

ĐẦU TƯ CÔNG VÀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG Ở VIỆT NAM

**Kinh tế học khu vực công
Chương trình giảng dạy kinh tế Fulbright**

Vũ Thành Tự Anh

1

Nội dung thảo luận

- ❑ Khái niệm đầu tư và đầu tư công
- ❑ Cơ cấu đầu tư công ở Việt Nam
- ❑ Quản lý đầu tư công ở Việt Nam
- ❑ Tái cấu trúc đầu tư công (?!)
- ❑ Dự thảo luật đầu tư công của Việt Nam

2

Khái niệm đầu tư

- **Đầu tư** là **lưu lượng** (hay dòng) chi tiêu nhằm bổ sung cho **dung lượng** vốn thực tế.
- **Đầu tư** là lưu lượng chi tiêu để sản xuất **hàng hóa** ngoài mục đích tiêu dùng trực tiếp:
 - Đầu tư vào vốn vật chất
 - Đầu tư vào vốn con người
 - Đầu tư vào tồn kho
- Chỉ lưu lượng chi tiêu làm **tăng năng lực sản xuất hàng hóa** mới được tính là đầu tư.
 - Giá trị hiện tại ròng (NPV) dương
 - Suất sinh lợi nội tại (IRR) lớn hơn chi phí vốn
- Giá trị đầu tư là **giá trị thị trường** của tài sản khi nó được chuyển quyền sở hữu.

3

Khái niệm đầu tư

- Ở Việt Nam, "vốn đầu tư" là "toàn bộ những chi tiêu để làm tăng hoặc duy trì tài sản vật chất trong một thời kỳ nhất định ... thường được thực hiện qua các dự án đầu tư và một số chương trình mục tiêu quốc gia với mục đích chủ yếu là bổ sung tài sản cố định và tài sản lưu động"
- "Ổng bơ thùng": Không phải tất cả ngân sách đầu tư đều giúp hình thành tài sản (capital formation) hay bổ sung vào dung lượng tài sản (capital stock)
- "Vốn đầu tư" (capital investment) không phải "vốn" (capital) mà cũng không phải là "đầu tư" (investment)
- "Tổng tích lũy tài sản" thường xấp xỉ 65-75% của "vốn đầu tư" và đang có xu hướng ngày càng giảm.

4

Khái niệm đầu tư công

- **Đầu tư công** là đầu tư của **khu vực nhà nước**:
 - Đầu tư từ ngân sách (phân cho các bộ ngành trung ương và cho các địa phương)
 - Đầu tư theo chương trình mục tiêu quốc gia
 - TÍN DỤNG ĐẦU TƯ (thường được ưu đãi)
 - Đầu tư của các doanh nghiệp nhà nước.

5

Chi đầu tư phát triển của trung ương

- **Điều 31.** Nhiệm vụ chi của ngân sách trung ương gồm:
 - 1. Chi đầu tư phát triển:**
 - a) Đầu tư xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội không có khả năng thu hồi vốn do trung ương quản lý;
 - b) Đầu tư và hỗ trợ cho các doanh nghiệp, các tổ chức kinh tế, các tổ chức tài chính của Nhà nước; góp vốn cổ phần, liên doanh vào các doanh nghiệp thuộc lĩnh vực cần thiết có sự tham gia của Nhà nước;
 - c) Chi bổ sung dự trữ nhà nước;
 - d) Các khoản **chi khác** theo quy định của pháp luật

Nguồn: Luật Ngân sách (2002)

6

Chi đầu tư phát triển của địa phương

□ **Điều 33.** Nhiệm vụ chi của ngân sách ĐP gồm:

