

Trường Chính sách Công và Quản lý Fulbright
MPP 2020, Năm học 2018 - 2019
Học kỳ Hè

THỰC THI CHÍNH SÁCH
(3 tín chỉ)

Nhóm giảng viên

Giảng viên:	Trần Thị Quế Giang	Email: giang.tran@fulbright.edu.vn
	Nguyễn Xuân Thành	Email: thanh.nguyen@fulbright.edu.vn
Trợ giảng:	Trần Hương Giang	Email: giang.tran.fsppm@fulbright.edu.vn

Giờ lên lớp

15 – 22/9/2019

8:30 – 11:45 giờ sáng

Giờ trực văn phòng

	Thứ hai	Thứ ba	Thứ tư	Thứ năm	Thứ sáu
T. T. Q. Giang		16:45-17:30		16:45-17:30	
N. X. Thành	16:45-17:30		16:45-17:30		16:45-17:30
T. H. Giang		17:00-18:30		17:00-18:30	

Học viên có thể thu xếp thời gian gặp thuận tiện với giảng viên tổ bộ môn.

Mục tiêu của môn học

Môn học cung cấp cho học viên nền tảng lý thuyết và các mô hình căn bản để hiểu sâu các quy trình thực thi chính sách. Học viên sẽ sử dụng khung phân tích thực thi chính sách từ trên xuống và từ dưới lên để phân tích và đánh giá quá trình thực thi chính sách. Thông qua các nghiên cứu tình huống, học viên sẽ rèn luyện các kỹ năng thực thi chính sách trong các lĩnh vực quản lý nhà nước về kinh tế, xã hội, triển khai quy hoạch phát triển và cung cấp dịch vụ công.

Kết thúc môn học này, học viên sẽ có khả năng tốt hơn để:

- Hiểu và đánh giá môi trường thực thi chính sách về mặt chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội
- Diễn giải chính sách và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của tổ chức nhà nước có nhiệm vụ thực thi chính sách trong bối cảnh Việt Nam
- Quản lý hiệu quả thực thi chính sách.

Mô tả môn học

Thực thi chính sách nằm trong nhóm các môn học về quản lý và lãnh đạo trong khu vực công. Môn học bắt đầu bằng nội dung tổng quan về thực thi chính sách kết hợp hai nhóm kiến thức mà học viên đã được học trong chương trình MPP là (i) phân tích và hoạch định chính sách dựa vào nền tảng kiến thức kinh tế học và (ii) quản trị nhà nước và quản lý công dựa vào nền tảng kiến thức về luật và quản lý.

Chính sách khi đến tay tổ chức/nhà quản lý để thực thi có thể được hiểu không rõ ràng, có nhiều mục tiêu xung đột nhau và các biện pháp triển khai chưa được thiết kế hoàn chỉnh. Sau nội dung tổng quan, môn học sẽ đi vào thảo luận chủ đề diễn giải chính sách từ góc độ của người thực thi và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của quá trình thực thi chính sách.

Giống như bước hoạch định chính sách, bước thực thi chính sách cũng chịu tác động của nhiều thể chế và nhóm lợi ích khác nhau. Các nhóm lợi ích cũng có động cơ đưa việc thực thi chính sách theo những hướng có lợi cho họ. Đánh giá môi trường thực thi chính sách, phân tích các yếu tố chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội ảnh hưởng đến thực thi chính sách là chủ đề tiếp theo của môn học.

Thông qua các nghiên cứu tình huống, học viên cũng sẽ nghiên cứu thực tiễn thực thi chính sách trong một số lĩnh vực cụ thể như quản lý nhà nước về kinh tế, quản lý nhà nước về xã hội và hợp đồng cung cấp dịch vụ.

Tài liệu đọc

Lịch học chi tiết liệt kê các tài liệu đọc khác và nghiên cứu tình huống.

Yêu cầu đối với học viên và chấm điểm

Học viên phải tham gia thảo luận tình huống, hai bài viết phản hồi và một bài viết cá nhân cuối khóa.

Điểm của học viên sẽ được tính như sau:

- | | |
|---|-----|
| • Tham gia thảo luận: | 20% |
| • Bài viết phản hồi tài liệu đọc và tình huống: | 30% |
| • Bài viết cá nhân cuối khóa: | 50% |

Lịch học

NGÀY 1

Bài 1	Chủ Nhật, 15/09, 08:30 – 10:00
Chủ đề	Tổng quan về thực thi chính sách
Bài đọc	- Michael Hill & Peter Hupe (2014). <i>Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance</i>, third edition, Sage Publication, Chương 2. - Thomas A. Birkland, <i>An Introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making</i>, Chương 8 & 9. - Mũ bảo hiểm xe máy, NCTH FETP.
Bài 2	Chủ Nhật, 15/09, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Các công cụ chính sách của nhà nước và các thước đo về khả năng thực thi
Bài đọc	Salamon, L.M. (2002). <i>The Tools of Government: A Guide to the New Governance</i>, Chương 1, trang 46-76.

