

# Nhân sự trong khu vực công

G10: 19/06/2020

## Các khái niệm

- ❖ Việc làm trong khu vực công:
  - Lực lượng vũ trang (quân đội, công an, lực lượng bán vũ trang),
  - Công chức trong nền hành chính công vụ (Công chức hành chính)
  - Viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập (Viên chức)
  - Cán bộ lãnh đạo trong tổ chức Đảng, đoàn thể quần chúng
  - Lao động hợp đồng trong khu vực công
- ❖ Công chức hành chính:
  - Công vụ
  - Tuyển dụng
  - Bổ nhiệm vào ngạch (thứ bậc trong bộ máy hành chính)
  - Hưởng lương từ ngân sách nhà nước
  - Kỷ luật: chỉ được làm những điều pháp luật cho phép
  - Chuyên nghiệp, trung lập

## So sánh việc làm trong khu vực công

<i>Nhà chính trị (Cán bộ)</i>	<i>Công chức trong nền hành chính công vụ</i>	<i>Viên chức</i>
Bầu cử	Tuyển dụng, bổ nhiệm vào ngạch (A chuyên viên cao cấp, B chuyên viên chính, C chuyên viên, D cán sự, nhân viên)	Hợp đồng
Trách nhiệm chính trị	Trách nhiệm: Trách nhiệm pháp lý, kỷ luật công chức (thẩm quyền) <= trách nhiệm bồi thường của Nhà nước	Trách nhiệm theo hợp đồng
Ủy trị của cử tri	Thực thi công vụ: Được trao thẩm quyền thực thi quyền lực nhà nước	Thương lượng
(Miễn trừ trách nhiệm với đại biểu)	Chế độ tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, đạo đức và kỷ luật công vụ riêng biệt => đặc ân và giới hạn quyền tự do	Tự do khế ước

## Những thay đổi lớn trong chế độ công chức ở Việt Nam

- ❖ Từng bước chuyên nghiệp hóa
  - Trước 1998: không phân biệt, sử dụng khái niệm chung “cán bộ, CNV nhà nước”
  - DNNN tách ra khỏi cán bộ, công chức,
  - 2010 tiếp tục phân tách viên chức trong đơn vị sự nghiệp ra khỏi công chức
- ❖ Gia tăng CBCC địa phương (12.000 xã x 22-25 vị trí)
- ❖ Đặt nền móng cho những cải cách tiếp theo:

### Cán bộ lãnh đạo:

- Được bầu, bổ nhiệm
  - TTg
  - Bộ trưởng
- Giữ chức vụ lãnh đạo
- Theo quy chế quản lý

### Công chức:

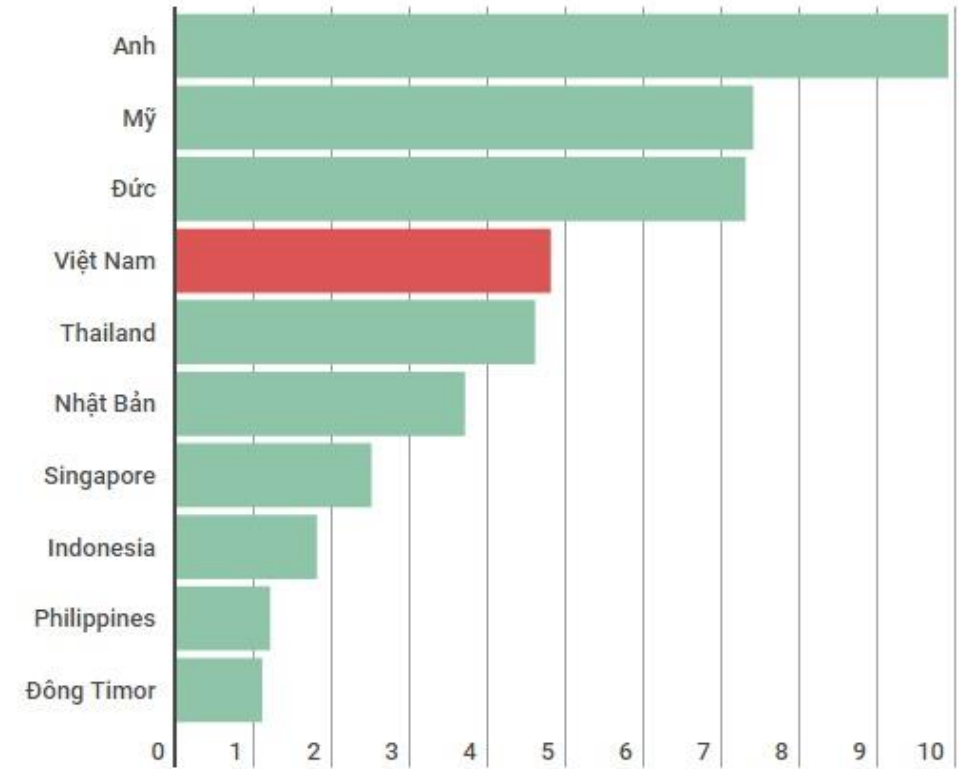
- Tuyển dụng => ngạch
- Thứ trưởng
- Tổng cục, cục trưởng
- Vụ trưởng, vụ phó
- Chuyên viên trong bộ

