

Trường Chính sách Công và Quản lý Fulbright

MPP 2022, Năm học 2020 - 2021

Học kỳ Hè

**THỰC THI CHÍNH SÁCH
(3 tín chỉ)**

Nhóm giảng viên

Giảng viên: Trần Thị Quế Giang
Nguyễn Xuân Thành

Email: giang.tran@fulbright.edu.vn

Email: thanh.nguyen@fulbright.edu.vn

Trợ giảng: Trần Hương Giang
Nguyễn Thị Tố Nga

Email: giang.tran.fsppm@fulbright.edu.vn

Email: nga.nguyen.fsppm@fulbright.edu.vn

Giờ lên lớp

10 – 17/4/2021

01:30 – 04:45 giờ chiều

Giờ trực văn phòng

	Thứ hai	Thứ ba	Thứ tư	Thứ năm	Thứ sáu
T. T. Q. Giang		16:45-17:30		16:45-17:30	
N. X. Thành	16:45-18:00		16:45-18:00		16:45-18:00
T. H. Giang		17:00-18:30		17:00-18:30	
N. T. T. Nga	17:00-18:00	17:00-18:00	17:00-18:00	17:00-18:00	17:00-18:00

Học viên có thể thu xếp thời gian gặp thuận tiện với giảng viên tổ bộ môn.

Mục tiêu của môn học

Môn học cung cấp cho học viên nền tảng lý thuyết và các mô hình căn bản để hiểu sâu các quy trình thực thi chính sách. Học viên sẽ sử dụng khung phân tích thực thi chính sách từ trên xuống và từ dưới lên để phân tích và đánh giá quá trình thực thi chính sách. Thông qua các nghiên cứu tình huống, học viên sẽ rèn luyện các kỹ năng thực thi chính sách trong các lĩnh vực quản lý nhà nước về kinh tế, xã hội, triển khai quy hoạch phát triển và cung cấp dịch vụ công.

Kết thúc môn học này, học viên sẽ có khả năng tốt hơn để:

- Hiểu và đánh giá môi trường thực thi chính sách về mặt chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội
- Diễn giải chính sách và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của tổ chức nhà nước có nhiệm vụ thực thi chính sách trong bối cảnh Việt Nam
- Quản lý hiệu quả thực thi chính sách.

Mô tả môn học

Thực thi chính sách nằm trong nhóm các môn học về quản lý và lãnh đạo trong khu vực công. Môn học bắt đầu bằng nội dung tổng quan về thực thi chính sách kết hợp hai nhóm kiến thức mà học viên đã được học trong chương trình MPP là (i) phân tích và hoạch định chính sách dựa vào nền tảng kiến thức kinh tế được học và (ii) quản trị nhà nước và quản lý công dựa vào nền tảng kiến thức về luật và quản lý.

Chính sách khi đến tay tổ chức/nhà quản lý để thực thi có thể được hiểu không rõ ràng, có nhiều mục tiêu xung đột nhau và các biện pháp triển khai chưa được thiết kế hoàn chỉnh. Sau nội dung tổng quan, môn học sẽ đi vào thảo luận chủ đề diễn giải chính sách từ góc độ của người thực thi và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của quá trình thực thi chính sách.

Giống như bước hoạch định chính sách, bước thực thi chính sách cũng chịu tác động của nhiều thể chế và nhóm lợi ích khác nhau. Các nhóm lợi ích cũng có động cơ đưa việc thực thi chính sách theo những hướng có lợi cho họ. Đánh giá môi trường thực thi chính sách, phân tích các yếu tố chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội ảnh hưởng đến thực thi chính sách là chủ đề tiếp theo của môn học.

Thông qua các nghiên cứu tình huống, học viên cũng sẽ nghiên cứu thực tiễn thực thi chính sách trong một số lĩnh vực cụ thể như quy hoạch phát triển, quản lý nhà nước về kinh tế, quản lý nhà nước về xã hội và hợp đồng đối tác công - tư.

Tài liệu đọc

Lịch học chi tiết liệt kê các tài liệu đọc khác và nghiên cứu tình huống.

Những học viên muốn làm nghiên cứu về lĩnh vực thực thi chính sách có thể tham khảo hai cuốn sách sau:

Peters, B.G. & J. Pierre (eds.) (2012). *Handbook of Public Administration*. London: Sage. 2nd ed.

Hill, Michael & Peter Hupe (2014). *Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance*. London: Sage. 3rd ed.

Yêu cầu đối với học viên và chấm điểm

Học viên phải tham gia thảo luận tình huống, làm hai bài viết phản hồi và một bài viết cá nhân cuối khóa.

