

ĐỀ CƯƠNG MÔN HỌC
Nhập môn chính sách công
(4 tín chỉ)

Nhóm giảng viên

Giảng viên:	Jonathan Pincus	jonathan.pincus@fulbright.edu.vn
	Nguyễn Xuân Thành	thanh.nguyen@fulbright.edu.vn
	Phạm Duy Nghĩa	nghia.pham@fulbright.edu.vn
	Vũ Thành Tự Anh	anh.vu@fulbright.edu.vn

Trợ giảng:	Hoàng Văn Thắng	thang.hoang.fsppm@fulbright.edu.vn
	Nguyễn Thị Thanh Bình	binh.nguyen.fsppm@fulbright.edu.vn
	Võ Thành Trung	trung.vo.fsppm@fulbright.edu.vn
	Nguyễn Hoàng Khánh Tiên	mpp23.tiennguyen@alumni.fulbright.edu.vn

Giờ học online trước khóa học:

- Thứ 3 (17/10/2023): 20:00 – 21:00
- Thứ 5 (19/10/2023): 20:00 – 21:00

Giờ học tập trung tại trường:

- Thứ 3-6 (24-27/10/2023): 08:30 – 11:45 và 13:30 - 16:45

Giờ trực văn phòng:

	Online	Thứ 3	Thứ 4	Thứ 5	Thứ 6
Jonathan Pincus	Liên hệ trước	10:00 - 11:00	14:00 - 15:00	10:00 - 11:00	10:00 - 11:00
Nguyễn Xuân Thành	Liên hệ trước	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00
Phạm Duy Nghĩa	Liên hệ trước	16:45 - 17:45	16:45 - 17:45	16:45 - 17:45	16:45 - 17:45
Vũ Thành Tự Anh	Liên hệ trước	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00
Hoàng Văn Thắng	Liên hệ trước	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00
Nguyễn Thị Thanh Bình	Liên hệ trước	18:00 - 19:00	18:00-19:00	18:00 - 19:00	18:00 - 19:00
Võ Thành Trung	Liên hệ trước	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00	17:00 - 18:00
Nguyễn Hoàng Khánh Tiên	Liên hệ trước	17:30 - 18:30	17:30 - 18:30	17:30 - 18:30	17:30 - 18:30

*Học viên có thể đặt lịch trao đổi khác với Ban giảng viên thông qua Teams (nếu cần).

Mục tiêu của môn học

Chào mừng các bạn đến với FSPPM. Trong môn học đầu tiên này, các bạn sẽ tìm hiểu chính sách công là gì, quá trình hình thành chính sách, các nhân tố chi phối quá trình thiết kế, thực thi và kết quả của chính sách, vai trò và mối quan hệ giữa nhà nước và thị trường, vai trò của thể chế và quản trị nhà nước đối với phát triển kinh tế, những biến chuyển lớn trong nền kinh tế toàn cầu có tác dụng định hình môi trường và kết quả chính sách. Chúng tôi sẽ cùng các bạn làm quen với việc nghiên cứu và phân tích chính sách công qua các tình huống cụ thể. Qua môn học này, ngoài kiến thức, các bạn cũng rèn luyện tư duy phản biện, thuyết trình trước công chúng, làm việc nhóm, thảo luận tình huống và viết bài phân tích chính sách.

Sau khi kết thúc môn học, học viên được kỳ vọng có những năng lực và kỹ năng then chốt sau đây:

- Hiểu rõ quá trình hoạch định chính sách và các nhân tố tác động tới quá trình này;
- Tham gia thảo luận và đóng góp vào quá trình chính sách;
- Phân tích, tổng hợp, tư duy mang tính phản biện;
- Hiểu cách tiếp cận trong giải quyết vấn đề và ra quyết định về chính sách công.

Mô tả môn học

Môn học sẽ tập trung vào các nội dung sau: (i) Quá trình chính sách và các nhân tố chi phối quá trình chính sách; (ii) Thể chế và vai trò của thể chế trong hoạch định chính sách; (iii) Giá trị và vai trò của giá trị trong việc định hình chính sách; (iv) Vai trò và mối quan hệ giữa nhà nước và thị trường; (v) Tiến hành nghiên cứu, phân tích và vận động chính sách.

