

Tổng quan về quy trình làm luật

L2: 04/12/2022

Chuẩn bị Phiên điều trần

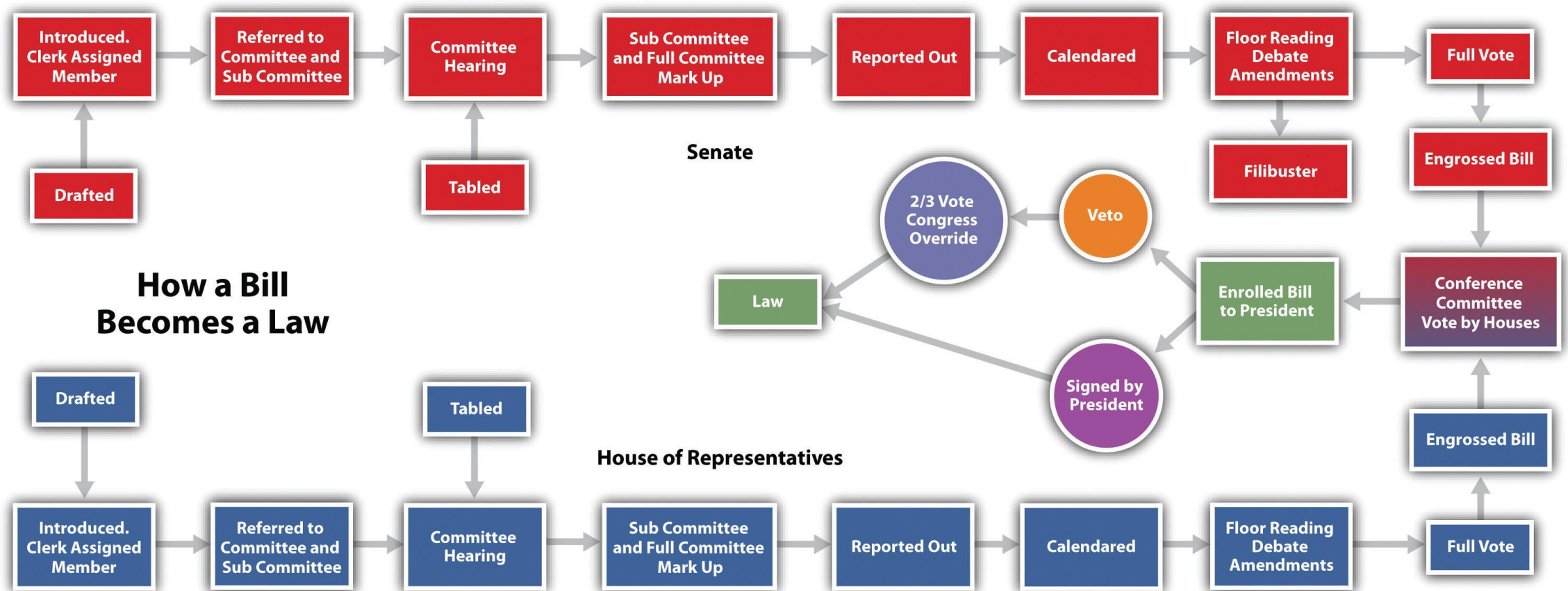
- **Xác lập ưu tiên:** Ngày 03/12/2022 các nhóm bỏ phiếu lựa chọn một chính sách cụ thể sẽ tiến hành tổ chức Phiên họp tham vấn (Phiên điều trần).
- **Xác định bên liên quan:** Tất cả các nhóm nghiên cứu chuẩn bị: Cơ quan nào trình Dự án xây dựng Nghị quyết HĐND hoặc dự án Luật/Nghị quyết của Quốc hội (gọi tắt là Dự án xây dựng VBPL, Cơ quan nào thẩm định Dự án xây dựng VBPL, Cơ quan nào lựa chọn ưu tiên chính sách, cơ quan nào soạn thảo Tờ trình và đề xuất chính sách, các cơ quan khác sẽ tham gia phản biện chính sách như thế nào.
- **Tài liệu chính sách:** Tất cả các nhóm nghiên cứu và soạn thảo: Tờ trình và Hồ sơ trình (từ phía UBND hoặc cơ quan của Chính phủ), các Báo cáo thẩm tra của cơ quan dân cử (các Ban của HĐND hoặc UBQH), các Báo cáo phản biện chính sách của Tổ chức xã hội.
- **Luật thủ tục:** Nhóm HĐND/UBQH xây dựng Chương trình Phiên họp tham vấn (chủ trì, điều hành Phiên họp, chương trình nghị sự, thứ tự các bài trình bày, các điểm chính còn tranh luận, kết luận).

Bài đọc 04/12/2022

- ❖ US Congress 2007, How our laws are made.
- ❖ Libby 2012, Chương 4-9 (Making law)
- ❖ Luật Ban hành VBQPPL 2015, sửa đổi 2020.
- ❖ PDN: Khởi động sửa đổi Luật Đất đai 2013
- ❖ Hồ sơ Dự án Luật Đất đai sửa đổi (2022).

