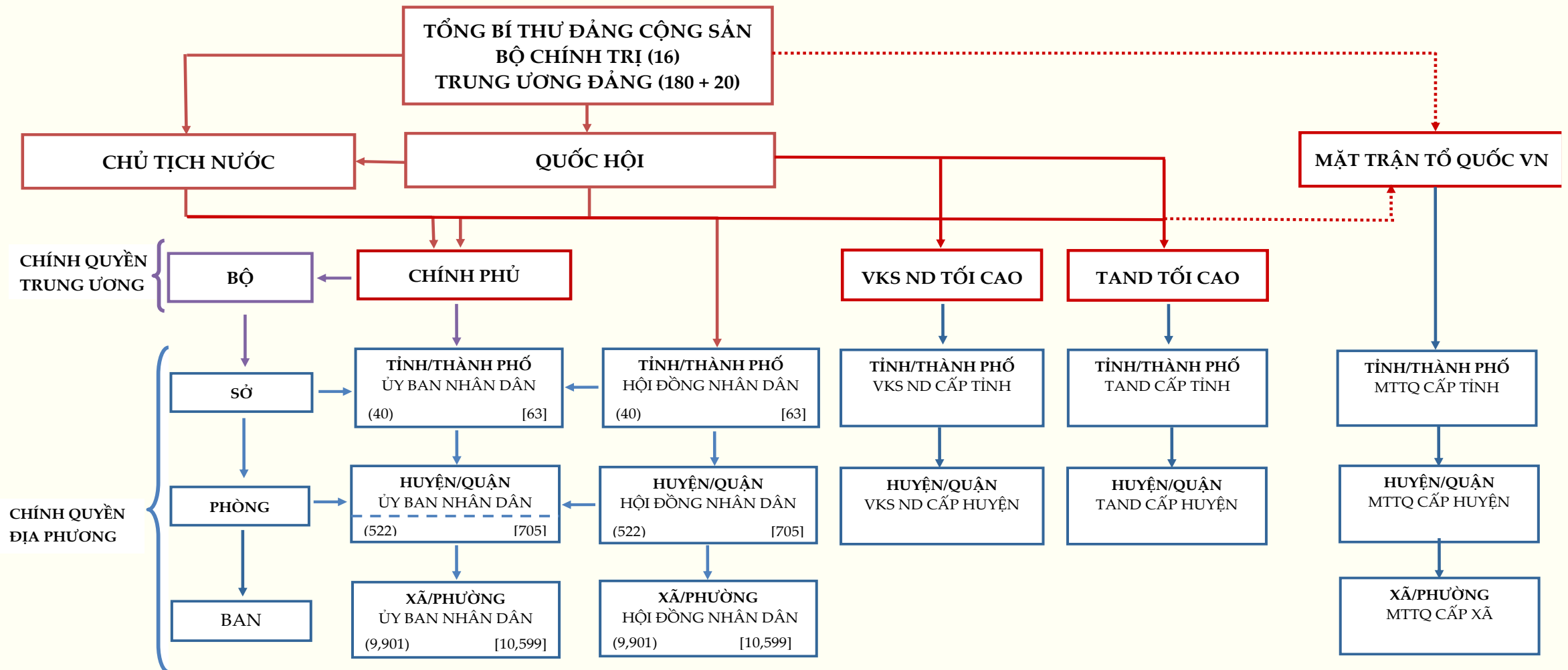


**VAI TRÒ LÃNH ĐẠO CỦA ĐẢNG:
TRÁCH NHIỆM CẤP ỦY VÀ CÁ NHÂN
NGƯỜI ĐỨNG ĐẦU VỚI CHẾ ĐỘ
CÔNG CHỨC, CÔNG VỤ**

**Võ Thanh Lâm, FSPPM
G2C MPP2023, 23-26 July 2022**



CẤU TRÚC CHÍNH TRỊ Ở VIỆT NAM: ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC



VAI TRÒ LÃNH ĐẠO CỦA ĐẢNG: NGUYÊN TẮC TẬP TRUNG DÂN CHỦ VÀ TẬP THỂ LÃNH ĐẠO, CÁ NHÂN PHỤ TRÁCH

- ❑ BCS Đảng: Bí thư BCS Đảng (BT), UVBCS: LĐ Bộ; Văn phòng BCS (CVP chuyên trách/kiêm nhiệm).
- ❑ Đảng bộ: Bí thư (Thứ trưởng và UVBCS), Ban chấp hành đảng bộ, Ban Thường vụ, Ủy ban kiểm tra (CN: CTTra), Ban Tổ chức, Ban dân vận, Ban Tuyên giáo, các đảng bộ và chi bộ trực thuộc.
- ❑ Đảng bộ, chi bộ cơ sở: Bí thư, Cấp ủy/Chi ủy viên - Thủ trưởng cơ quan/đơn vị
- ❑ Nguyên tắc tập trung dân chủ và tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách

VAI TRÒ LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO CỦA BAN CÁN SỰ ĐẢNG: QUY CHẾ MẪU THEO QUYẾT ĐỊNH 162-QĐ/TW 5/12/2018

