

Làm việc nhóm và bài tập cá nhân

- Nhóm 1: **Dân chủ cơ sở- Cải cách hành chính cấp địa phương:** Đánh giá các chính sách góp phần tăng cường dân chủ cơ sở, tăng cường sự tham gia của người dân và doanh nghiệp trong các chính sách địa phương
- Nhóm 2: **Đối thoại chính sách DN-NN:** Đánh giá các chính sách tăng cường sự tham gia của khu vực doanh nghiệp đối với các chính sách điều tiết kinh tế của Chính phủ
- Nhóm 3: **Sự tham gia của người dân:** Tăng cường tính minh bạch của chính quyền, quyền tiếp cận thông tin, tự do báo chí và sự tham gia giám sát của xã hội dân sự
- Nhóm 4: **Hiệu lực-hiệu quả của bộ máy công vụ:** Đánh giá các nỗ lực đo lường hiệu lực, hiệu quả của nền hành chính công, các dự kiến và đề xuất chính sách liên quan đến nền công vụ, hiệu lực của đội ngũ công chức, các chính sách liên quan tới phòng chống tham nhũng.
- Nhóm 5: **TPP: Những khía cạnh liên quan đến quản lý nhà nước trong một số ngành/lĩnh vực** như: TPP và quản lý DN, TPP và quy định về tiêu chuẩn lao động, CSR, TPP và quy định về C/O, TPP và ảnh hưởng tới một số ngành/hàng xuất khẩu của VN

2/27/2013

MPP5-G3

0

Chức năng của nhà nước

MPP5-G3

Nội dung thảo luận

- Thảo luận Fukuyama (2004) và Acemogly (2012) => Các chức năng của nhà nước
- Mối quan hệ giữa quản trị nhà nước và phát triển
- Đo lường chất lượng quản trị nhà nước
- Những yếu tố cốt lõi của quản trị tốt (good governance)

Thảo luận: Fukuyama (2004)

- Khái niệm nhà nước (State => State Apparatus) và tính nhà nước (Stateness => State Building)
- Chức năng, phạm vi và sức mạnh của nhà nước
- Tính chính đáng của nhà nước
- Những góc nhìn về cung trong quá trình xây dựng nhà nước
 - Thiết kế, quản lý tổ chức (state apparatus)
 - Hệ thống chính trị
 - Tính chính đáng (legitimacy)
 - Các khía cạnh văn hóa, truyền thống
- Những góc nhìn về cầu trong quá trình xây dựng nhà nước
 - Nhu cầu nội địa
 - Những cú sốc ngoại sinh

©Fukuyama 2004: Những chức năng của nhà nước

Chức năng tối thiểu

- Cung cấp dịch vụ công
- Quốc phòng, an ninh trật tự
- Bảo vệ sở hữu tư nhân
- Điều hành kinh tế vĩ mô
- Sức khỏe, y tế cộng đồng
- Cải thiện, đảm bảo công bằng
- Bảo vệ người nghèo

Chức năng trung bình

- Can thiệp khi thị trường bất lực
- Giáo dục, bảo vệ môi trường
- Kiểm soát độc quyền
- Bình đẳng về cơ hội
- Bảo hiểm
- An sinh xã hội

Nhà nước can thiệp có hiệu quả

- Chính sách công nghiệp
- Phân phối phúc lợi

2/27/2013

MPP5-G3

4

© Fukuyama 2004: **Quyền hạn và hiệu quả của nhà nước**

Hiệu quả của nhà nước

Nhà nước
hiệu quả

Nhà nước
hiệu năng

Nhà nước tối
thiểu

Nhà nước
(toàn trị)

Quyền hạn của nhà nước

MPP5-G3

2/27/2013

5

Acemoglu (2005) => 2012

1. Có thể phân loại thành thể chế chính trị, kinh tế, xã hội được không, phân loại để làm gì?
2. Vì sao chế độ phong kiến lại lựa chọn những thể chế kinh tế tương thích (không rõ ràng về sở hữu, quyền lực của nhà vua không bị hạn chế, nông sản không được thương mại hóa, lao động không được tự do, tài chính không phát triển, không thể hình thành các thể lực thách thức quyền lực của nhà vua và giới quan lại).
3. Các dân tộc lựa chọn thể chế kinh tế và chính trị như thế nào, theo quy luật gì hay ngẫu nhiên?
4. Dân chủ, bầu cử tự do có là quà tặng của giới cai trị?
5. Sự phát triển của hai miền Hàn Quốc (Bắc và Nam Hàn) cho chúng ta những bài học gì?
6. Bài học gì từ số phận của các thuộc địa, từ Ấn Độ tới Mexico (thuộc địa Tây Ban Nha) và Bắc Mỹ (thuộc địa Anh-Pháp). Thể chế kinh tế tác động như thế nào tới thể chế chính trị?
7. Thể chế chính trị tác động như thế nào tới thể chế kinh tế? Vì sao các thể chế phi dân chủ, kìm hãm phát triển lại trường tồn?

