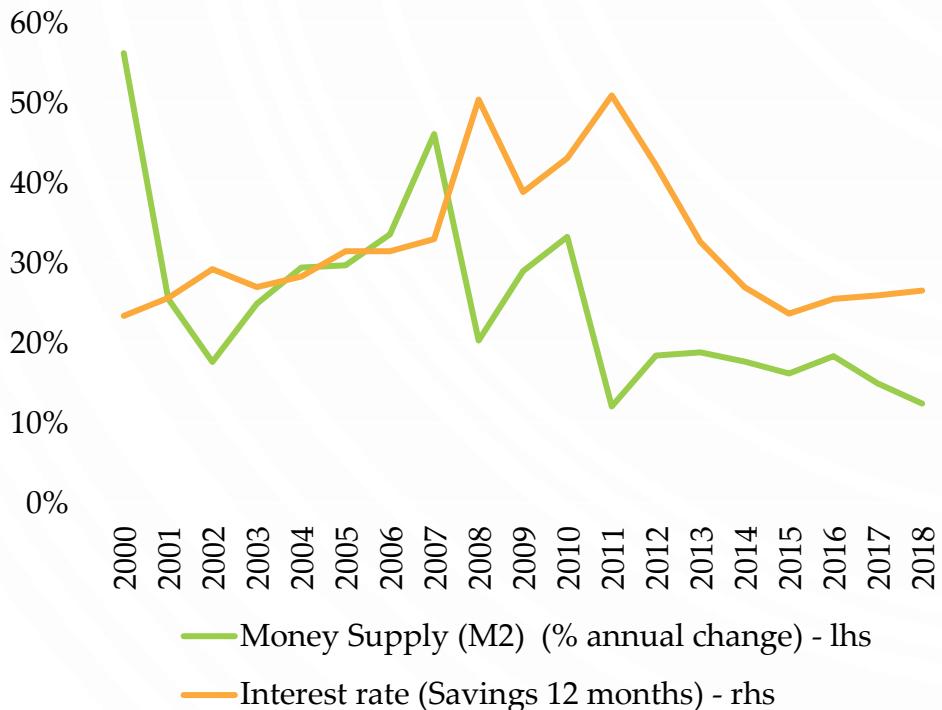
----- Milton Friedman

CHÍNH SÁCH TIỀN TỆ

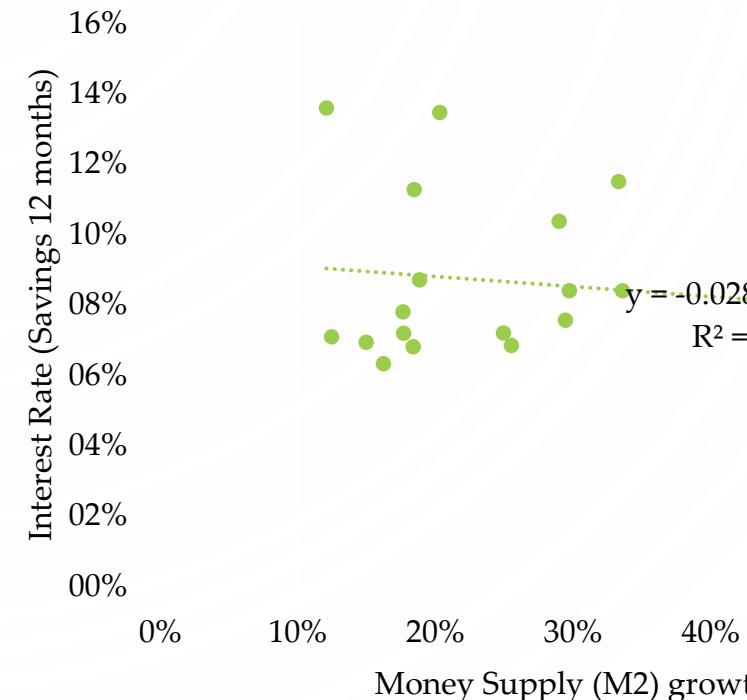
- Chính sách của NHTW tác động đến khối tiền (M) và lãi suất (i) nhằm đạt được mục tiêu vĩ mô
- Mục tiêu của chính sách tiền tệ
 - Kiểm soát lạm phát, ổn định giá cả
 - Thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, gia tăng việc làm
 - Ổn định hệ thống tài chính
- Công cụ chính sách tiền tệ
 - **Lãi suất:** Quy định mức lãi suất tái cấp vốn, lãi suất tái chiết khấu
 - **Nghiệp vụ thị trường mở (OMO):** Mua bán các tài sản tài chính ngắn hạn như tín phiếu kho bạc (T-Bills) với các NHTM
 - **Dự trữ bắt buộc:** Quy định tỷ lệ dự trữ bắt buộc đối với số dư tiền gửi huy động)

