

Trường Chính sách Công và Quản lý Fulbright
MPP 2024, Học kỳ Hè 2023

THỰC THI CHÍNH SÁCH
(4 tín chỉ)

Nhóm giảng viên

Giảng viên: Phạm Văn Đại

Email: dai.pham@fulbright.edu.vn

Nguyễn Xuân Thành

Email: thanh.nguyen@fulbright.edu.vn

Trợ giảng: Trần Hương Giang

Email: giang.tran.fsppm@fulbright.edu.vn

Hoàng Văn Thắng

Email: thang.hoang.fsppm@fulbright.edu.vn**Giờ lên lớp**

13 – 20/8/2023

08:30 – 11:45 giờ sáng

Giờ trực văn phòng

	Thứ hai	Thứ ba	Thứ tư	Thứ năm	Thứ sáu
P. V. Đại		16:45-18:00		16:45-18:00	
N. X. Thành	16:45-18:00		16:45-18:00		16:45-18:00
T. H. Giang		17:00-18:30		17:00-18:30	
H.V. Thắng			16:45 – 18:00		16:45 – 18:00

Học viên có thể thu xếp thời gian gặp thuận tiện với giảng viên tổ bộ môn.

Mục tiêu của môn học

Môn học cung cấp cho học viên nền tảng lý thuyết và các mô hình căn bản để hiểu sâu các quy trình thực thi chính sách. Học viên sẽ được khám phá và phân biệt các khung phân tích thực thi chính sách từ trên xuống - từ dưới lên và khung phân tích vừa học – vừa thực thi. Thông qua các nghiên cứu tình huống, học viên sẽ rèn luyện các kỹ năng thực thi chính sách trong các lĩnh vực quản lý nhà nước về kinh tế, xã hội, triển khai quy hoạch phát triển và cung cấp dịch vụ công.

Kết thúc môn học này, học viên sẽ có khả năng tốt hơn để:

- Hiểu và đánh giá môi trường thực thi chính sách về mặt chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội
- Diễn giải chính sách và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của các tổ chức nhà nước có nhiệm vụ thực thi chính sách trong bối cảnh Việt Nam
- Thực thi chính sách trong một môi trường kinh tế - chính trị - xã hội thay đổi nhanh.

Mô tả môn học

Thực thi chính sách nằm trong nhóm các môn học về quản lý và lãnh đạo trong khu vực công. Môn học cung cấp cho học viên nền tảng lý thuyết và các mô hình căn bản để hiểu sâu các quy trình thực thi chính sách. Học viên sẽ sử dụng khung phân tích thực thi chính sách từ trên xuống và từ dưới lên để phân tích và đánh giá quá trình thực thi chính sách.

Các chủ đề chính của môn học bao gồm: (1) Từ thiết kế đến thực thi chính sách; (2) Mục tiêu chính sách và nguồn lực để thực thi; (3) Tổ chức bộ máy thực thi; (4) Truyền thông trong thực thi; (5) Tác động của bối cảnh kinh tế, chính trị, xã hội đến thực thi; (6) Thực thi từ trên xuống; (7) Thực thi từ dưới lên; (8) Thực thi thích ứng trong điều kiện bất trắc cao.

Môn học cũng sẽ có một chuyến đi nghiên cứu thực địa để học viên được trực tiếp tìm hiểu một số tình huống thực thi chính sách và thực hiện bài viết nhóm.

Tài liệu đọc

Lịch học chi tiết bên dưới liệt kê các tài liệu đọc và nghiên cứu tình huống liên quan.

Những học viên muốn làm nghiên cứu về lĩnh vực thực thi chính sách có thể tham khảo các cuốn sách sau:

- Andrew Matt, Lant Pritchett, & Michael Woolcock (2017), *Building State Capability: Evidence, Analysis, Action*, Oxford University Press.
- Peters, B.G. & J. Pierre (eds.) (2012). *Handbook of Public Administration*. London: Sage. 2nd ed.
- Hill, Michael & Peter Hupe (2014). *Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance*. London: Sage. 3rd ed.

Yêu cầu đối với học viên và chấm điểm

Học viên được đánh giá kết quả học tập dựa trên tham gia thảo luận trên lớp, viết hai bài phản hồi tài liệu đọc – phân tích tình huống và một bài viết nhóm/cá nhân cuối khóa.

