



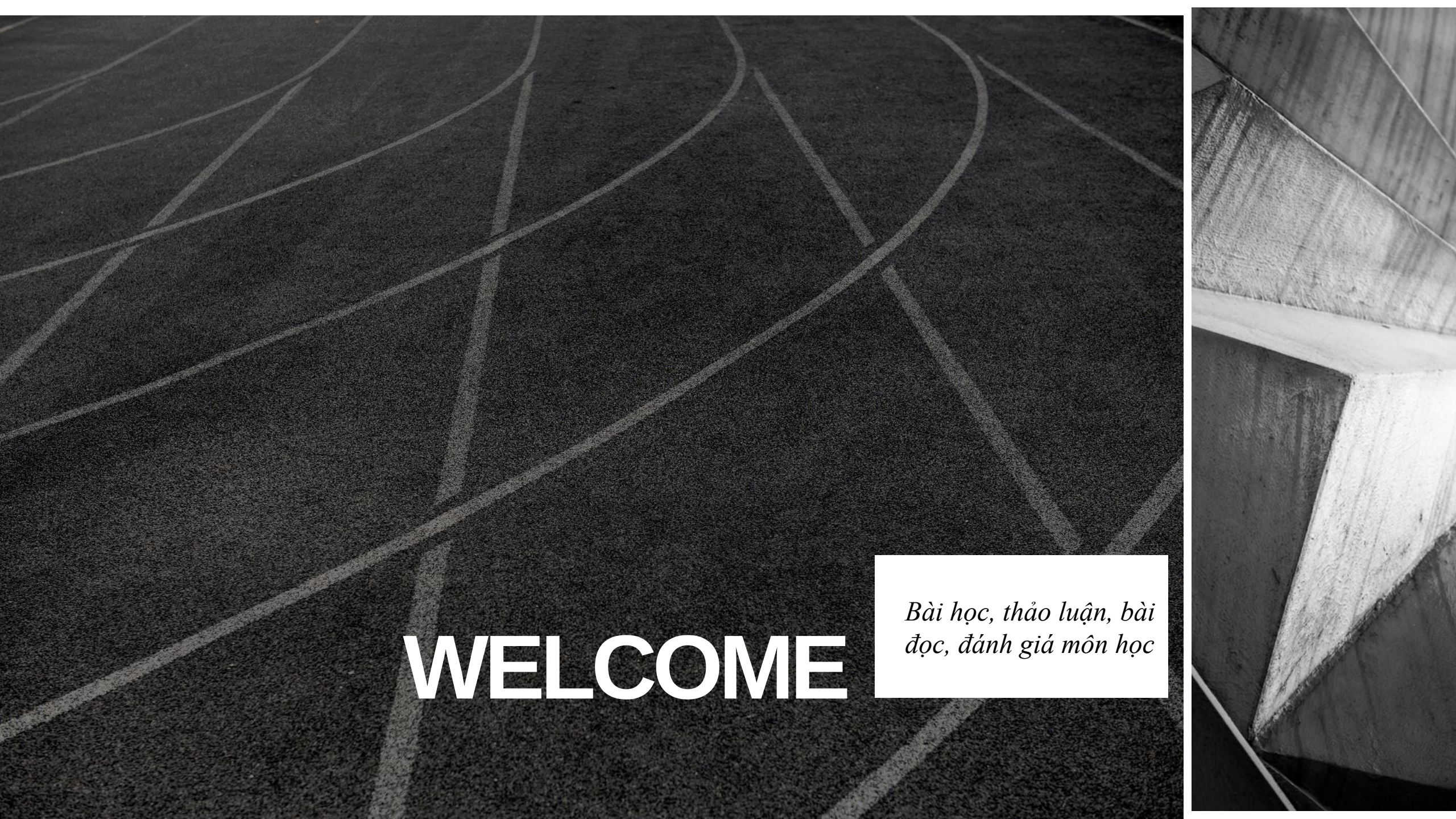
Jonathan Pincus
Summer 2022

ĐỊNH NGHĨA VỀ PHÁT TRIỂN

Chính sách Phát triển

FSPPM





WELCOME

*Bài học, thảo luận, bài
đọc, đánh giá môn học*



MÔN HỌC ĐƯỢC CHIA THÀNH 14 CHỦ ĐỀ

1. Phát triển là gì?	8 Bất bình đẳng trong thu nhập toàn cầu
2. Thay đổi cơ cấu kinh tế và nhân khẩu học	9. Công nghiệp chế biến chế tạo và tăng trưởng kinh tế
3. Nông thôn và phát triển kinh tế	10. Ngoại thương và tăng trưởng
4. Nghèo và xóa đói giảm nghèo	11. Thể chế và phát triển
5. Bất bình đẳng trong nội bộ quốc gia	12. Công nghệ và đổi mới sáng tạo
6. Phát triển con người	13. Tài chính phát triển
7. Lý thuyết về tăng trưởng kinh tế	14. Biến đổi khí hậu và phát triển bền vững



TEAMS VÀ THE *NOTION* PAGE

- Học viên có thể tìm thấy tất cả tài liệu môn học và bài đọc trên MS Teams.
- Học viên cũng nhận được lời mời truy cập vào trang *Notion* dành cho khóa học (vui lòng báo với giảng viên nếu chưa nhận được lời mời)
- Học viên sẽ phải đăng ký tài khoản trên Notion, việc đăng ký hoàn toàn miễn phí
- Notion sẽ giúp học viên tiếp cận các bài đọc, dữ liệu và video.
- Học viên không thể chỉnh sửa Notion, nhưng nếu phát hiện ra lỗi hoặc thiếu đường link, vui lòng báo cho giảng viên.



Development Policy 2022

Instructor: Jonathan Pincus
Email: jonathan.pincus@fulbright.edu.vn

July 3-10, 2022

Course Description

Overview

Development Policy is an economic development survey course that addresses critical policy choices facing government, businesses and communities. We cover topics largely through the lens of Vietnam's recent experience and that of other large Southeast Asian countries. While richer than they were 50 years ago, these countries have pursued different development trajectories, with contrasting results in terms of economic growth, living standards, and social and economic inequality. Understanding the causes of these divergent outcomes gives us a window on the role of policy and other factors affecting development.