CUNG TIỀN VÀ LÃI SUẤT

M2 vs. Lãi suất



M2 vs. Lãi suất



Nguồn: ADB Key Indicator, Đỗ Thiên Anh Tuấn 2019

NHỮNG HẠN CHẾ CỦA CHÍNH SÁCH TIỀN TỆ

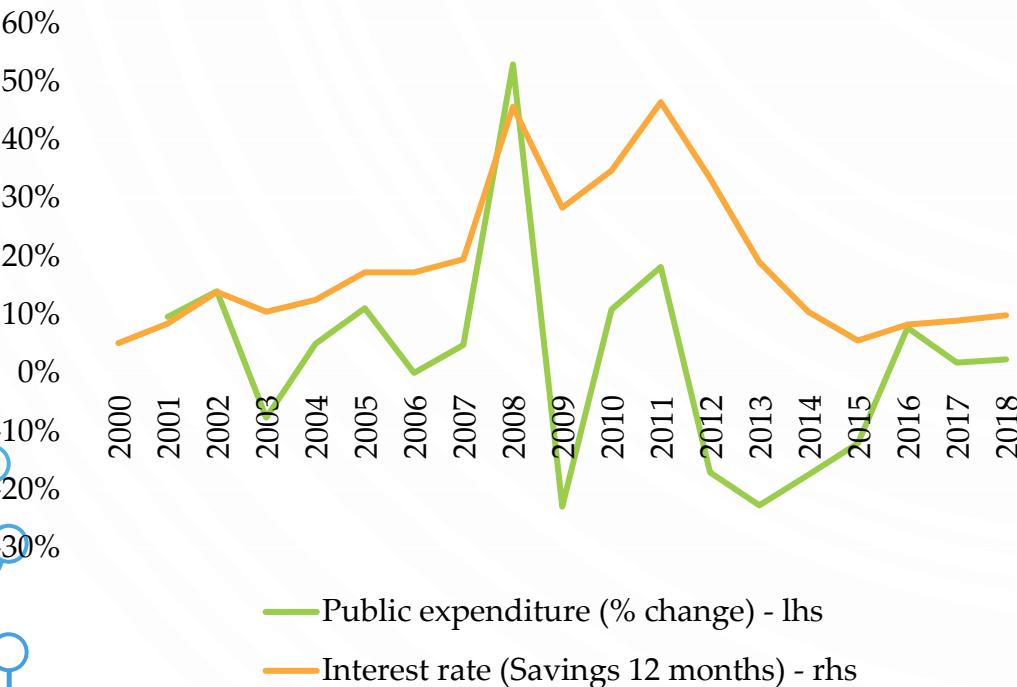
- Hơi thiên về lạm phát: chú trọng mục tiêu lạm phát
- Bi quan về suy thoai: ít quan tâm về tăng trưởng và việc làm
- Độ trễ thời gian
- Các trung gian tài chính phi ngân hàng
- Dự trữ tiền mặt nhiều trong các NHTM
- Ở các nước đang phát triển còn gấp thêm vấn đề:
 - Thị trường tiền tệ còn kém phát triển và thường không được tổ chức tốt
 - Khu vực phi chính thức lớn
 - Thiếu sự phối hợp giữa chính sách tiền tệ với tài khóa
 - Thường chạy theo chính sách nợ công của chính phủ
 - Thực thi không hiệu quả

CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA

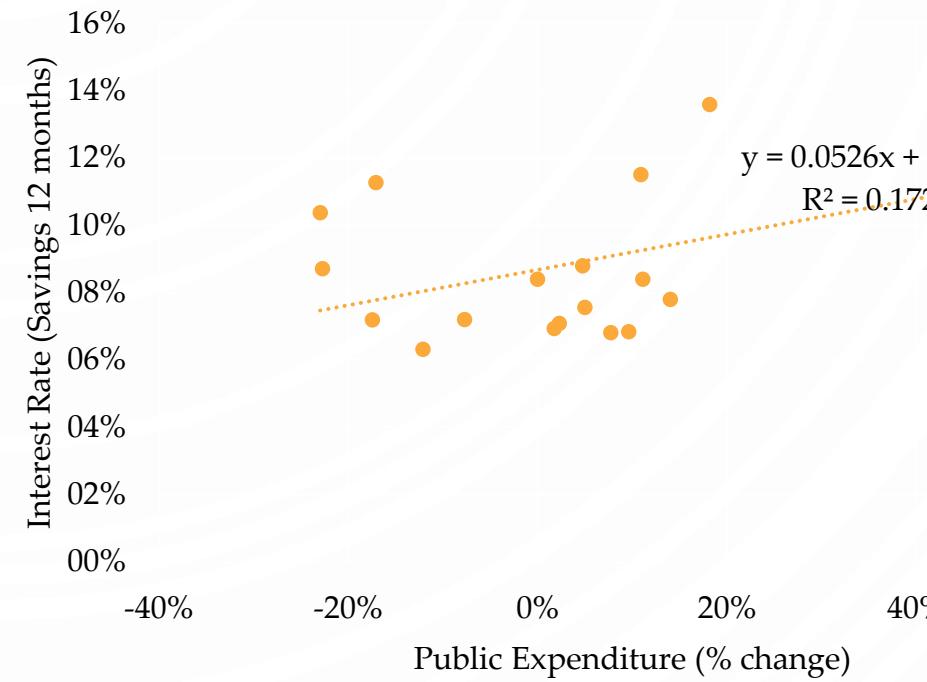
- Chính sách của chính phủ thông qua công cụ thuế và chi tiêu ngân sách nhằm đạt được các mục tiêu vĩ mô
- Mục tiêu vĩ mô của chính sách tài khóa
 - Tăng trưởng kinh tế, gia tăng việc làm
 - Tái phân phối thu nhập
 - Các cân bằng ngắn hạn
- Công cụ của chính sách tài khóa
 - Thuế
 - Chi tiêu chính phủ
 - Tài trợ thâm hụt