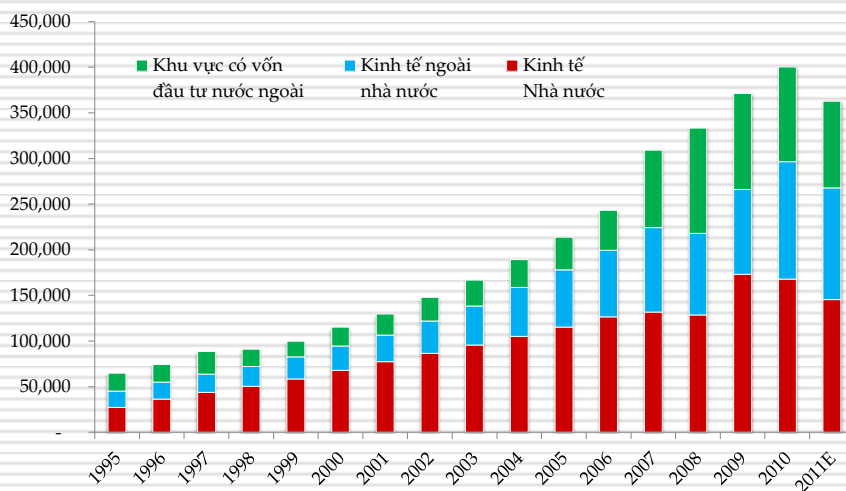
1. Chi đầu tư phát triển:

- Đầu tư xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội do địa phương quản lý;
- Đầu tư và hỗ trợ cho các doanh nghiệp, các tổ chức kinh tế, các tổ chức tài chính của Nhà nước theo quy định của pháp luật;
- Các khoản **chi khác** theo quy định của pháp luật.

Nguồn: Luật Ngân sách (2002)

7

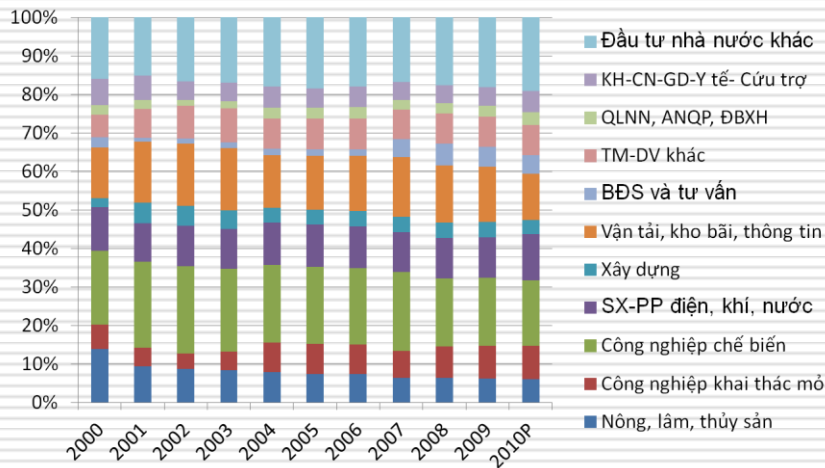
Cơ cấu đầu tư theo thành phần kinh tế (giá 1994)