- Quán triệt, cụ thể hoá Cương lĩnh, đường lối, chủ trương, nghị quyết, chỉ thị của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước thành chương trình, kế hoạch để thực hiện trong toàn ngành, lĩnh vực.
- Xác định phương hướng, nhiệm vụ, mục tiêu, chương trình, kế hoạch dài hạn, trung hạn, hằng năm và các đề án, dự án quan trọng của ngành, lĩnh vực.
- Định hướng nội dung cơ bản đối với các dự án luật, pháp lệnh, văn bản quy phạm pháp luật được giao soạn thảo; những nội dung, giải pháp lớn để lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị của ngành, lĩnh vực.
- Các vấn đề về kiện toàn tổ chức bộ máy; quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, bố trí, bổ nhiệm, miễn nhiệm, đình chỉ chức vụ, điều động, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật và thực hiện chế độ, chính sách đối với CBCCVC theo quy định về phân cấp quản lý cán bộ.
- Việc triển khai, tổ chức thực hiện thí điểm một số chủ trương mới theo nghị quyết, kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư.
- Việc lãnh đạo xây dựng, tổ chức thực hiện chương trình công tác, kiểm tra, thanh tra, giám sát về chấp hành đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước trong lĩnh vực được phân công.

(Quyết định 162-QĐ/TW 2018)

ĐỊNH HƯỚNG SỬA ĐỔI, HOÀN THIỆN LUẬT ĐẤT ĐAI 2013: NGHỊ QUYẾT 18-NQ/TW 16/6/2022 CỦA BCH TW ĐẢNG

- ❑ Thực hiện việc giao đất, cho thuê đất chủ yếu thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu dự án có sử dụng đất. Quy định cụ thể về đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu dự án có sử dụng đất; Hạn chế và quy định chặt chẽ các trường hợp giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu dự án có sử dụng đất... Cơ chế đồng bộ, cụ thể để xử lý vi phạm quy định về giao đất, cho thuê đất, nhất là liên quan tới đấu giá quyền sử dụng đất và đấu thầu dự án có sử dụng đất...
- ❑ Bỏ khung giá đất; Có cơ chế, phương pháp xác định giá đất theo nguyên tắc thị trường... Trung ương xây dựng tiêu chí và quy trình kiểm tra, giám sát các địa phương trong việc xây dựng bảng giá đất. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định và kiểm tra, giám sát việc thực hiện giá đất. Bổ sung, hoàn thiện các quy định bảo đảm công khai, minh bạch: Công khai giá đất, bắt buộc giao dịch qua các sàn giao dịch, thanh toán qua ngân hàng, không dùng tiền mặt; xử lý nghiêm các vi phạm...
- ❑ Việc thu hồi đất phải tuân thủ HP và pháp luật; chỉ được thực hiện sau khi phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được phê duyệt. Đối với trường hợp thu hồi đất phải bố trí tái định cư thì phải hoàn thành bố trí tái định cư trước khi thu hồi đất. Việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư phải đi trước một bước, bảo đảm công khai, minh bạch, hài hoà lợi ích của Nhà nước, người có đất bị thu hồi và nhà đầu tư...

(Nghị quyết số 18-NQ/TW về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất)

LÃNH ĐẠO TRỰC TIẾP & TOÀN DIỆN CÔNG TÁC CÁN BỘ VÀ QUẢN LÝ CÁN BỘ TRONG HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ

- ❑ Quy định 105-QĐ/TW 19/12/2017 về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử
- ❑ Nghị quyết 26-NQ/TW 19/5/2018 về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín
- ❑ Nghị quyết 27-NQ/TW 21/5/2018 về cải cách chính sách tiền lương đối với CBCCV
- ❑ Quy định 69-QĐ/TW 6/7/2022 về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm

Nghị quyết 26-NQ/TW 19/5/2018:

“Đảng thống nhất lãnh đạo trực tiếp, toàn diện công tác cán bộ và quản lý đội ngũ cán bộ trong hệ thống chính trị. Chuẩn hóa, siết chặt kỷ luật, kỷ cương đi đôi với xây dựng thể chế, tạo môi trường, điều kiện để thúc đẩy đổi mới, phát huy sáng tạo và bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực và xử lý nghiêm minh sai phạm”.