CHI TIÊU CHÍNH PHỦ VÀ LÃI SUẤT

Chi tiêu công vs. Lãi suất



Chi tiêu công vs. Lãi suất



Nguồn: ADB Key Indicator, Đỗ Thiên Anh Tuấn 2019

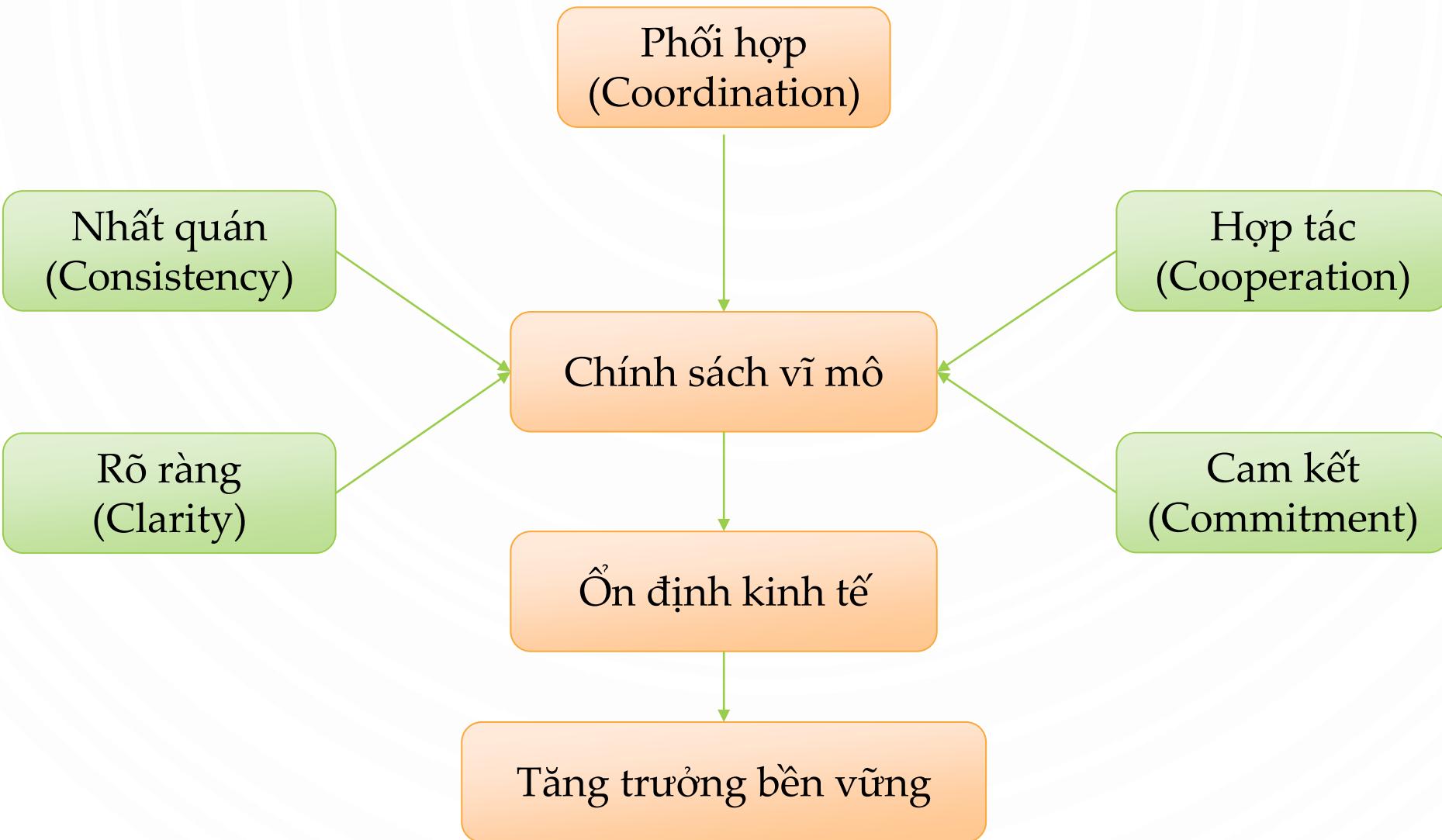
NHỮNG HẠN CHẾ CỦA CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA

- Chính sách kém linh hoạt
- Độ trễ thường lớn
 - Độ trễ nhận dạng (Recognition Lag)
 - Độ trễ hành chính (Administrative Lag)
 - Độ trễ vận hành (Operational Lag)
- Liều lượng và thời điểm
- Lựa chọn công cụ phù hợp
- Tác động ngược lên phân phối thu nhập
- Giới hạn nợ công
- Tác động tâm lý
- Tương đương Ricardo
- Hiệu ứng chèn lấn
- ...

SO SÁNH CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA VÀ TIỀN TỆ

| | Chính sách tiền tệ | Chính sách tài khóa |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Công cụ | Lãi suất | Thuế và chi tiêu chính phủ |
| Tác động | Chi phí đi vay | Thâm hụt ngân sách |
| Phân phối | Lãi suất cao khiến người sở hữu tài sản bị thiệt, nhưng mang lại lợi ích cho người tiết kiệm | Tùy vào tăng loại thuế nào |
| Tỷ giá hối đoái | Lãi suất cao làm đồng tiền lên giá | Không tác động lên tỷ giá |
| Phía cung | Tác động giới hạn | Thuế cao tạo cơ chế khuyến khích lao động |
| Chính trị học | NHTW thường độc lập (tương đối) | Thay đổi thuế và chi tiêu chính phủ thường có tính chính trị |
| Bẫy thanh khoản | Giảm lãi suất có thể không có tác động khi bị bẫy thanh khoản | Chính sách tài khóa được khuyến trong thời kỳ suy thoái sâu |