Học viên được yêu cầu đọc và nghiên cứu các tài liệu của môn học để biết nội dung chính trước khi bắt đầu tuần học tập trung (tài liệu bắt đầu được cung cấp dần dần trên Team **từ ngày 10/10/2023**, tức là hai tuần trước khi môn học bắt đầu).

Các buổi học trên lớp bao gồm các bài giảng và thảo luận nghiên cứu tình huống (NCTH). Để làm quen với phương pháp Nghiên cứu tình huống cũng như cách viết bài phân tích tình huống, học viên có thể tham khảo hai bài hướng dẫn của Trường Quản lý Nhà nước Harvard Kennedy dưới đây:

- *Học theo phương pháp nghiên cứu tình huống*, Chương trình NCTH của HKS.
- *Hướng dẫn viết bài viết chính sách*, Chương trình Giao tiếp Thông tin của HKS.

Bài đọc

Tài liệu đọc được ghi trong Lịch giảng chi tiết. Học viên cần ưu tiên đọc bài bắt buộc trước khi lên lớp. Những bài đọc tham khảo giúp học viên có góc nhìn rộng và sâu sắc hơn đối với các chủ đề, nội dung thảo luận trên lớp.

Yêu cầu của môn học

Học viên phải dự lớp đầy đủ, đọc bài quy định trước giờ lên lớp, tham gia thảo luận tích cực và hoàn thành tất cả bài viết được giao. Cần tham khảo kỹ Sổ tay học viên MPP25.

Đánh giá

Điểm tổng kết môn học có cấu trúc như sau:

- Tham gia thảo luận trên lớp: 25% (chuyên cần, thảo luận bài đọc)
- Bài viết phân tích tình huống: 30% (2 bài, mỗi bài 15%)
- Bài phân tích chính sách nhóm: 45% (phân bổ đều, nếu không có ý kiến khác của nhóm).

Môn học có tổng cộng 04 bài nghiên cứu tình huống. Mỗi học viên chọn nộp 2 trong số 03 bài viết phân tích tình huống (**không bao gồm nghiên cứu tình huống số 1**) căn cứ vào các câu hỏi gợi ý phân tích nghiên cứu tình huống. Hạn nộp của hai bài này là **8:20 sáng Thứ tư, 25/10/2023 và Thứ sáu 27/10/2023**. Độ dài bài viết phân tích chính sách là 1000 chữ ($\pm 10\%$).

Toàn khóa MPP25 được chia thành 14 nhóm (học viên tự lập nhóm, thông báo cho Ban giảng viên, mỗi nhóm không quá 4 học viên, sẽ cùng phân công và phối hợp với nhau để thực hiện một bài phân tích chính sách ngắn. **Hạn nộp bài viết của các nhóm là 8:20 sáng thứ Hai, 20/11/2023**. Bài Phân tích chính sách của nhóm có độ dài 2500 chữ ($\pm 10\%$).

Các bài viết được nộp bằng file word trên Teams theo quy định của FSPPM. Học viên lưu ý các quy tắc trung thực trong học thuật, tìm hiểu và áp dụng đúng cách dẫn nguồn tài liệu, cách trích thông tin của người khác. Mọi vi phạm quy tắc trung thực trong học thuật sẽ được xử lý theo Sổ tay học viên MPP2025. (Lưu ý, tất cả các bài viết sẽ được kiểm tra cảnh báo mức độ giống nhau bởi Turnitin).

Để thực hiện Bài viết Phân tích chính sách theo nhóm, học viên tiến hành các bước sau:

Trước tuần học tập trung:

- **Từ 10-22/10/2023:** Học viên làm quen với học qua Teams, đề xuất lĩnh vực chính sách tùy theo quan tâm của cá nhân, tự nguyện hình thành các nhóm, mỗi học viên chỉ tham gia 1 nhóm.
- Các Trợ giảng lưu ý: Liên hệ hướng dẫn học viên tự học và tự lập nhóm.