The course emphasizes the careful use of evidence—data collection, quality, modeling and presentation. Formulating sound policies requires rigorous and unbiased use of evidence and a willingness to suspend judgement until the facts are known. This does not always—or even generally—mean sophisticated statistical techniques. Often a simple, well-constructed table of reliable indicators is more useful than a sophisticated econometric model, especially in policy circles and for the media and general public.

Bài giảng và Thảo luận nhóm

- Lớp học diễn ra hai buổi mỗi ngày và trong vòng tám ngày
- Buổi đầu sẽ là phần giảng viên giảng bài
- Phần sau sẽ là thảo luận nhóm của học viên dựa trên những câu hỏi trong đề cương.
- Học viên sẽ được phân thành nhóm và dẫn dắt phần thảo luận.
- Tất cả học viên phải đọc bài đọc bắt buộc **TRƯỚC KHI LÊN LỚP.**



HAI BÀI TẬP CÓ CHẤM ĐIỂM VÀ ĐÁNH GIÁ THAM DỰ LỚP HỌC

- Đánh giá môn học sẽ gồm có một bài thi cuối kỳ và một dự án cuối kỳ.
- Dự án cuối kỳ: Bài phân tích chính sách có độ dài không quá 6 trang đánh máy (cách dòng double space). Giả sử bài phân tích chính sách này sẽ được gửi đến bộ trưởng hoặc lãnh đạo tỉnh ủng hộ thay đổi chính sách. Học viên phải nộp chủ đề để giảng viên xem qua trước khi thực hiện.
- Bài thi cuối kỳ: Bài thi đề mở diễn ra vào buổi cuối cùng. Học viên sẽ nhận được các câu hỏi và phải chọn 2 câu trong số đó để trả lời dưới dạng bài luận.
- Tham gia trên lớp: Học viên phải thể hiện mình đã đọc bài trước và có suy ngẫm về bài đọc.
- Tham gia trên lớp: **20%**
- Dự án cuối kỳ: **50%**
- Bài thi cuối kỳ: **30%**