PHỐI HỢP CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA – TIỀN TỆ



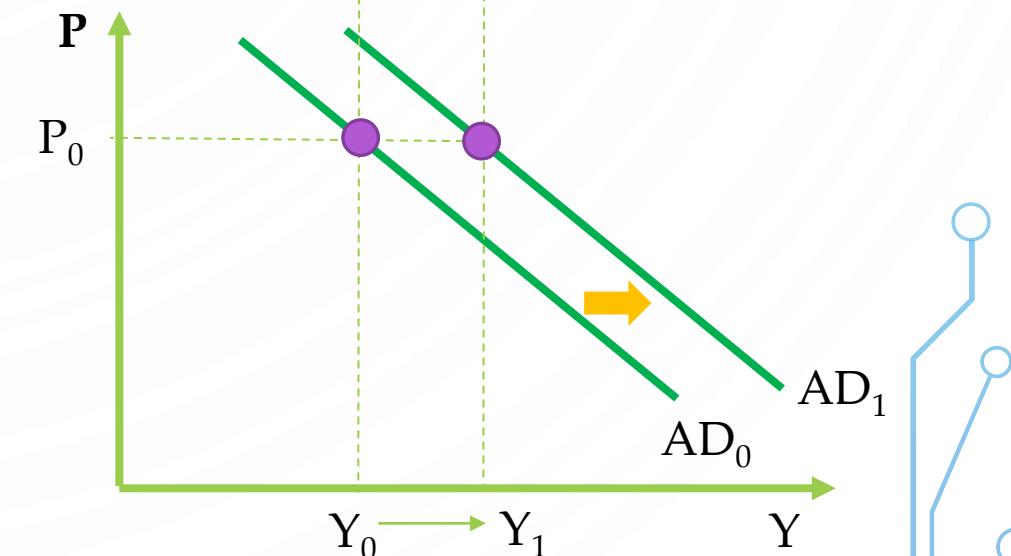
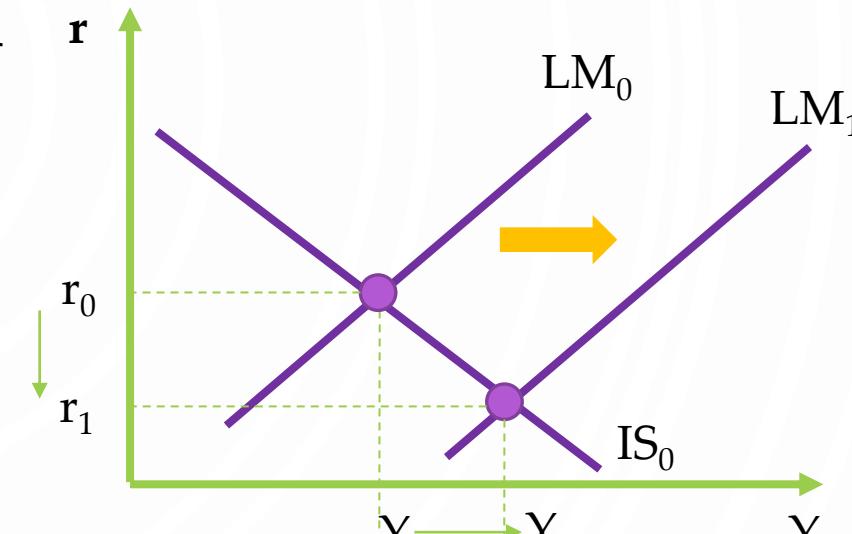
SỰ DỊCH CHUYỂN CỦA ĐƯỜNG AD DƯỚI TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA + TIỀN TỆ QUA IS-LM

Xét trường hợp:

NHTW nới lỏng chính sách tiền tệ:

Tăng M^S

Tại mức giá P_0 cho trước, $\uparrow M^S \Rightarrow \downarrow r \Rightarrow \uparrow I \Rightarrow \uparrow Y$