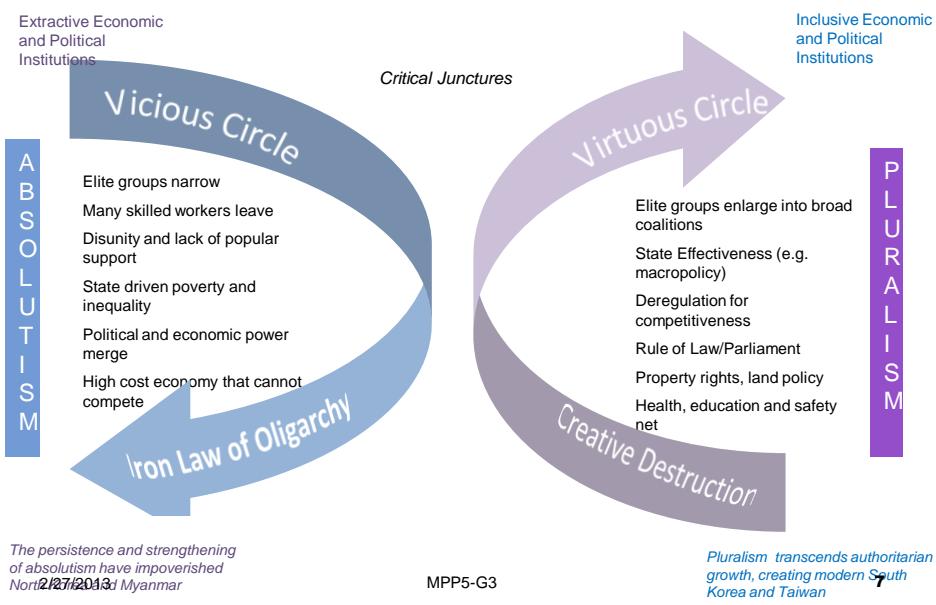
2/27/2013

MPP5-G3

6

Why Nations Fail — or Succeed

Acemoglu and Robinson Paradigm



The persistence and strengthening
of absolutism have impoverished
North 2/27/2013 Myanmar

MPP5-G3

Pluralism transcends authoritarian
growth, creating modern South
Korea and Taiwan

WGI: 2011 Đo lường Quản trị nhà nước

- Tổng quan: Có nhiều thước đo khác nhau, Zhuang tr. 11-13, ví dụ: DB, Transparency, [WJP](#)

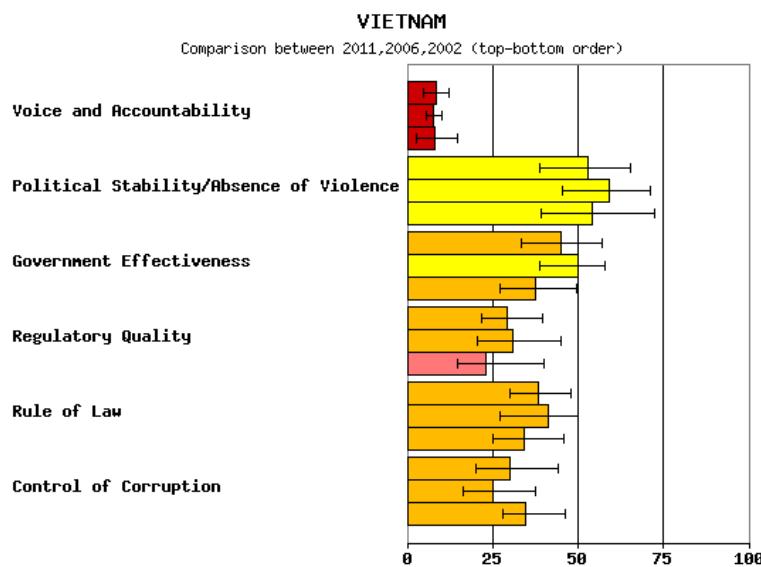
- WGI: So sánh theo 06 chỉ số

- Tiếng nói người dân, trách nhiệm giải trình của chính quyền
 - Ổn định chính trị
 - Hiệu lực chính quyền
 - Chất lượng pháp quy
 - Mức độ thực hiện nhà nước pháp quyền
 - Chống tham nhũng