### Công chức khác:

- Công chức của Đảng
- Tổ chức CT-XH (6)
- Luân chuyển XH-NN
- Lãnh đạo đơn vị sự nghiệp

## Tình trạng nhân lực trong khu vực công

- ❖ 63 tỉnh, 700 quận-huyện, 12.000 phường-xã, [130.000 thôn, tổ dân phố],
- ❖ Khoảng 4.8% dân số là cán bộ, công chức, viên chức hưởng lương ngân sách.
- ❖ Vấn đề:
  - Công chức hành chính chỉ chiếm khoảng 250.000
  - Số còn lại là viên chức trong hệ thống chính trị
  - Cấp cơ sở: 1.3 triệu cán bộ, công chức, người không chuyên trách (837.000 ở thôn, tổ dân phố).



## Hệ thống công vụ: Các thách thức

- Đây là những thách thức chính trong việc chuyên nghiệp hoá hệ thống công vụ ở Việt Nam?
- Đây là cản trở chính trong thiết lập một nền công vụ hiện đại?
- Những ngạch công chức nào sẽ là đối tượng điều chỉnh chính của Luật Cán bộ, công chức?
  - Làm thế nào để đảm bảo cân bằng và quản lý tốt các ngạch công chức trong bằng những hệ thống bổ nhiệm song trùng (Đảng lãnh đạo, nhà nước quản lý)?
- Làm thế nào để đánh giá được hiệu quả hoạt động ở tất cả các cấp và chức năng?
- Bậc lương đang được nghiên cứu hiện nay sẽ như thế nào?
- Làm thế nào để cải tiến chế độ tiền lương cho công chức để giữ chân người giỏi? Đây là những khó khăn trong cải cách tiền lương?

## Tuyển dụng

- ❖ Điều 38 LCBCC 2009: Nguyên tắc tuyển dụng
  - Công khai
  - Cạnh tranh
  - Chọn đúng người phù hợp nhiệm vụ và vị trí
  - Dựa trên thực tài
- ❖ Thảo luận: Không có tuyển dụng quốc gia => phân cấp
  - Bộ (có quyền phân cấp)
  - UBND tỉnh (tuyển và phân cấp tuyển) <= chính sách địa phương
- ❖ Thảo luận: Tập sự
  - Không có chính sách quốc gia => tập sự tại cơ quan tuyển dụng

## Thi tuyển tập trung ở Trung Quốc: Cao khảo & Quốc khảo

- ❖ **Thi tuyển tập trung**, kỳ thi kéo dài 1-2 ngày tuần cuối cùng trong tháng 11, ứng viên phải có 02 năm kinh nghiệm
- ❖ **2012**: 31 điểm thi cùng ngày 25-27/11/2012 trên toàn quốc, 54 chọn 1, (970.000 ứng viên cho 18.000 vị trí công chức), cá biệt Ủy ban dân tộc (4000 chọn 1).
- ❖ **2014**: 63 ứng viên chọn 1
- ❖ **2015**: 50 ứng viên chọn 1 (1.4 triệu ứng viên cho 27.000 vị trí công chức)
- ❖ **2019**: 1,44 triệu thí sinh tham dự kỳ thi công chức, hy vọng giành một trong 24.000 vị trí tại các cơ quan nhà nước Trung Quốc.