SỰ DỊCH CHUYỂN CỦA ĐƯỜNG AD DƯỚI TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA + TIỀN TỆ QUA IS-LM

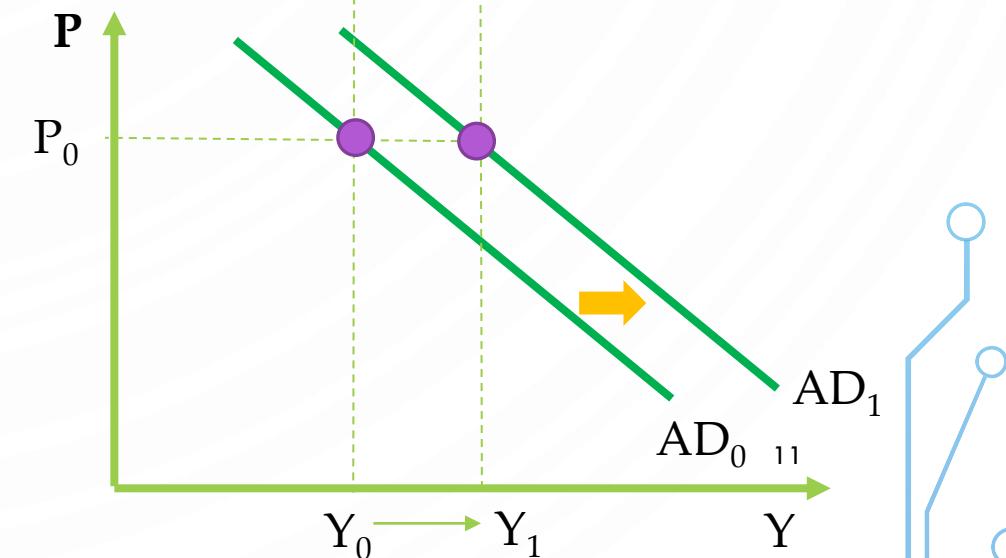
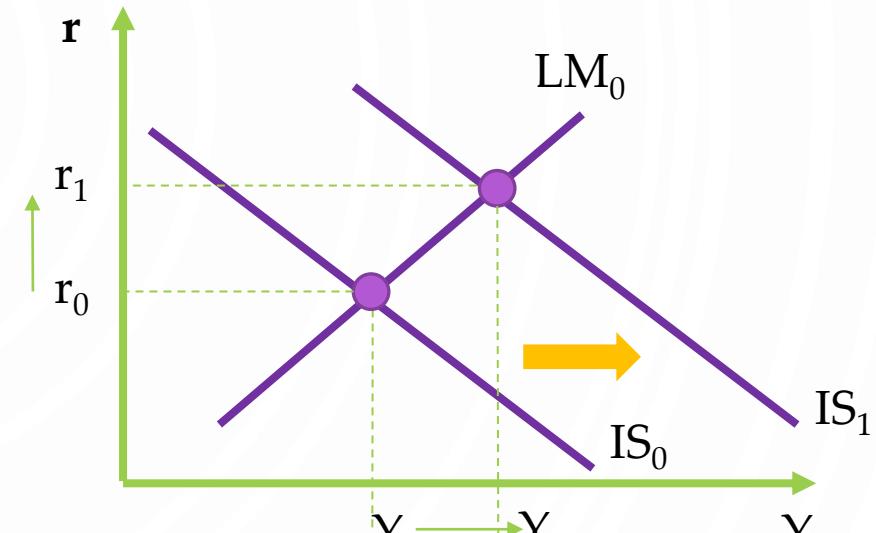
Xét trường hợp:

Chính phủ nới lỏng chính sách tài khóa:

Tăng G

Tại mức giá P_0 cho trước, $\uparrow G \Rightarrow \uparrow\uparrow Y \Rightarrow \uparrow L(Y, r)$