Điểm của học viên sẽ được tính như sau:

- | | |
|---|-----|
| • Tham gia thảo luận: | 20% |
| • Bài viết phản hồi tài liệu đọc và tình huống: | 30% |
| • Bài viết cá nhân cuối khóa: | 50% |

LỊCH HỌC, CHỦ ĐỀ VÀ TÀI LIỆU ĐỌC

NGÀY 1

Bài 1	Thứ Bảy, 10/04, 13:30 – 15:00
Chủ đề	Tổng quan về thực thi chính sách
Bài đọc	- Hill, Michael & Peter Hupe (2014). <i>Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance</i>. London: Sage. 3rd ed. Chương 2. - Thomas A. Birkland, <i>An Introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making</i>, Chương 8 & 9. - Moore, Mark (1995). <i>Creating Public Value (Tạo ra giá trị công)</i>, tr. 13-23, 27-38 và 52-56, Cambridge: Harvard University Press.
Bài 2	Thứ Bảy, 10/04, 15:15 – 16:45
Chủ đề	Công cụ chính sách, thiết kế chính sách và thực thi chính sách
Bài đọc	- Salamon, L.M. (2002). <i>The Tools of Government: A Guide to the New Governance</i>, Chương 1, trang 46-76. - Matland, R. (1995). “Synthesising the Implementation Literature: The Ambiguity-Conflict Model of Policy Implementation.” <i>Journal of Public Administration Research and Theory</i> 5 (2): 145–174. (Chỉ có bản tiếng Anh). - May, P. J. (2012): <i>Policy Design and Implementation</i> in B.G. Peters and J. Pierre (eds.) <i>Handbook of Public Administration</i>. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).

NGÀY 2

Bài 3	Chủ nhật, 11/04, 13:30 – 15:00
Chủ đề	Mục tiêu/tiêu chí chính sách và vấn đề thực thi
Bài đọc	Tình huống xử phạt hành chính trong vi phạm giao thông đường bộ ở Việt Nam - Mũ bảo hiểm xe máy, NCTH FETP. - Thực thi Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia 2019 và Nghị định 100 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt ngày 30/12/2019, NCTH FSPPM. - Andrew, Pritchett, & Woolcock (2017), <i>Building State Capability: Evidence, Analysis, Action</i>, Chương 3 (Premature load bearing: Doing too much too soon) (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).
Bài 4	Chủ nhật, 11/04, 15:15 – 16:45
Chủ đề	Nguồn lực thực thi
Bài đọc	Tình huống: Xây dựng Campus Đại học Quốc gia Hà Nội Dự án Đại học Quốc gia Hà Nội tại Hòa Lạc, NCTH FSPPM.

NGÀY 3

Bài 5 Thứ Hai, 12/04, 13:30 – 15:00

Chủ đề Năng lực thực thi

Tình huống: Thực thi Dự án Vệ sinh Môi trường Thành phố Nha Trang

Bài đọc

- Thực thi Dự án Vệ sinh Môi trường Thành phố Nha Trang, NCTH FSPPM.
- Châu Ngô Anh Nhân, Dự án Vệ sinh Môi trường ở Nha Trang.
- Andrew, Pritchett, & Woolcock (2017), Building State Capability: Evidence, Analysis, Action, Chương 4 (Capability for Policy Implementation) & Chương 5 (What Type of Organization Capability Is Needed?).

Bài 6 Thứ Hai, 12/04, 15:15 – 16:45

Chủ đề Thực thi chính sách và trách nhiệm giải trình

Tình huống: Cảnh sát Quyết liệt và phòng chống tội phạm ở New York

Bài đọc

- Cảnh sát Quyết liệt: Tội phạm Giảm mạnh: Sở Cảnh sát New York trấn áp tội phạm ở Thành phố New York, NCTH HKS.
- Gregory, R. (2012). Accountability in Modern Government in B.G. Peters and J. Pierre (eds.) Handbook of Public Administration. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).

NGÀY 4

Bài 7 Thứ Ba, 13/04, 13:30 – 15:00

Chủ đề Truyền thông trong thực thi chính sách

Tình huống: Truyền thông trong Đại dịch Covid-19

Bài đọc

- INSEAD, Leadership and Power Dynamics in Crisis Management: Cases in China, Singapore, US, France, Sweden.
- Trình tự các sự kiện phản ứng chính sách ở Việt Nam đối với Đại dịch Covid-19, NCTH FSPPM.
- HBS, Mastering the Media: Make It Your Story. (Chỉ có bản tiếng Anh).