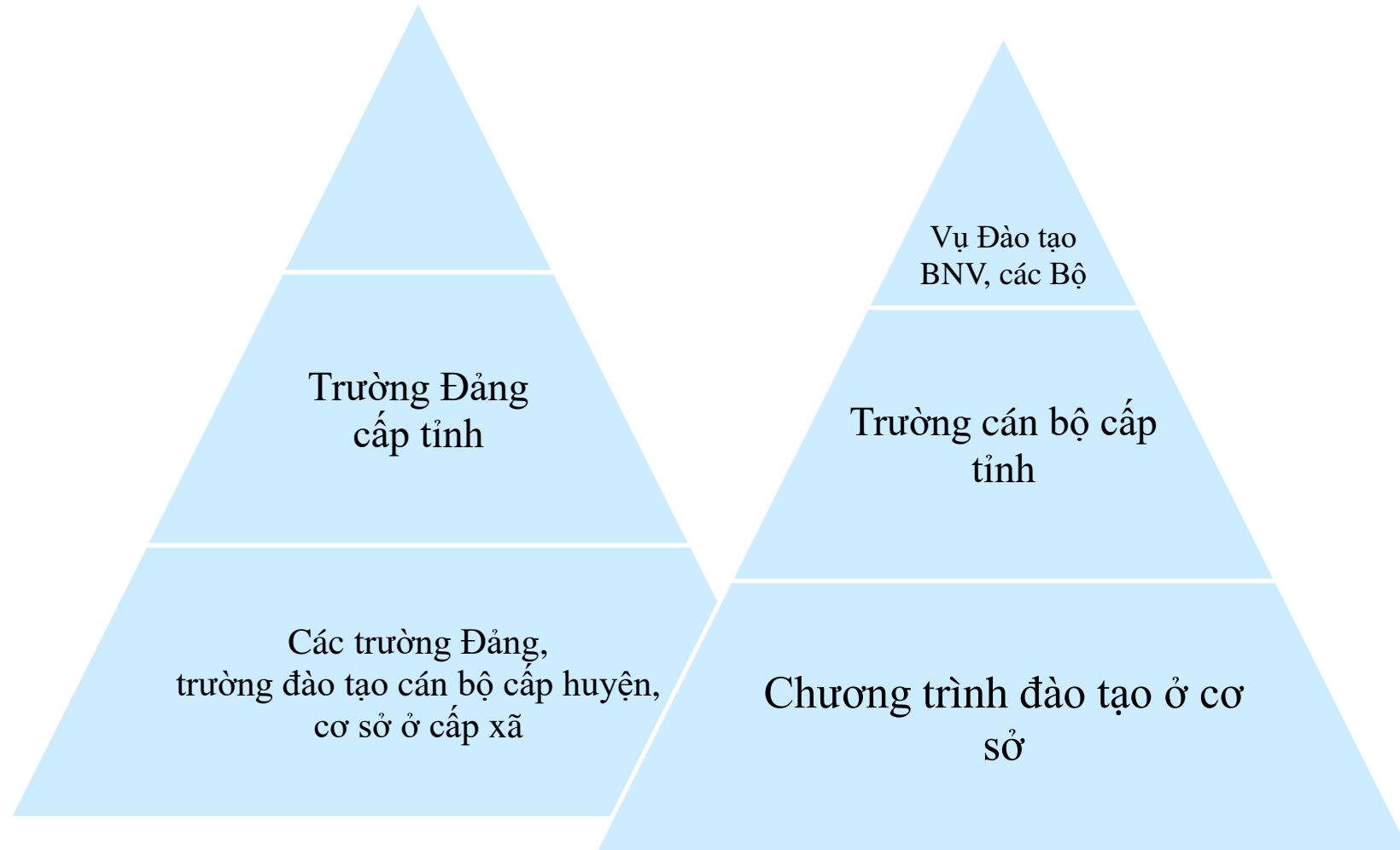


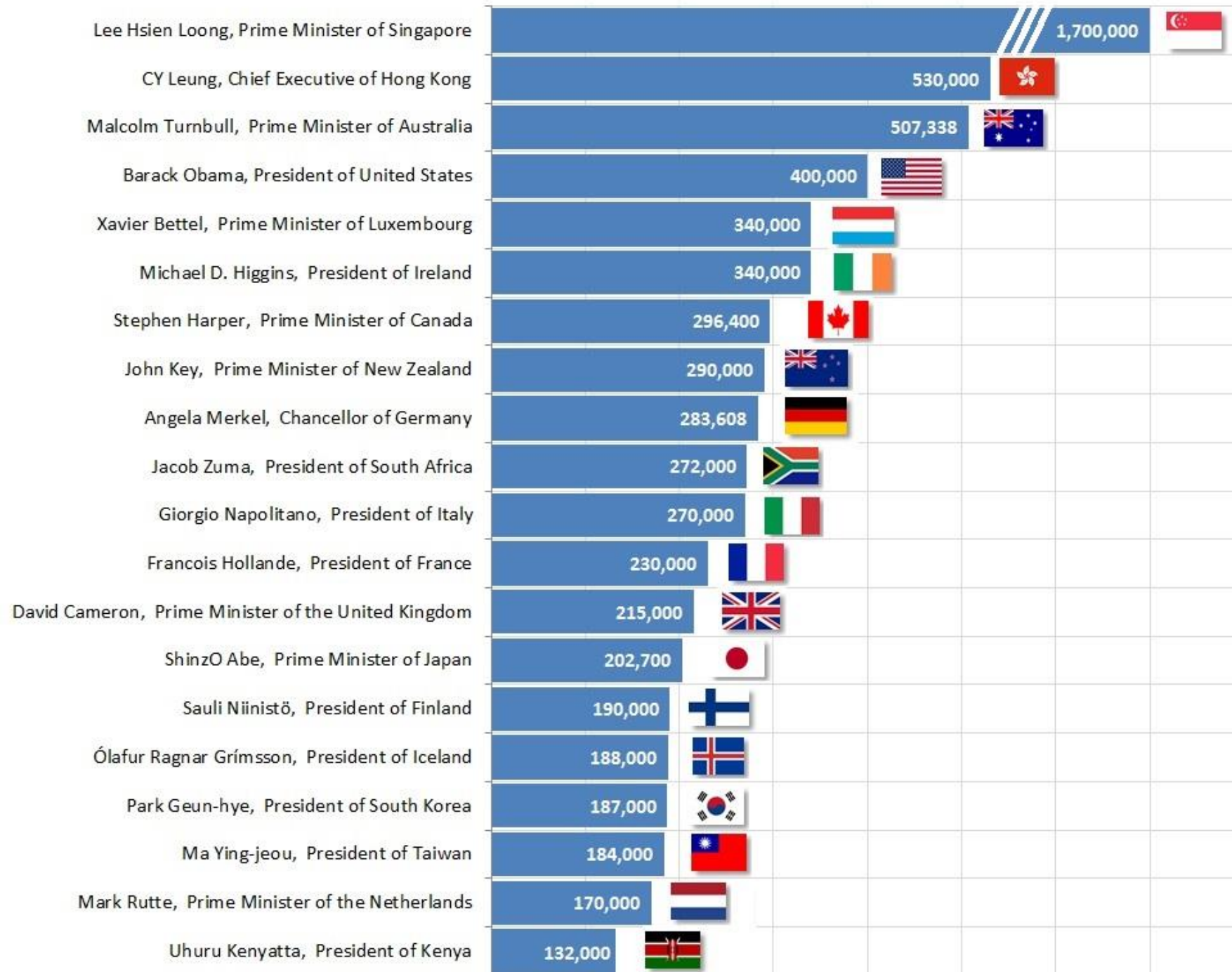
## Đào tạo bồi dưỡng công chức

- ❖ Tập sự (không tập trung)
- ❖ Điều 6 NĐ 18/2010/NĐ-CP: Nội dung đào tạo, bồi dưỡng
  - A. Lý luận chính trị => sơ cấp, trung cấp, cao cấp chính trị
  - B. Chuyên môn, nghiệp vụ => cử nhân, thạc sĩ, tiến sĩ
  - C. Kiến thức pháp luật; kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước và quản lý chuyên ngành => chứng chỉ NAPA => Bộ Nội vụ
  - D. Tin học, ngoại ngữ, tiếng dân tộc => chứng chỉ

*Một vụ trưởng => thứ trưởng cần tích lũy ít nhất 06 văn bằng:*

1. *Bằng cao cấp chính trị*
2. *Chứng chỉ quốc phòng*
3. *Chuyên môn (đại học, cao học)*
4. *Ngoại ngữ*
5. *Chứng chỉ quản lý nhà nước*
6. *Tin học*





## Ví dụ về tiền lương: Nhân Đại (Trung Quốc)

Bloomberg 27/02/2012:

- ❖ The net worth of the 70 richest delegates in China's National People's Congress rose to \$89.8 billion in 2011. That compares to the \$7.5 billion net worth of all 660 top officials in the three branches of the U.S. government.
- ❖ Per capita annual income in China in 2010 was 2,425, in USA \$ 37,527.