DỰ ÁN CUỐI KỲ

- Học viên sẽ đăng ký chủ đề dự án với giảng viên trước ngày đến hạn đã thông báo. Sau khi giảng viên đồng ý với đề tài, học viên có thể bắt tay thực hiện.
- Giảng viên sẽ không đọc bản nháp của bài viết.
- Dự án này là cơ hội để học viên thể hiện hiểu biết của mình về một vấn đề trong chính sách phát triển thông qua việc viết một phân tích chính sách cho bộ trưởng hoặc lãnh đạo tỉnh thành (giả tưởng).
- Bài viết chính sách sẽ lập luận về việc thay đổi chính sách thông qua sử dụng các minh chứng (hiện trạng), lý thuyết (ủng hộ việc thay đổi chính sách), và ví dụ về điển hình thành công.
- Nên chọn những chủ đề vừa sức. Ví dụ, rất khó để viết một phân tích chính sách thỏa đáng về “xóa đói giảm nghèo” nhưng học viên có thể chọn viết về tác động của chương trình trợ cấp phúc lợi trẻ em đối với đói nghèo.
- Dự án cuối kỳ chiếm 1/3 số điểm vì vậy học viên phải dành thời gian chăm chút cho bài viết.



ĐO LƯỜNG PHÁT TRIỂN

Chúng ta sử dụng dữ liệu như thế nào trong chính sách phát triển?

TỔNG SẢN PHẨM QUỐC NỘI

- Tích lượng (stock) và lưu lượng (flow)
 - Tích lượng (dự trữ) (stock): tài sản và nợ → Mỗi khoản nợ đều có tài sản đối ứng (nhưng không phải tài sản nào cũng có khoản nợ đối ứng)
 - Nhà của bạn là tài sản, thế chấp của bạn là nợ
 - Tài khoản ngân hàng là tài sản của bạn, nhưng đó là nghĩa vụ nợ của ngân hàng
 - Biến lưu lượng (flow): thu nhập và chi tiêu → mỗi dòng (flow) thu nhập đều có nguồn gốc và người nhận
 - Lương của bạn là một biến lưu lượng, nguồn cấp là người thuê
 - Lương của bạn là một khoản chi tiêu của người thuê, và bạn là người nhận
 - Mức độ phát triển được đo lường bằng dòng chảy thu nhập và chi tiêu (và sản lượng trên đầu người hoặc năng suất), không phải bằng tài sản và nợ.
- GDP (chi tiêu) = Tiêu dùng + Đầu tư + Chi tiêu chính phủ (-thuế) + Xuất khẩu ròng
- GDP (thu nhập) = Tiền lương + Tiền cho thuê tài sản + Tiền lãi + Lợi nhuận + (thuế bán hàng, khấu hao và thu nhập tài sản ròng từ nước ngoài)

LIÊU DÒNG THU NHẬP VÀ CHI TIÊU CÓ PHẢI CÁCH TỐT ĐỂ ĐO LƯỜNG PHÁT TRIỂN?

- GDP bỏ qua một số khía cạnh quan trọng của phát triển:
 - Sự xuống cấp của tài sản môi trường (dự trữ); tài nguyên thiên nhiên bị khai thác sẽ không còn để thế hệ tương lai thụ hưởng, nguồn dự trữ thủy sản bị cạn kiệt
 - Một số dòng chảy không đi qua thị trường → ví dụ, các dịch vụ (thu hồi và lưu trữ carbon) dựa vào khai thác rừng; công viên quốc gia mở cửa miễn phí
 - Lao động không nằm trên thị trường (vd. việc nội trợ và chăm sóc nhà cửa) chủ yếu do phụ nữ thực hiện
- Chỉ số GDP trên đầu người có tốt hơn?
 - GDP trên đầu người là một thước đo sơ bộ về năng suất đầu người bình quân
 - Nhưng nó bỏ qua yếu tố bất bình đẳng, và các thống kê về dân số thường có chất lượng thấp.
 - Guinea Xích đạo có GDP trên đầu người cao nhưng gần như mọi người dân đều nghèo