Trong tuần học tập trung:

- **Ngày 24/10/2023:** Xác định 14 nhóm, lựa chọn chủ đề, lĩnh vực chính sách quan tâm.
- **Ngày 25/10/2023:** Các nhóm thảo luận: Bối cảnh, Vấn đề chính sách (nộp 1 trang).
- **Ngày 26/10/2023:** Các nhóm thảo luận: Câu hỏi chính sách, Các nhân tố tác động (nộp 1 trang).
- **Ngày 27/10/2023:** Các nhóm thảo luận: Phác thảo phân tích, đề xuất chính sách (nộp 1 trang).

Sau tuần học tập trung:

- **Ngày 20/11/2023:** Các nhóm nộp bài Phân tích chính sách 2500 chữ ($\pm 10\%$).

LỊCH HỌC

Giờ học online trước khóa học:

- Thứ 3 (17/10/2023): 20:00 – 21:00 Giới thiệu Môn học (PDN)
- Thứ 5 (19/10/2023): 20:00 – 21:00 Phương pháp học tập bằng tình huống (NXT)
(NCTH: Dự án đường sắt đô thị Hà Nội, Tuyến Cát Linh Hà Đông)

Tổng quan chương trình

Thời gian	Thứ 3 (24/10)	Thứ 4 (25/10)	Thứ 5 (26/10)	Thứ 6 (27/10)
8:30-10:00	Chính sách công và quá trình hoạch định chính sách (PDN)	Vai trò của nhà nước (JP)	Thế chế và phát triển (JP)	Chính sách công trong kỷ nguyên đổi mới công nghệ (VTТА)
10:15-11:45	<i>Tình huống 1:</i> Các nhân tố chính sách (NXT)	Các công cụ chính sách (NXT)	<i>Tình huống 3:</i> Phân mảnh thể chế ở Việt Nam (NXT)	Kinh tế toàn cầu và Việt Nam (NXT)
13:30-15:00	Hướng dẫn viết bài phân tích chính sách (VTТА)	Kinh tế chính trị học của chính sách công (VTТА)	Thất bại của nhà nước (VTТА)	Nghiên cứu và phân tích chính sách (JP)
15:15-16:45	Thất bại thị trường (JP)	<i>Tình huống 2:</i> Luật pháp và phát triển (PDN)	Đối tác công tư (PDN)	<i>Tình huống 4:</i> Vận động chính sách (PDN)

LỊCH HỌC CHI TIẾT VÀ CÁC BÀI ĐỌC

Thứ 3 (24/10)

Chính sách công và quá trình hoạch định chính sách (Phạm Duy Nghĩa)

- Birkland (2016). Chương 1 & 2.
- Kingdon (2013). Chương 1.

Các nhân tố và bên liên quan chính thức và phi chính thức (Phạm Duy Nghĩa)

- Birkland (2016). Chương 4 & 5.
- Kingdon (2013). Chương 2 & 3.

Tình huống 1: Các tác nhân trong hoạch định chính sách thương mại (Nguyễn Xuân Thành)

- Nike versus New Balance: Trade Policy in a World of Global Value Chains, HBS Case.

Hướng dẫn viết bài phân tích chính sách (Vũ Thành Tự Anh)

- “Học theo phương pháp nghiên cứu tình huống”, *Chương trình Nghiên cứu tình huống* của HKS.
- “Hướng dẫn viết bài viết chính sách”, *Chương trình Giao tiếp Thông tin* của HKS.