Nguồn: TCTK

8

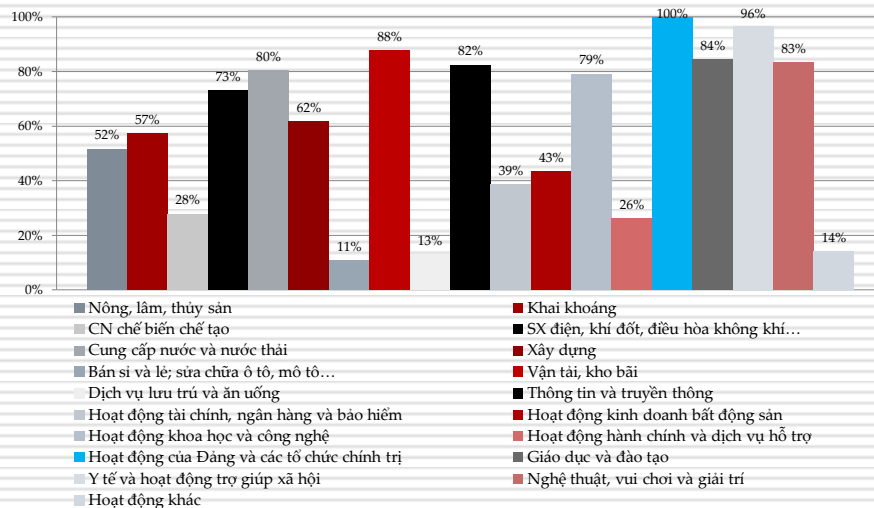
Cơ cấu ĐTNN theo lĩnh vực



Nguồn: TCTK

9

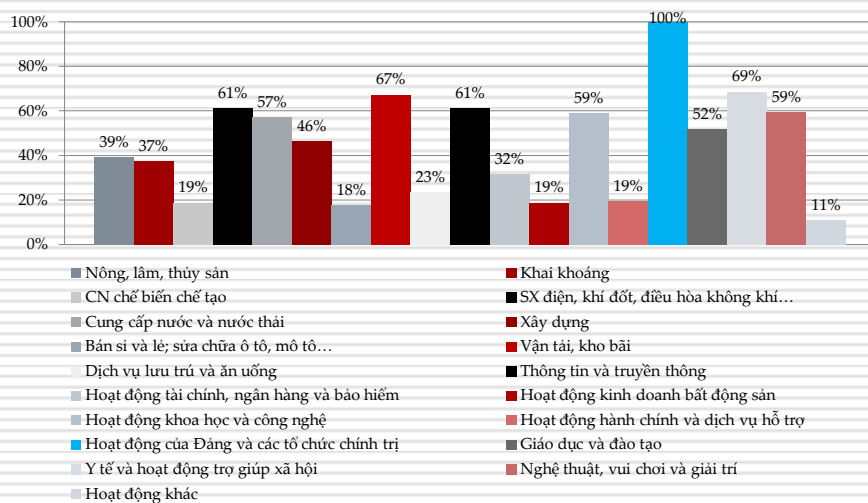
Tỷ trọng vốn đầu tư nhà nước trong tổng vốn đầu tư ở các lĩnh vực (2005)



Nguồn: TCTK

10

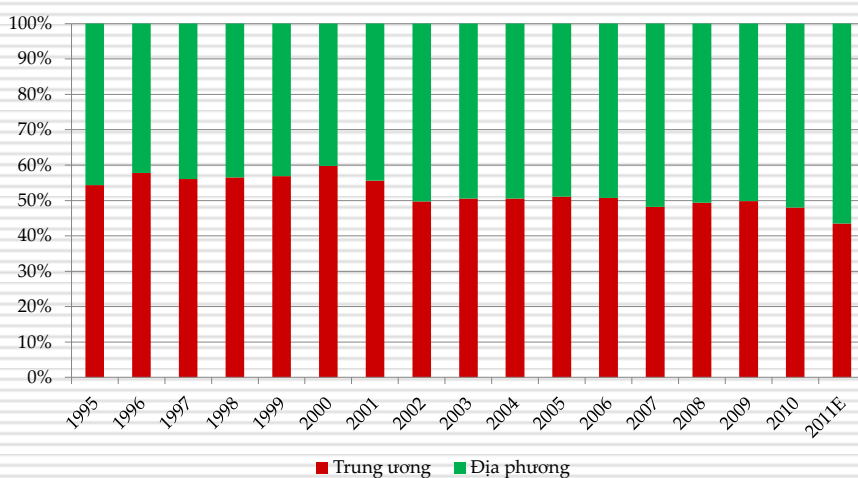
Tỷ trọng vốn đầu tư nhà nước trong tổng vốn đầu tư ở các lĩnh vực (2011E)