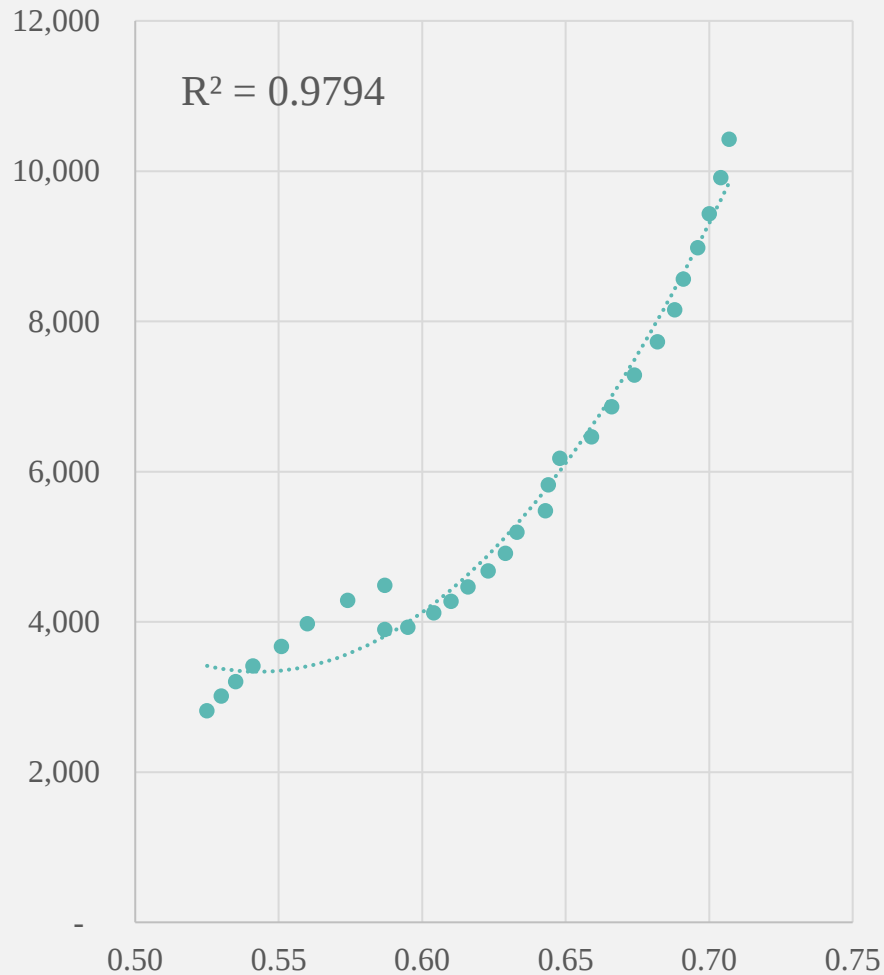


CÓ CHỈ SỐ NÀO TỐT HƠN?