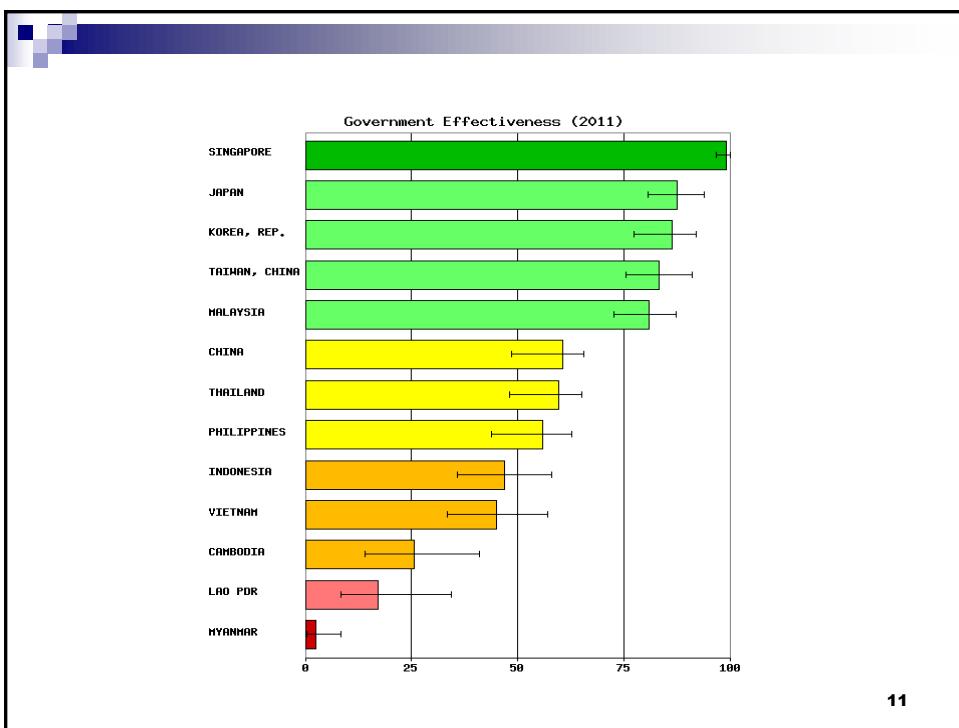
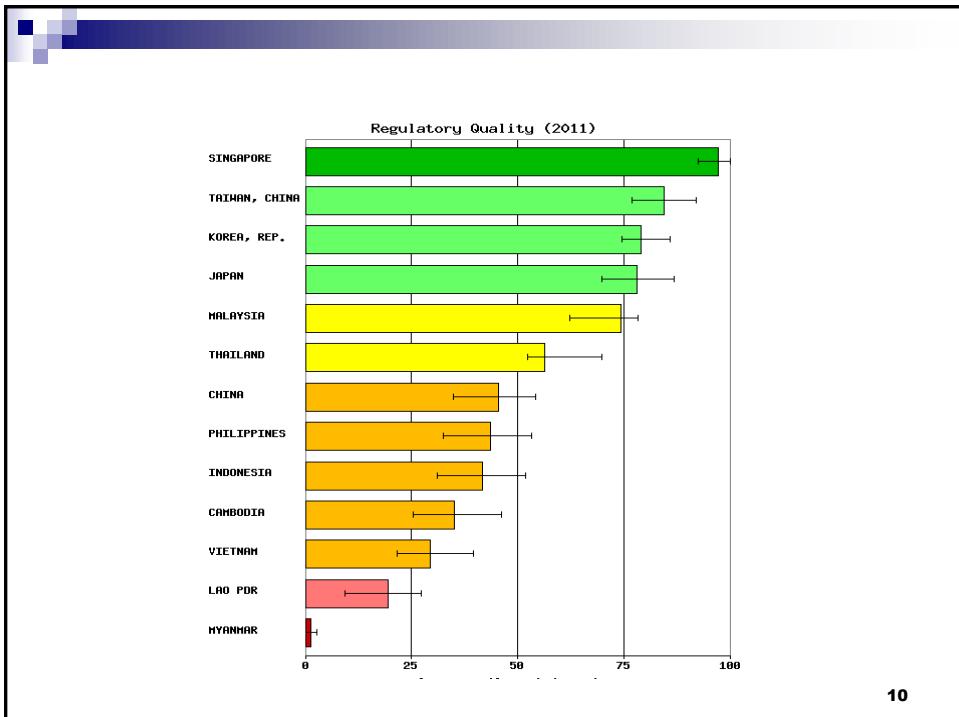
2/27/2013