Nguồn: TCTK

11

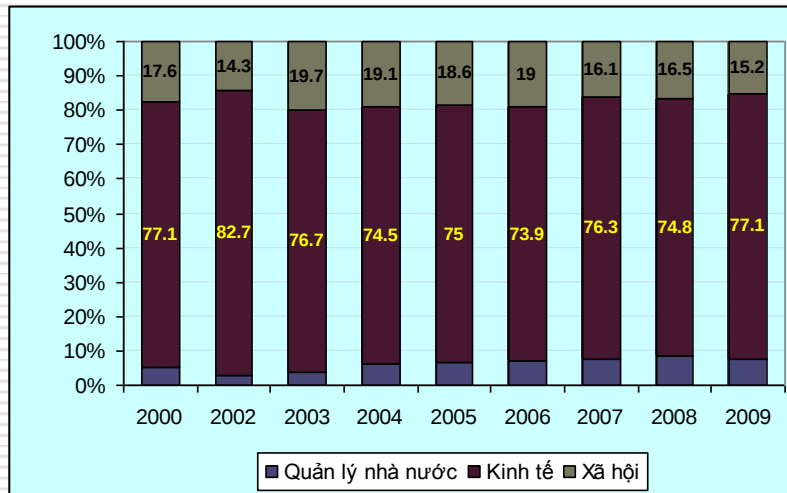
Cơ cấu ĐTNN theo cấp quản lý



Nguồn: TCTK

12

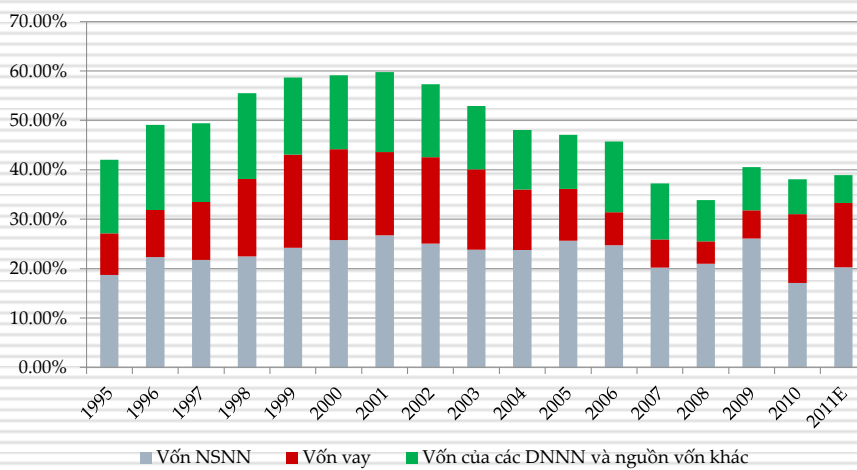
Cơ cấu ĐTNN theo mục đích sử dụng (%)



Nguồn: TCTK

13

Cơ cấu nguồn ĐTNN (% tổng ĐTXH)

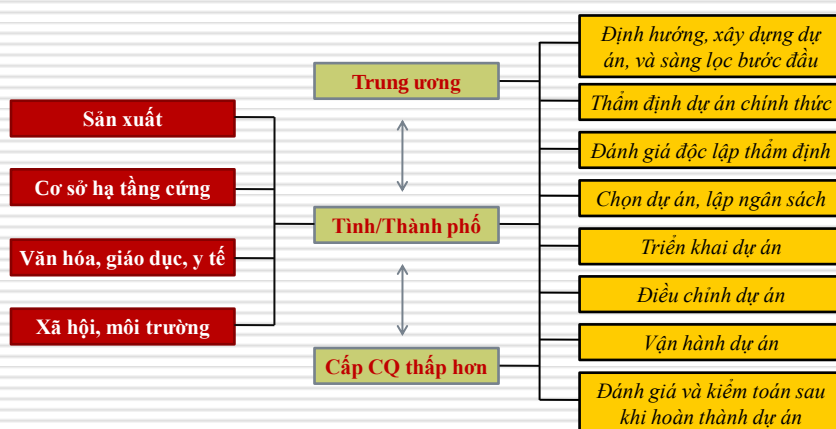


Nguồn: TCTK

14

PHÂN CẤP ĐẦU TƯ CÔNG VÀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG VIỆT NAM

Ma trận phân cấp đầu tư công



© Vũ Thành Tự Anh, 2012

Ma trận phân cấp đầu tư công

Chức năng \ Chủ đầu tư	PMU	DNNN	Địa phương	ODA
Kế hoạch, quy hoạch				
Thẩm định				
Đánh giá độc lập thẩm định				
Chọn dự án, lập ngân sách				
Triển khai dự án				
Điều chỉnh dự án				
Vận hành dự án				
Đánh giá, kiểm toán				