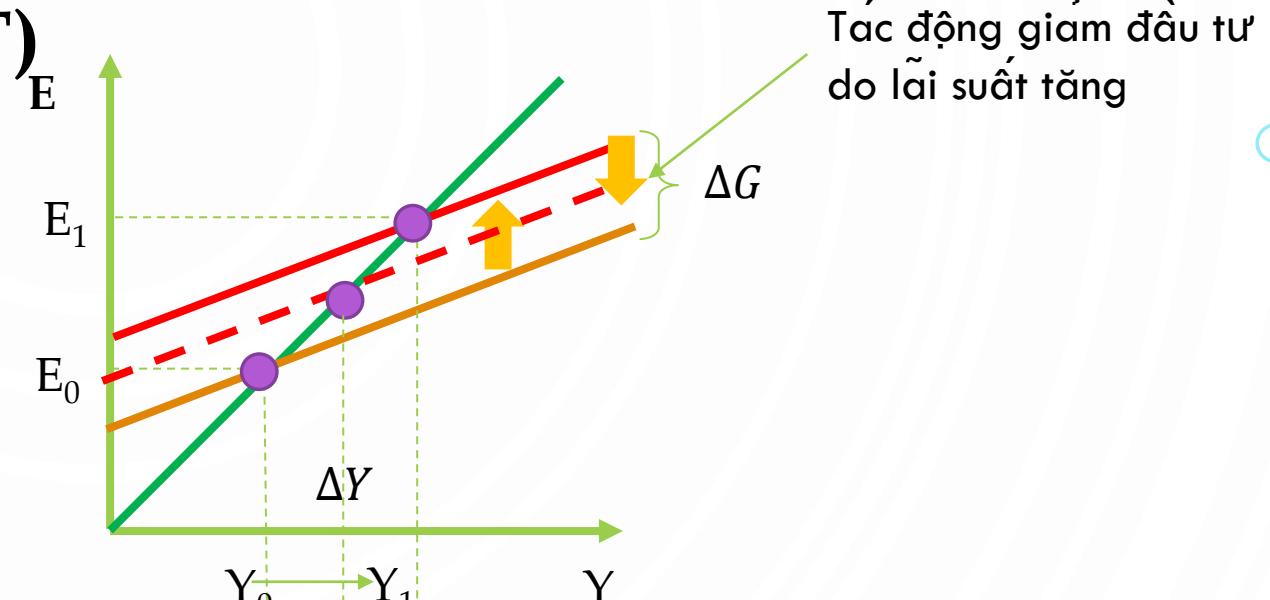
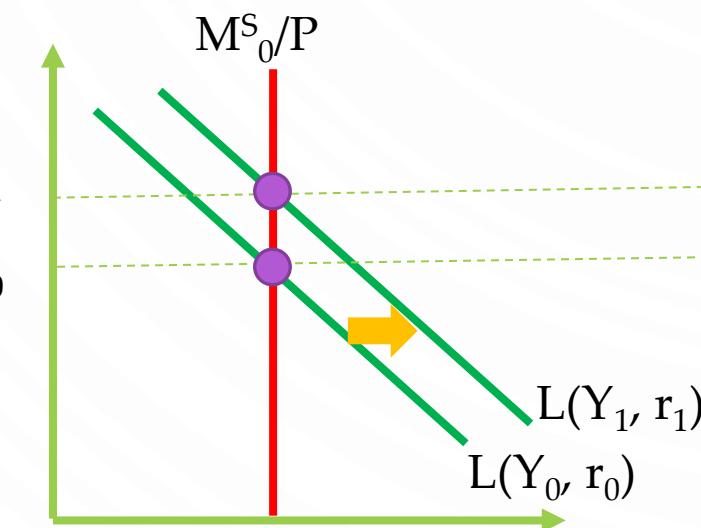
Để duy trì $M^S = M^D \Rightarrow r \uparrow \Rightarrow \downarrow I$ (tác động chèn lấn) $\Rightarrow \downarrow Y$



HIỆU ỨNG CHÈN LẤN (CROWDING OUT EFFECT)

$\uparrow G \Rightarrow \uparrow Y \Rightarrow \uparrow L(Y, r)$

Để $M^S = M^D \Rightarrow \uparrow r \Rightarrow \downarrow I(r) \Rightarrow \downarrow Y$