Thất bại thị trường (Jonathan Pincus)

- José Luis Gómez-Barroso, Public Economics: A Concise Introduction, Routledge, 2023, Chương 2, “Reasons for State Activity.”
- “The Biggest obstacle to saving rainforests is lawlessness,” The Economist, February 27, 2023. <https://www.economist.com/international/2023/02/27/the-biggest-obstacle-to-saving-rainforests-is-lawlessness>
- Patrick Greenfield. Revealed: more than 90% of rainforest carbon offsets by biggest certifier are worthless, analysis shows. The Guardian, January 18, 2023. <https://www.theguardian.com/environment/2023/jan/18/revealed-forest-carbon-offsets-biggest-provider-worthless-verra-aoc#:~:text=The%20research%20into%20Verra%2C%20the,companies%20%E2%80%93%20are%20likely%20to%20be%20%E2%80%9C>

Mini Case Study: Is Big Tech Creating Monopolies?

- Zephyr Teachout, “Big Tech’s Governmental Ambitions,” in Break ‘em Up, Macmillan, 2020.

Mini Case Study: Thu Thiem land auction: Market failure or state failure?

- Lan Anh (2023), The failure of Thu Thiem land auction (“Thất bại của cuộc đấu giá đất Thủ Thiêm”). <https://zingnews.vn/that-bai-cua-cuoc-dau-gia-dat-thu-thiem-post1333741.html>, July 9 2023.

Thứ 4 (25/10)

Vai trò của nhà nước (Jonathan Pincus)

- José Luis Gómez-Barroso, Public Economics: A Concise Introduction, Routledge, 2023, Chương 2, “Reasons for State Activity.”
- “Governments across the world are discovering homeland economics,” The Economist, October 2, 2023. <https://www.economist.com/special-report/2023/10/02/governments-across-the-world-are-discovering-homeland-economics>

Mini Case Study: Will Climate Change and Covid Permanently Change the Role of Government?

- Matthew Wilburn King, “Why the next stage of capitalism is coming,” <https://www.bbc.com/future/article/20210525-why-the-next-stage-of-capitalism-is-coming>, May 27, 2021.
- “Governments are not going to stop getting bigger,” The Economist, <https://www.economist.com/briefing/2021/11/20/governments-are-not-going-to-stop-getting-bigger>, November 20, 2021.

Mini Case Study: Should the government socialize education and health?

- Lan Anh-Hoang Loc (2023), Medical socialization: Don't treat patients as a source of income (“Xã hội hóa y tế: Đừng coi bệnh nhân là nguồn thu”). <https://tuoitre.vn/xa-hoi-hoa-y-te-dung-coi-benh-nhan-la-nguon-thu-20230915075858871.htm>, September 15, 2023.

- Trung Hưng (2021), Promote autonomy, socialize education to solve the situation of both redundancy and shortage of teachers. (“Thúc đẩy tự chủ, xã hội hóa giáo dục để giải quyết tình trạng vừa thừa, vừa thiếu giáo viên.”) <https://nhandan.vn/thuc-day-tu-chu-xa-hoi-hoa-giao-duc-de-giai-quyet-tinh-trang-vua-thua-vua-thieu-giao-vien-post673550.html>, October 2, 2023.

Các công cụ chính sách (*Nguyễn Xuân Thành*)

- Salamon, L.M. (2002). The Tools of Government: A Guide to the New Governance, Chương 1.
- May, P. J. (2012): Policy Design and Implementation in B.G. Peters and J. Pierre (eds.). Handbook of Public Administration. London: Sage. 2nd ed. (Chỉ có bản tiếng Anh, bài đọc tham khảo, không bắt buộc).

Kinh tế chính trị học của chính sách công (*Vũ Thành Tự Anh*)

- Jeffrey Frieden (2020). Kinh tế chính trị của chính sách kinh tế (The Political Economy of Economic Policy), *Finance & Development*, Tháng 6/2020.
- Vũ Thành Tự Anh (2006). Cạnh tranh xé rào hay cuộc chạy đua xuống đáy, Thời báo Kinh tế Sài Gòn số 13, 22/3/2006.
- Tu-Anh Vu-Thanh (2023). “The Political Economy of Private-Sector Development in Vietnam Since Doi Moi,” Chapter 12 in Jonathan London (Ed), “Routledge Handbook of Contemporary Vietnam”, tr. 184-202.