MPP5-G3

8



9



VNF-UNDP: PAPI : Những thử nghiệm đầu tiên



1. Sự tham gia của người dân ở cơ sở
2. Công khai, minh bạch của chính quyền
3. Giải trình của chính quyền với người dân
4. Kiểm soát tham nhũng
5. Thủ tục hành chính công
6. Cung ứng dịch vụ công: Chất lượng dịch vụ

2/27/2013

MPP5-G3

12

Quốc tế khen: Hành chính công ở VN thuộc loại nhất thế giới (!)

- Jane Dudman, guardian.co.uk, Tuesday 15 November 2011 16.30 GMT: Khen rằng Việt Nam được xem là một trong những quốc gia có nền hành chính công hiệu quả nhất thế giới.
- Vietnam's public services have been cited as one of the world's most efficient.

2/27/2013

MPP5-G3

13

Quản trị tốt

UNDP 1997: định nghĩa về quản trị tốt:

- **Quản trị quốc gia có sự tham gia của người dân:** người dân có tiếng nói trong hoạch định c/s, có dân chủ đại diện=> có tự do ngôn luận và lập hội
- **Có chế độ pháp quyền**
- **Có chính quyền minh bạch:** Quy trình, thông tin phải tiệm cận được với người dân, giúp họ giám sát
- **Chính quyền quan tâm tới lợi ích xã hội của** tất cả các bên hữu quan
- **Tạo đồng thuận rộng rãi** trong xã hội
- **Đối xử công bằng:** về cơ hội cải thiện chất lượng cuộc sống của mọi người dân
- **Chính quyền có hiệu lực và hiệu quả:** Hiệu lực của các thể chế và quy trình, hiệu quả so với tài nguyên đã đầu tư
- **Có trách nhiệm giải trình:** Người quyết định c/s có trách nhiệm giải trình trước công chúng
- **Người lãnh đạo có tầm nhìn chiến lược:** Tầm nhìn rộng và lâu dài phát triển quản trị quốc gia và nguồn nhân lực trong quốc gia phục vụ cho phát triển

2/27/2013

MPP5-G3

14

Quản trị tốt và phát triển nguồn lực con người

UNDP 2002:

- Nhân quyền và các quyền tự do cơ bản được bảo đảm, bảo đảm **nhân phẩm** con người
- Người dân được **quyền tham gia** trong các quyết sách của chính quyền
- Người dân có thể yêu cầu những người ra chính sách của chính quyền **phải chịu trách nhiệm giải trình** về quyết định của mình
- Các thể chế điều chỉnh quan hệ xã hội giữa người dân phải rõ ràng, minh bạch, công bằng
- Nam nữ bình quyền
- **Không phân biệt** chủng tộc, tôn giáo, tầng lớp
- Nhu cầu của **các thế hệ tương lai** phải được lưu ý khi xây dựng chính sách hiện tại
- Các chính sách phải **đáp ứng nguyện vọng** của người dân

2/27/2013

MPP5-G3

15

Kết luận: Cải thiện chất lượng quản trị nhà nước

- Tăng cường trách nhiệm giải trình: Đảng, Chính phủ, Quốc hội, chính quyền các tỉnh và chính quyền cơ sở
 - Đảng => Chính phủ => Chính quyền các tỉnh
 - Quốc hội => cử tri
- Tạo cơ hội cho người dân tham gia xây dựng, thực thi chính sách, tham gia giám sát và đánh giá sự hài lòng đối với chính quyền
- Giám sát chính quyền
 - Giám sát của Quốc hội
 - Giám sát của báo chí
 - Tư pháp độc lập, giám sát chính quyền
- Lưu ý: Chống suy thoái