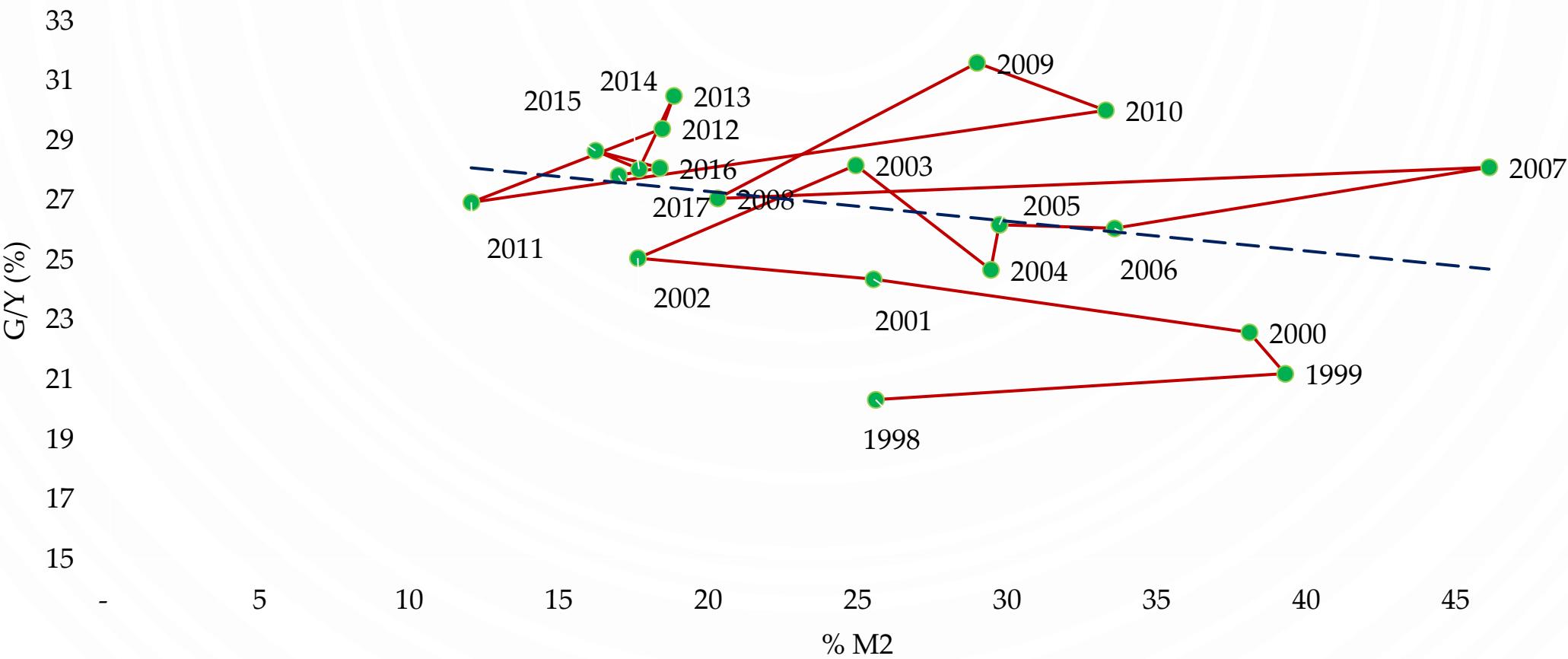
Tác động giảm đầu tư
do lãi suất tăng

PHỐI HỢP CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA VÀ TIỀN TỆ

Tác động của Chính sách tài khóa và Chính sách tiền tệ

| | Dịch chuyển IS | Dịch chuyển LM | Tác động lên sản lượng Y | Tác động lên lãi suất r |
|-------------------------|----------------|----------------|--------------------------|-------------------------|
| Tăng thuế | Trái | Không | Giảm | Giảm |
| Giảm thuế | Phải | Không | Tăng | Tăng |
| Tăng chi tiêu chính phủ | Phải | Không | Tăng | Tăng |
| Giảm chi tiêu chính phủ | Trái | Không | Giảm | Giảm |
| Tăng cung tiền | Không | Xuống | Tăng | Giảm |
| Giảm cung tiền | Không | Lên | Giảm | Tăng |

PHỐI HỢP GIỮA CHÍNH SÁCH TÀI KHÓA VỚI CHÍNH SÁCH TIỀN TỆ Ở VIỆT NAM



Nguồn: WDI, Đỗ Thiên Anh Tuấn 2018