NGÀY 2

Bài 3	Thứ Hai, 16/09, 08:30 – 10:00	
Chủ đề	Nhà thực thi và giá trị công	
Bài đọc	Moore, Mark (1995). <i>Tạo ra giá trị công</i>, tr. 13-23, 27-38 và 52-56, Cambridge: Harvard University Press.	
Bài 4	Thứ Hai, 16/09, 10:00 – 11:45	<i>Thỉnh giảng: Châu Ngô Anh Nhân</i>
Chủ đề	Giá trị công từ thực thi dự án	
Bài đọc	Dự án Vệ sinh môi trường ở Nha Trang.	

NGÀY 3

Bài 5	Thứ Ba, 17/09, 8:30 – 10:00
Chủ đề	Hệ thống và tổ chức thực thi chính sách
Bài đọc	- Olsen, Johan (2005). “Có lẽ đã đến lúc khám phá lại bộ máy quan liêu”, <i>Journal of Public Administration Research and Theory</i>, 16, tr. 1-24. - Harvard Business School (1996). “Bố trí, Sắp xếp Tổ chức: Mô hình 7-S”.
Bài 6	Thứ Ba, 17/09, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Tổ chức cạnh tranh trong hợp đồng cung cấp dịch vụ
Bài đọc	- Organizing Competition in: Mayor Stephen Goldsmith and the Quest for Lower Costs, NCTH Trường Harvard Kennedy (HKS). - Salamon, L.M. (2002). <i>The Tools of Government: A Guide to the New Governance</i>. (2002), Chương 9 & 10.

NGÀY 4

Bài 7	Thứ Tư, 18/09, 8:30 – 10:00
Chủ đề	Thực thi chính sách từ trên xuống
Bài đọc	Donald S. Van Meter & Carl E. Van Horn, The Policy Implementation Process – A Conceptual Framework, 1975.
Bài 8	Thứ Tư, 18/09, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Thực thi quy hoạch giao thông khu vực TP.HCM
Bài đọc	Thành phố Hồ Chí Minh, NCTH HKS và FETP.

NGÀY 5

Bài 9	Thứ Năm, 19/09, 8:30 – 10:00
Chủ đề	Thực thi chính sách từ dưới lên
Bài đọc	Michael Lipsky, Street-Level Bureaucracy, 2010 - Chương 1 và 2.
Bài 10	Thứ Năm, 19/09, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Thực thi chính sách từ dưới lên: Tái cấu trúc các ngân hàng thương mại Việt Nam
Bài đọc	- Nguyễn Xuân Thành, Ngân hàng thương mại Việt Nam: Từ những thay đổi về luật và chính sách giai đoạn 2006-2010 đến các sự kiện tái cơ cấu giai đoạn 2011-2015, Bài viết nghiên cứu chính sách, tháng 10/2016. - Thủ tướng Chính phủ Việt Nam, Quyết định 254/QĐ-TTg phê duyệt đề án “Cơ cấu lại hệ thống các tổ chức tín dụng giai đoạn 2011-2015”, 1/3/2012.

NGÀY 6

Bài 11	Thứ Sáu, 20/09, 8:30 – 10:00
Chủ đề	Quản lý nước thải từ hoạt động nuôi cá tra thương phẩm tại Đồng bằng sông Cửu Long
Bài đọc	Nguyễn Trọng Quyền, Quản lý nước thải từ hoạt động nuôi cá tra thương phẩm tại Đồng bằng sông Cửu Long, Luận văn MPP 2019.
Bài 12	Thứ Sáu, 20/09, 10:15 – 11:45
Chủ đề	Tình huống Tư nhân hóa Cảng Quy Nhơn
Bài đọc	Trần Thị Mai Phương, Tư nhân hóa Cảng Quy Nhơn, Luận văn MPP 2019.

NGÀY 7

Bài 13 Thứ Bảy, 21/09, 8:30 – 10:00

Chủ đề Quản lý việc thực thi chính sách của tổ chức: Quản lý theo kết quả

Bài đọc

- Lerner, Jennifer and Philip Tetlock (1999). “Hạch toán những ảnh hưởng của Trách nhiệm”, *Psychological Bulletin*, 125:2, tr. 255-275.

Bài 14 Thứ Bảy, 21/09, 10:15 – 11:45

Chủ đề Quản lý việc thực thi chính sách: Tình huống phòng chống tội phạm

Bài đọc

- Cảnh sát Quyết liệt: Tội phạm Giảm mạnh: Sở Cảnh sát New York Trấn áp Tội phạm ở Thành phố New York, NCTH HKS.

NGÀY 8

Bài 15 Chủ Nhật, 22/09, 8:30 – 10:00

Chủ đề Nhìn lại khung phân tích thực thi chính sách

Bài đọc

- Michael Hill & Peter Hupe (2014). *Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance*, third edition, Sage Publication, Chương 3 và 4.

Bài 16 Chủ Nhật, 22/09, 10:15 – 11:45

Chủ đề Thực thi cắt giảm điều kiện kinh doanh

Bài đọc

- Nguyễn Đô Thuyên, Thực thi cắt giảm điều kiện kinh doanh, Luận văn MPP 2019.