Điểm của học viên sẽ được tính như sau:

- | | |
|---|-----|
| • Tham gia thảo luận: | 20% |
| • Bài viết phản hồi tài liệu đọc và phân tích tình huống: | 40% |
| • Bài viết nhóm thực địa cuối khóa: | 40% |

LỊCH HỌC, CHỦ ĐỀ VÀ TÀI LIỆU ĐỌC**NGÀY 1****Bài 1** Chủ nhật, 13/08, 08:30 – 10:00

Chủ đề Tổng quan về thực thi chính sách

- Bài đọc
- Matland, R. (1995). “Synthesising the Implementation Literature: The Ambiguity-Conflict Model of Policy Implementation.” *Journal of Public Administration Research and Theory* 5 (2): 145–174.
 - Thomas A. Birkland, *An Introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making*, Chương 8 & 9.

Bài 2 Chủ nhật, 13/08, 10:15 – 11:45

Chủ đề Thách thức trong thực thi

- Bài đọc
- Andrew, Pritchett, & Woolcock (2017), *Building State Capability: Evidence, Analysis, Action*, Chương 1-3 (The big stuck in state capability; Looking like a state: The seduction of isomorphic mimicry; Premature load bearing: Doing too much too soon).

NGÀY 2**Bài 3** Thứ Hai, 14/08, 08:30 – 10:00

Chủ đề Mục tiêu, tiêu chí và công cụ chính sách trong thực thi
Tình huống xử phạt hành chính trong vi phạm giao thông đường bộ ở Việt Nam

- Bài đọc
- Mũ bảo hiểm xe máy, NCTH FETP.
 - Thực thi Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia 2019 và Nghị định 100 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt ngày 30/12/2019, NCTH FSPPM.

Bài 4 Thứ Hai, 14/08, 10:15 – 11:45

Chủ đề Nguồn lực thực thi

Tình huống: Xây dựng Campus Đại học Quốc gia Hà Nội

- Bài đọc
- Dự án Đại học Quốc gia Hà Nội tại Hòa Lạc, NCTH FSPPM.

NGÀY 3

Bài 5	Thứ Ba, 15/08, 08:30 – 10:00
Chủ đề	Truyền thông và phản ứng lãnh đạo trong thực thi chính sách Tình huống: So sánh phản ứng của các quốc gia trong Đại dịch Covid-19
Bài đọc	- INSEAD, Leadership and Power Dynamics in Crisis Management: Cases in China, Singapore, US, France, Sweden. - Truyền thông nhà nước trong Đại dịch Covid-19 ở Việt Nam, NCTH FSPPM. - HBS, Mastering the Media: Make It Your Story. (Chỉ có bản tiếng Anh).
Bài 6	Thứ Ba, 15/08, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Bối cảnh chính trị - kinh tế - xã hội trong thực thi chính sách
Bài đọc	Andrew, Pritchett, and Woolcock (2017), Building State Capability: Evidence, Analysis, Action, Chương 9 (Managing Your Authorizing Environment).

NGÀY 4

Bài 7	Thứ Tư, 16/08, 08:30 – 10:00
Chủ đề	Năng lực thực thi Tình huống: Thực thi Dự án Đường sắt Đô thị Cát Linh – Hà Đông
Bài đọc	- Dự án đường sắt đô thị Hà Nội, tuyến Cát Linh – Hà Đông, NCTH FSPPM. - Andrew, Pritchett, & Woolcock (2017), Building State Capability: Evidence, Analysis, Action, Chương 4 (Capability for Policy Implementation) & Chương 5 (What Type of Organization Capability Is Needed?).
Bài 8	Thứ Tư, 16/08, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Áp lực thực thi và chế tài Tình huống: Thực thi cắt giảm điều kiện kinh doanh, Luận văn MPP 2019
Bài đọc	Nguyễn Đỗ Thuyên, Thực thi cắt giảm điều kiện kinh doanh, Luận văn MPP 2019.

NGÀY 5

Bài 9	Thứ Năm, 17/08, 08:30 – 10:00
Chủ đề	Thực thi chính sách từ trên xuống
Bài đọc	• Donald S. Van Meter & Carl E. Van Horn, The Policy Implementation Process – A Conceptual Framework, 1975. • Winter, S. C. (2012). Implementation Perspectives: Status and Reconsideration, in B.G. Peters and J. Pierre (eds.) Handbook of Public Administration. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).
Bài 10	Thứ Năm, 17/08, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Thực thi chính sách từ trên xuống
	Tình huống: Thực thi Dự án Đường Vành đai 3 TP.HCM
Bài đọc	• Dự án đường vành đai 3 TP.HCM, NCTH FSPPM. • Thành phố Hồ Chí Minh, NCTH HKS và FETP. • Thủ tướng Chính phủ, Quyết định 101/QĐ-TTg phê duyệt quy hoạch phát triển giao thông vận tải TP.HCM đến năm 2020 và tầm nhìn sau năm 2020, 22/1/2007. • Thủ tướng Chính phủ, Quyết định 568/QĐ-TTg phê duyệt điều chỉnh quy hoạch phát triển giao thông vận tải TP.HCM đến năm 2020 và tầm nhìn sau năm 2020, 8/4/2013.