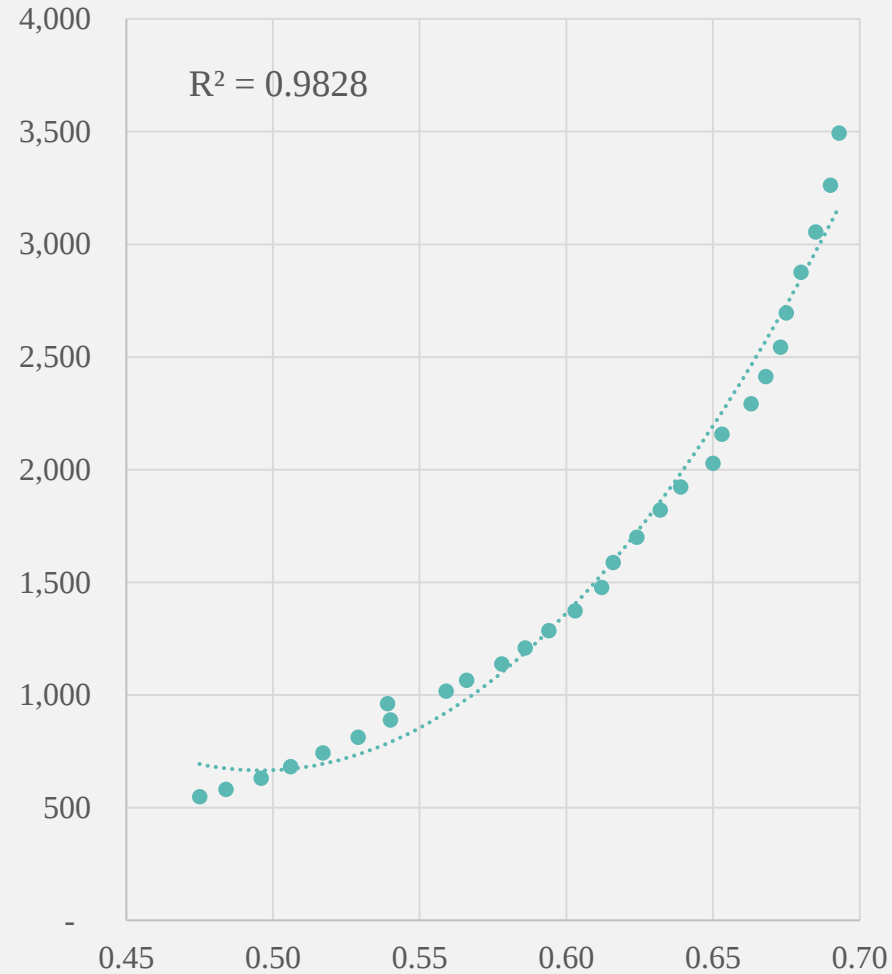
- Chỉ số Phát triển Con người của UNDP (GDP + Trình độ giáo dục + Tuổi thọ) → chỉ số này có tương quan rất gần với GDP
- Ngưỡng nghèo \$1,25 một ngày của Ngân hàng Thế giới (sau đó ngưỡng này dần được nâng lên mức 1,9; 3,2; và 5,5) → các con số này không gắn liền với giá thực phẩm trong thực tế hoặc nhu cầu lượng calorie ở một nước đang phát triển
- Mục tiêu Phát triển của Thiên Niên Kỷ/Mục tiêu Phát triển Bền vững
- Báo cáo Hạnh phúc Thế giới (Phần Lan là nước hạnh phúc nhất trên thế giới; Việt Nam đứng ở giữa với thứ hạng 79)

GDP (tính theo giá so sánh, đồng tiền nội địa, đơn vị nghìn tỷ) và Chỉ số Phát triển Con người của UNDP