Các chức năng của luật pháp: WDR 2017

- ❖ Tương tác giữa Chính trị, Chính sách, Pháp luật thể hiện ở Dự án Luật Đất đai sửa đổi ở những khía cạnh nào?
- ❖ Từ sân khấu chính sách tới sân khấu pháp luật: Vì sao cần sửa đổi Luật Đất đai.
 - **Ordering behavior**: The command role of law (coercive/ coordinating/ legitimizing power of the law)
 - **Ordering power**: The constitutive role of law
 - **Ordering contestation**: The role of law in change



Chương 3: Chuẩn bị trước sáng kiến lập pháp

- ❖ Nộp Sáng kiến thì dễ, các bước Chuẩn bị cho một Sáng kiến luật mới khó hơn, Tính đến khả năng được thông qua;
- ❖ Phải tính đến: Những ai sẽ đồng bảo trợ cho dự luật? Sức ép cử tri địa phương
- ❖ Xem xét thông qua tại các UB nào của Nghị viện (multiple referral);
- ❖ Omnibus & Megabills: Các dự luật ngày càng phức tạp, cắt ngang nhiều lĩnh vực chính sách;
- ❖ 2013-2014: 179/8913 các sáng kiến luật (2%) được thông qua;
- ❖ Chức năng của Nghị viện không phải là làm nhiều luật, mà là ngăn luật tồi, chọn ra luật tốt

Chương 3: Các UB của Nghị viện

- ❖ Hàng nghìn Dự luật được trình hàng năm, có thể chia thành:
 - Các dự luật thiếu sự ủng hộ, sẽ chết yếu tại các UB (98%);
 - Các dự luật có đồng thuận lớn, thông qua nhanh (chiếm ít thời gian);
 - Các dự luật gây tranh cãi, chiếm phần lớn thời gian làm việc của Nghị viện
 - Dự luật do Hành pháp hậu thuẫn (nhờ Đảng đa số) trình giùm tr. 105;
 - Các dân biểu có uy tín trình;
 - Các dự luật phải trình do sức ép cử tri

Trình tự giới thiệu Dự luật

- ❖ Chuyển tới một hoặc nhiều UB tương ứng;
- ❖ Đôi khi nhiều UB cùng xem một Dự luật
- ❖ Soạn khéo để thông qua ở UB mà người bảo trợ có ảnh hưởng nhất;
- ❖ UB có thể có các Tiểu ban => Chủ nhiệm UB có thể ủy quyền cho các Tiểu ban
- ❖ UB có thể bác, sửa đổi hoặc thông qua Dự luật, Nghị viện sẽ căn cứ vào đó mà thảo luận
- ❖ Chủ nhiệm UB có quyền lực rất lớn thông qua quy trình Nghị viện:
 - Có đưa Dự luật ra thảo luận hay không; có mời Thẩm tra, Điều trần;
 - Có đưa cho các Tiểu ban hay thảo luận chung;

Phiên điều trần tại các Ủy ban của Nghị viện

- ❖ Chủ nhiệm quyết định mở các Phiên điều trần, mời người tham gia từ bên ngoài;
- ❖ Chủ nhiệm ấn định thời gian, địa điểm, trọng tâm điều trần
- ❖ Mời các bên có liên quan, yêu cầu tuyên thệ (thề) và phát biểu sự thật;
- ❖ Mục đích để dân biểu nghe thật nhiều chiều, có hiểu biết thật kỹ trước khi quyết
- ❖ Cũng có khi để nghe, cũng có khi để nói;
- ❖ Các hình thức điều trần đa dạng:
 - Nghe nhân chứng
 - Điều trần liên UB
 - Điều trần online;

Chia nhóm

1	2	3	4
Trần Đại Nghĩa	Nguyễn Hà Bích Phương	Đoàn Quốc Dũng	Bùi Thị Ngọc Mến
Nguyễn Văn Tài	Phạm Trọng Nhã	Nguyễn Thị Thanh Tú	Trần Công Sơn
Lâm Trúc Quyên	Phan Thị Thuỳ Vân	Vũ Việt Kiên	Dương Quốc Tuấn
Nguyễn Thành Hưng	Lê Thị Ngân	Lưu Trần Thảo Nghi	Dương Thị Việt Ly
Võ Thị Xuân Quyên	Nguyễn Thị Hải Vân	Nguyễn Thị Nhật Nguyệt	Bùi Thu Minh
Trần Quốc Việt	Huỳnh Ngọc Tân	Trần Thị Bảo Trân	Lê Công Thiện
Nguyễn Phú Hiển	Phan Tường Yên	Nguyễn Thị Minh Trâm	Cao Thị Bích Lân
Vũ Thị Như Bình	Đặng Thị Phi Hương Giang	Đặng Thị Khánh Linh	Mai Thiên Phước
Trương Thị Hằng Nga	Lê Đức Anh	Ngô Tiến Thịnh	Võ Bá Tuấn Cường
Lê Thị An	Nguyễn Thị Minh Phương	Nhâm Ngọc Quỳnh Như	Nguyễn Hữu Khánh Linh
Cái Văn Lễ	Trương Bá Tùng	Nguyễn Thị Thanh Huyền	Nguyễn Ngọc Anh Thư
Nguyễn Thanh Bình		Phan Thị Lan Anh	Trần Thị Hương

Nhìn lại quá trình Khởi động sửa đổi Luật Đất đai

1. Việc đưa ra sáng kiến lập pháp sửa Luật Đất đai 2013 đã diễn ra như thế nào,
2. Liệt kê các tác nhân tham gia quy trình lập pháp: Những bên liên quan nào tham gia vào quá trình sửa Luật Đất đai.
3. Làm thế nào để nhận biết ảnh hưởng của những thay đổi trong Luật Đất đai đối với khách hàng/thân chủ (client) của bạn,
4. Nếu khách hàng/thân chủ có những đề xuất chính sách cụ thể liên quan đến việc sửa đổi Luật Đất đai, chiến lược vận động chính sách của bạn sẽ như thế nào?

Bốn nhóm thảo luận, tóm tắt báo cáo

- ❖ Đại diện Nhóm 1
- ❖ Đại diện Nhóm 2
- ❖ Đại diện Nhóm 3
- ❖ Đại diện Nhóm 4
- ❖ Thảo luận chung