NGÀY 6

Bài 11	Thứ Sáu, 18/08, 08:30 – 10:00
Chủ đề	Thực thi chính sách từ dưới lên
Bài đọc	• Michael Lipsky, Street-Level Bureaucracy, 2010 - Chương 1 và 2. • Meyers, M. K. and V. L. Nielsen (2012): Street-Level Bureaucrats and the Implementation of Public Policy in B.G. Peters and J. Pierre (eds.) Handbook of Public Administration. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).
Bài 12	Thứ Sáu, 18/08, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Thực thi chính sách từ dưới lên
	Tình huống: Tái cấu trúc các ngân hàng thương mại Việt Nam
Bài đọc	• Thực thi tái cơ cấu các ngân hàng thương mại Việt Nam giai đoạn 2011-2015, NCTH FSPPM. • Thủ tướng Chính phủ Việt Nam, Quyết định 254/QĐ-TTg phê duyệt đề án “Cơ cấu lại hệ thống các tổ chức tín dụng giai đoạn 2011-2015”, 1/3/2012.

NGÀY 7

Bài 13	Thứ Bảy, 19/08, 08:30 – 10:00
Chủ đề	Mô phỏng: “Khởi nghiệp kinh doanh bán đồ uống lưu động”
Bài đọc	• Tim Brown, “Design Thinking”, Harvard Business Review 86 (2008) (chỉ có tiếng Anh). • HBR's 10 Must Reads on Design Thinking (chỉ có tiếng Anh).
Bài 14	Thứ Bảy, 19/08, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Thực thi thích ứng: Vừa làm – vừa thực thi Tình huống: Bộ xét nghiệm Việt Á và bài học thực thi thích ứng
Bài đọc	• Trần Phi Tuấn, Thực thi đấu thầu mua sắm kit test tại các địa phương ở Việt Nam trong Đại dịch Covid-19 - nhìn từ tình huống Việt Á, Luận văn MPP 2023. • Andrew, Pritchett, and Woolcock (2017), Building State Capability: Evidence, Analysis, Action, Chương 6-7. (Chỉ có bản tiếng Anh).

NGÀY 8

Bài 15	Chủ Nhật, 20/08, 08:30 – 10:00
Chủ đề	Thực thi các cam kết giữa nhà nước và tư nhân
Bài đọc	• Thực thi Hợp đồng BOT Cầu Phú Mỹ, NCTH FETP.
Bài 16	Chủ Nhật, 20/08, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Nhìn lại khung phân tích thực thi chính sách
Bài đọc	• Hill, Michael & Peter Hupe (2014). Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance. London: Sage. 3rd ed, Chương 3 và 4.

Nghiên cứu thực địa về thực thi chính sách tại tỉnh Bình Thuận và Khánh Hòa

Thực địa 1	Thứ Hai, 21/08, 08:30 – 12:00
Chủ đề	Dự án Đường Hàm Kiệm – Tiến Thành (Tổ chức thực thi: BQL Công trình Giao thông tỉnh Bình Thuận)
Thực địa 2	Thứ Hai, 21/08, 08:30 – 12:00
Chủ đề	Dự án Kè sông Cà Ty (Tổ chức thực thi: BQL Dự án TP. Phan Thiết)
Thực địa 3	Thứ Ba, 22/08, 08:30 – 12:00
Chủ đề	Dự án Đập ngăn mặn TP. Nha Trang (Tổ chức thực thi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Khánh Hòa)
Thực địa 4	Thứ Ba, 22/08, 08:30 – 12:00
Chủ đề	Dự án Vệ sinh môi trường TP. Nha Trang (Tổ chức thực thi: BQL Dự án Phát triển tỉnh Khánh Hòa)
Thực địa cả lớp	Thứ Ba, 22/08, 13:30 – 16:30 Thực địa một số dự án phát triển kinh tế ở Tỉnh Khánh Hòa