Indonesia

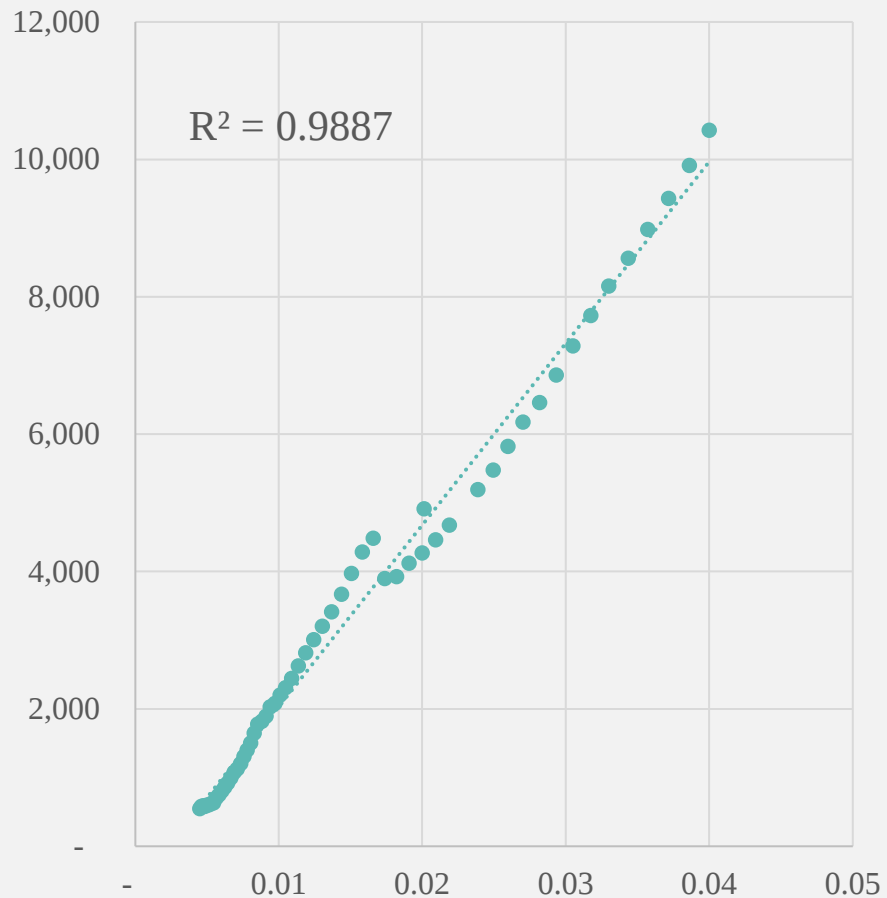


Vietnam

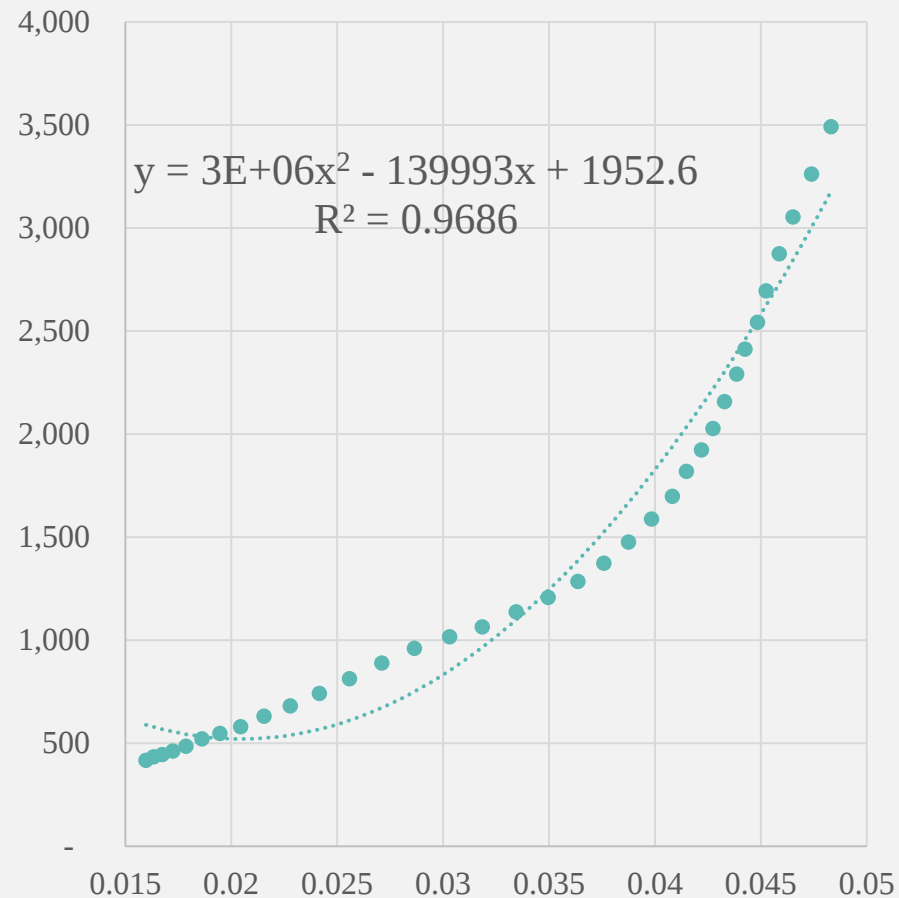


GDP (tính theo giá so sánh, đồng tiền nội địa, đơn vị nghìn tỷ) và Tỷ lệ tử vong sơ sinh trên 1000 trẻ sinh ra (ngược)