Chất lượng quản lý đầu tư công

Các chức năng quản lý đầu tư công	Chile	Ireland	Hàn Quốc	Brazil	Belarus	Trung Quốc	Việt Nam	Nigeria
Định hướng, xây dựng dự án, và sàng lọc bước đầu								
Thẩm định dự án chính thức								
Đánh giá độc lập đối với thẩm định								
Lựa chọn và lập ngân sách								
Triển khai dự án								
Điều chỉnh dự án								
Vận hành dự án								
Đánh giá và kiểm toán sau khi hoàn thành dự án								

Tốt	Khá	Trung bình	Yếu	Kém

Một số loại hình đầu tư công lớn

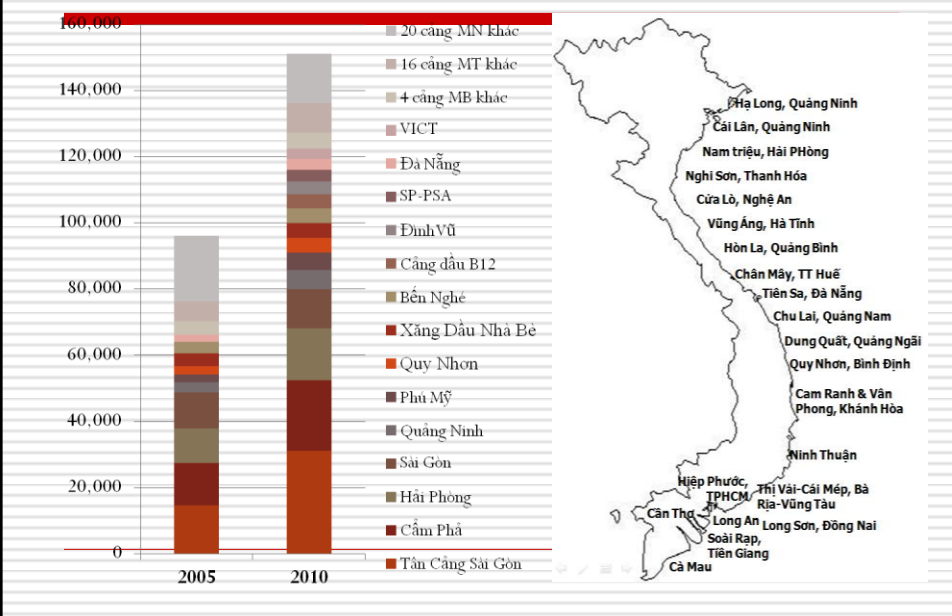
	Cảng biển lớn	Sân bay	Khu kinh tế	Quốc lộ	Điện	Sân Golf
Quy hoạch	TƯ	TƯ	TƯ	TƯ	TƯ	ĐP
Thẩm định	TƯ	TƯ	TƯ	TƯ	TƯ	ĐP/DN
Phê duyệt	TƯ	TƯ	TƯ	TƯ	TƯ	ĐP/DN
Tài trợ	TƯ	TƯ	TƯ/ĐP	TƯ	TƯ	DN
Thực hiện	TƯ	TƯ	TƯ/ĐP	TƯ	TƯ	DN
Giám sát	TƯ/ĐP	TƯ/ĐP	TƯ/ĐP	TƯ/ĐP	TƯ/ĐP	ĐP/DN
Kiểm toán	TƯ	TƯ	TƯ/ĐP	TƯ	TƯ	DN

Dự kiến đầu tư CSHT (2011-2020)

Lĩnh vực đầu tư	Vốn đầu tư (tỷ đô-la)	Trung bình/năm (tỷ đô-la)
Giao thông	160,0	16,00
Điện	46,5	4,65
Thủy lợi	11,5	1,15
Cấp thoát nước	16,6	1,66
Hạ tầng giáo dục đào tạo	8,5	0,85
Hạ tầng y tế	8,5	0,85
Thông tin và truyền thông	15,0	1,50
Hạ tầng đô thị và nông thôn	28,5	2,85
Tổng cộng	295,1	29,51

Nguồn: Tổng hợp từ các quy hoạch đã công bố của Chính phủ
Ghi chú: Giá 2010

Cảng nước sâu: Khối lượng hàng và phân bố



Sân bay