Bài 8 Thứ Ba, 13/04, 15:15 – 16:45

Chủ đề Phối hợp giữa các cơ quan và thực hiện cam kết hợp đồng trong thực thi dự án

Tình huống: Thực thi cam kết hợp đồng đối tác công - tư

Bài đọc

- Thực thi Hợp đồng BOT Cầu Phú Mỹ, NCTH FSPPM.
- Braithwaite, J., K. Churruarín, J. C. Long, L. A. Ellis, and J. Herkes. 2018. “When Complexity Science Meets Implementation Science: A Theoretical and Empirical Analysis of Systems Change.” (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).

NGÀY 5

Bài 9	Thứ Tư, 14/04, 13:30 – 15:00
Chủ đề	Bối cảnh chính trị - kinh tế - xã hội trong thực thi chính sách
Bài đọc	Andrew, Pritchett, and Woolcock (2017), Building State Capability: Evidence, Analysis, Action, Chapter 9: Managing Your Authorizing Environment.
Bài 10	Thứ Tư, 14/04, 15:15 – 16:45
Chủ đề	Cân đối các lợi ích nhóm Tình huống: Tổ chức cạnh tranh bằng đấu thầu cung cấp dịch vụ
Bài đọc	- Organizing Competition in Indianapolis: Mayor Stephen Goldsmith and the Quest for Lower Costs, NCTH Trường Harvard Kennedy (HKS). (3 phần) - O'Toole, L. J. (2012). Interorganizational Relations in Implementation in B.G. Peters and J. Pierre (eds.) Handbook of Public Administration. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).

NGÀY 6

Bài 11	Thứ Năm, 15/04, 13:30 – 15:00
Chủ đề	Thực thi chính sách từ trên xuống
Bài đọc	- Donald S. Van Meter & Carl E. Van Horn, The Policy Implementation Process – A Conceptual Framework, 1975. - Winter, S. C. (2012). Implementation Perspectives: Status and Reconsideration in B.G. Peters and J. Pierre (eds.) Handbook of Public Administration. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).
Bài 12	Thứ Năm, 15/04, 15:15 – 16:45
Chủ đề	Thực thi chính sách từ trên xuống Tình huống: Thực thi quy hoạch giao thông khu vực TP.HCM
Bài đọc	- Thành phố Hồ Chí Minh, NCTH HKS và FETP. - Thủ tướng Chính phủ, Quyết định 101/QĐ-TTg phê duyệt quy hoạch phát triển giao thông vận tải TP.HCM đến năm 2020 và tầm nhìn sau năm 2020, 22/1/2007. - Thủ tướng Chính phủ, Quyết định 568/QĐ-TTg phê duyệt điều chỉnh quy hoạch phát triển giao thông vận tải TP.HCM đến năm 2020 và tầm nhìn sau năm 2020, 8/4/2013.

NGÀY 7

Bài 13	Thứ Sáu, 16/04, 13:30 – 15:00
Chủ đề	Thực thi chính sách từ dưới lên
Bài đọc	• Michael Lipsky, Street-Level Bureaucracy, 2010 - Chương 1 và 2. • Meyers, M. K. and V. L. Nielsen (2012): Street-Level Bureaucrats and the Implementation of Public Policy in B.G. Peters and J. Pierre (eds.) Handbook of Public Administration. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).
Bài 14	Thứ Sáu, 16/04, 15:15 – 16:45
Chủ đề	Thực thi chính sách từ dưới lên
	Tình huống: Tái cấu trúc các ngân hàng thương mại Việt Nam
Bài đọc	• Thực thi tái cơ cấu các ngân hàng thương mại Việt Nam giai đoạn 2011-2015, NCTH FSPPM. • Thủ tướng Chính phủ Việt Nam, Quyết định 254/QĐ-TTg phê duyệt đề án “Cơ cấu lại hệ thống các tổ chức tín dụng giai đoạn 2011-2015”, 1/3/2012.

NGÀY 8

Bài 15	Thứ Bảy, 17/04, 13:30 – 15:00
Chủ đề	Tình huống: Thực thi cắt giảm điều kiện kinh doanh
Bài đọc	• Nguyễn Đỗ Thuý, Thực thi cắt giảm điều kiện kinh doanh, Luận văn MPP 2019.
Bài 16	Thứ Bảy, 17/04, 15:15 – 16:45
Chủ đề	Nhìn lại khung phân tích thực thi chính sách
Bài đọc	• Hill, Michael & Peter Hupe (2014). Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance. London: Sage. 3rd ed, Chương 3 và 4.

Nghiên cứu thực địa

Thực thi bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để phát triển CSHT giao thông tại Huyện Núi Thành, Tỉnh Quảng Nam

Thứ Hai, 19/4/2021