Indonesia



Vietnam



THAY VÌ LOẠI BỎ GDP CHÚNG TA NÊN TÌM CÁCH CẢI THIỆN CÁCH ĐO LƯỜNG GDP

- Đưa thêm dịch vụ môi trường và các dịch vụ không có trao đổi trên thị trường vào GDP
- Cân nhắc đến sự cạn kiệt tài nguyên thiên nhiên như cách tính khấu hao tài sản vốn
- Đo lường các khu vực phi chính thức cẩn thận hơn
- Đồng bộ với Hệ thống Tài khoản Quốc gia của LHQ
- Thường xuyên cập nhật năm cơ sở của tài khoản vốn





CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN

Giới thiệu

CÔNG NGHIỆP HÓA VÀ PHÁT TRIỂN

Lịch sử tư tưởng phát triển luôn là sự tranh đấu giữa những người ủng hộ công nghiệp hóa và những nhánh của cánh hữu (chủ nghĩa trọng nông) và cánh tả (chủ nghĩa hậu thực dân)

Chủ nghĩa phát triển

- Tăng chất lượng cuộc sống phụ thuộc vào tăng trưởng năng suất lao động (sản lượng đầu người mỗi ngày)
- Đơn vị sản xuất lớn hơn và công nghệ hiện đại hơn tạo ra năng suất cao hơn
- Suất sinh lợi tăng dần theo quy mô của công nghiệp lớn hơn nông nghiệp và dịch vụ
- Tăng trưởng xuất khẩu là yếu tố quan trọng để có suất sinh lời tăng dần theo quy mô và tăng năng suất.

Chủ nghĩa dân túy

- Nhỏ là tốt: Trang trại và doanh nghiệp nhỏ tốt hơn cho người nghèo
- Thành phố là ác quỷ: Thanh niên nên được khuyến khích sống ở vùng nông thôn nơi họ có thể giữ gìn văn hóa quốc gia
- Các tập đoàn công nghiệp lớn là nguồn gốc của bóc lột sức lao động và các tệ nạn xã hội khác
- Công nghiệp chế biến chế tạo ở các nước đang phát triển phụ thuộc vào lao động giá rẻ và chuyển giao dư thừa từ các nước tiên tiến dưới hình thức lợi nhuận thặng dư

LẠC QUAN VÀ BI QUAN

Lịch sử tư tưởng phát triển luôn là sự tranh đấu giữa những người ủng hộ công nghiệp hóa và những nhánh của cánh hữu (chủ nghĩa trọng nông) và cánh tả (chủ nghĩa hậu thực dân)

Hirschman: 'A Bias for Hope' (niềm tin vào hy vọng)

- Các chính sách và dự án đều có những hệ quả *tích cực* khó dự đoán và không như mong muốn
- Ví dụ: đầu tư vào năng lượng tái tạo ở Đông Đức thu hút đầu tư công nghệ cao (Intel, Tesla)
- Văn hóa và thể chế là kết quả của thay đổi chứ không phải nguyên nhân hay rào cản.
- Liên kết trước và sau kích thích đầu tư và đổi mới sáng tạo
- 'Chủ nghĩa khả thi' là lời phản hồi cho những ai hoài nghi phát triển

Myrdal: 'Asian Drama' (bi kịch châu Á)

- 'Nhân quả tích lũy': địa lý, lịch sử, văn hóa và thể chế cùng nhau tạo ra vòng tròn tăng trưởng (cho nước giàu) và vòng lẩn quẩn đói nghèo (cho nước nghèo).
- Acemoglu and Robinson: 'Thể chế dung hợp' tạo ra tăng trưởng; 'thể chế bóc lột' không tạo ra tăng trưởng.
- Các biến thể cánh tả: nước nghèo bị hạn chế bởi chủ nghĩa tư bản toàn cầu
- 'Biến thể cánh hữu': nước nghèo bị tụt hậu do tham nhũng và thiếu tinh thần doanh nhân và đạo đức nghề nghiệp



Câu hỏi thảo luận

- Tổng sản phẩm quốc nội (GDP) có phải là chỉ số tốt để đo lường phát triển? Vì sao đúng và vì sao sai? Chúng ta đã bỏ mất những gì trong quá trình phát triển ở Việt Nam nếu chỉ chăm chăm tập trung vào tăng trưởng GDP?
- Bạn là người lạc quan hay bi quan? Nêu một số khía cạnh khiến bạn lạc quan hay bi quan về sự phát triển kinh tế của Việt Nam?