Tình huống 2: Luật pháp và phát triển (*Phạm Duy Nghĩa*)

- Quyết định 32/2023/QĐ-UBND ngày 26/7.2023 của của UBND TP. HCM, quy định về quản lý và sử dụng tạm thời một phần lòng đường, hè phố trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Thứ 5 (26/10)

Thể chế và Phát triển (*Jonathan Pincus*)

- Daniel Kaufman, “Its Complicated: Lessons from 25 Years of Measuring Governance,” <https://www.brookings.edu/blog/future-development/2021/09/30/its-complicated-lessons-from-25-years-of-measuring-governance/>.
- Martin Painter, Poor Governance For Development in China and Vietnam,” in Is Good Governance Good for Development? Bloomsbury Academic, 2021.
- Glorious revolutions and their discontents. The Economist, December, 4, 2013, <https://www.economist.com/free-exchange/2013/12/04/glorious-revolutions-and-their-discontents>

Tình huống 3: Di dời cảng biển ở thành phố Hồ Chí Minh (*Nguyễn Xuân Thành*)

- Nguyễn Xuân Thành, Jonathan Pincus (2012), *Di dời cảng biển TP. Hồ Chí Minh*, Fulbright Economics Teaching Program.

Thất bại của nhà nước (Vũ Thành Tụ Anh)

- Anne Krueger (1990). “Government Failures in Development,” *Journal of Economic Perspectives*, 4:3, 9-23.
- Jonathan Pincus (2023). “Contemporary Vietnam: State Effectiveness Under Conditions of Commercialization.” Chapter 11 in Jonathan London (Ed), “*Routledge Handbook of Contemporary Vietnam*”, tr. 164-183.
- Vũ Thành Tụ Anh và Đỗ Hoàng Phương (2012). “Thị trường dịch vụ điện thoại di động ở Việt Nam,” *Nghiên cứu tình huống của Chương trình giảng dạy kinh tế Fulbright*.

Đối tác công tư (Phạm Duy Nghĩa)

- PDN (2023), Xã hội hóa trong lĩnh vực y tế.

Thứ 6 (27/10)

Chính sách công trong kỷ nguyên đột phá công nghệ (Vũ Thành Tụ Anh)

- Toomas Hendrik Ilves (2020). “Số hóa một quốc gia - Chia sẻ của cá nhân về cách thực hiện số hóa, lý do thực hiện và những bài học có thể rút ra từ quá trình đó.” Tài liệu trích từ *Kỷ yếu Diễn đàn cải cách và phát triển Việt Nam 2020* do Chính phủ Việt Nam tổ chức.
- Anna Piperal (2019). Chính phủ số có diện mạo như thế nào? (What a Digital Government Looks Like?), Bài *Ted Talk* của Anna Piperal tại TEDSummit 2019, truy cập tại: https://www.ted.com/talks/anna_piperal_what_a_digital_government_looks_like/transcript?language=en
- Yuval Noah Harari (2021). “Lessons from a year of Covid,” *Financial Times*, February 26, 2021, <https://www.ft.com/content/f1b30f2c-84aa-4595-84f2-7816796d6841>

Kinh tế toàn cầu và Việt Nam (Nguyễn Xuân Thành)

- IMF, Vietnam: 2022 Article IV Consultation Staff Report, September 2023 (Báo cáo đánh giá tình hình kinh tế vĩ mô Việt Nam), tháng 9 năm 2023.

Nghiên cứu và phân tích chính sách (Jonathan Pincus)

- Bardach and Patashnik (2020), *A Practical Guide for Policy Analysis: The Eightfold Path to More Effective Problem Solving*, 6th Edition, SAGE, CQ Press. Part 1: “The Eightfold Path.”
- Kraff and Furlong (2021), *Public Policy: Politics, Analysis, and Alternative*, 7th Edition, SAGE, CQ Press. Part I & II (recommended, not required).
- FETP (Vũ Thành Tụ Anh): Viết bài Phân tích chính sách.

Tình huống 4: Vận động chính sách (Phạm Duy Nghĩa)

- PDN (2023): Nhìn lại quá trình khởi động sửa đổi Luật Đất đai 2013.