TỒN TẠI, BẤT CẬP VỀ CHẾ ĐỘ CÔNG CHỨC, CÔNG VỤ (NQ 26-NQ/TW HỘI NGHỊ TW 7 KHÓA XII, 2018)

- ❖ Công tác tuyển dụng, thi nâng ngạch: còn hạn chế, chất lượng chưa cao, còn xảy ra sai phạm, tiêu cực; chủ trương thu hút nhân tài chậm được cụ thể hóa bằng các cơ chế, chính sách phù hợp.
- ❖ Chính sách tiền lương, nhà ở và công tác thi đua, khen thưởng: chưa tạo động lực cho CBCC
- ❖ Đánh giá cán bộ: chưa phản ánh đúng thực chất, chưa gắn với kết quả, sản phẩm cụ thể, còn tình trạng nể nang, cảm tính, dễ dãi hoặc định kiến trong nhận xét, đánh giá CBCC
- ❖ Công tác quy hoạch: thiếu tính tổng thể, liên thông giữa các cấp, ngành và địa phương; còn dàn trải, khép kín, chưa đảm bảo phương châm “động” và “mở”.
- ❖ Việc sắp xếp, bố trí, phân công, bổ nhiệm: còn tình trạng đúng quy trình nhưng không đúng người, đúng việc; bổ nhiệm cán bộ không đủ điều kiện, tiêu chuẩn còn xảy ra ở một số nơi.
- ❖ Công tác đào tạo, bồi dưỡng: chưa kết hợp chặt chẽ giữa lý luận và thực tiễn, chưa gắn với quy hoạch và theo chức danh.

ĐỊNH HƯỚNG NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP VỀ CHẾ ĐỘ CÔNG CHỨC, CÔNG VỤ (NQ 26-NQ/TW HỘI NGHỊ TW 7 KHÓA XII, 2018)

- ❑ Tiếp tục đổi mới công tác tuyển dụng, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng và luân chuyển cán bộ
- ❑ Thực hiện lộ trình cải cách tiền lương phù hợp với từng nhóm đối tượng theo vị trí việc làm, chức danh, chức vụ, năng suất lao động, hiệu quả công tác và điều kiện phát triển KT-XH, nguồn lực của đất nước
- ❑ Đổi mới công tác ứng cử, bầu cử, bổ nhiệm, bố trí, sử dụng cán bộ
- ❑ Tiếp tục nghiên cứu, thực hiện thí điểm một số chủ trương:
 - ❖ Mở rộng việc thi tuyển để bổ nhiệm cán bộ lãnh đạo, quản lý
 - ❖ Người đứng đầu lựa chọn, giới thiệu cán bộ trong quy hoạch để thực hiện quy trình bầu cử, bổ nhiệm cấp phó của mình, bí thư cấp ủy giới thiệu để bầu ủy viên ban thường vụ theo quy trình nhất định, đảm bảo nguyên tắc tập trung dân chủ và chịu trách nhiệm về quyết định của mình..
 - ❖ Giao quyền cho người đứng đầu bổ nhiệm cán bộ trong quy hoạch, miễn nhiệm đối với cấp trưởng cấp dưới trực tiếp của mình và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

CHÍNH SÁCH TIỀN LƯƠNG: GIẢI PHÁP GIÚP BỘ MÁY TINH GỌN, TRONG SẠCH, HIỆU LỰC HIỆU QUẢ VÀ PHÒNG CHỐNG THAM NHŨNG

- Quan điểm: Tiền lương là nguồn thu nhập chính và bảo đảm đời sống; tuân thủ nguyên tắc phân phối theo lao động và quy luật kinh tế thị trường, lấy tăng năng suất lao động là cơ sở để tăng lương;
- Một số mục tiêu cụ thể:
 - ❖ **2018 đến 2020:** Điều chỉnh tăng mức lương cơ sở, bảo đảm không thấp hơn chỉ số giá tiêu dùng và phù hợp tốc độ tăng trưởng kinh tế; không bổ sung các loại phụ cấp mới theo nghề; Ban hành chế độ tiền lương mới theo nội dung cải cách chính sách tiền lương, gắn với lộ trình CCHC, tinh giản biên chế.
 - ❖ **2021:** áp dụng chế độ tiền lương mới thống nhất đối với CBCCVN, lực lượng vũ trang.
 - ❖ **2021:** tiền lương thấp nhất của CBCCVN bằng mức lương thấp nhất bình quân các vùng của khu vực doanh nghiệp. Định kỳ nâng mức tiền lương phù hợp chỉ số giá tiêu dùng, mức tăng trưởng kinh tế và khả năng của ngân sách nhà nước.
 - ❖ **2025:** tiền lương thấp nhất của CBCCVN cao hơn mức lương thấp nhất bình quân các vùng của khu vực doanh nghiệp. Đến 2030: tiền lương thấp nhất của CBCCVN bằng hoặc cao hơn mức lương thấp nhất của vùng cao nhất của khu vực doanh nghiệp.
 - ❖ Ban hành hệ thống bảng lương mới theo vị trí việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo; cơ cấu tiền lương mới gồm: Lương cơ bản (70% tổng quỹ lương) và các khoản phụ cấp (30% tổng quỹ lương). Bổ sung tiền thưởng (quỹ tiền thưởng bằng 10% tổng quỹ tiền lương của năm, không bao gồm phụ cấp).

XỬ LÝ KỶ LUẬT THEO QUY ĐỊNH CỦA ĐẢNG: QUY ĐỊNH 69-QĐ/TW NGÀY 6/7/2022

- Kỷ luật Đảng (QĐ 69-QĐ/TW) đối với đảng viên (Đ7): (1) Khiển trách; (2) Cảnh cáo; (3) Cách chức; (4) Khai trừ ra khỏi đảng

❖ Thời hiệu:

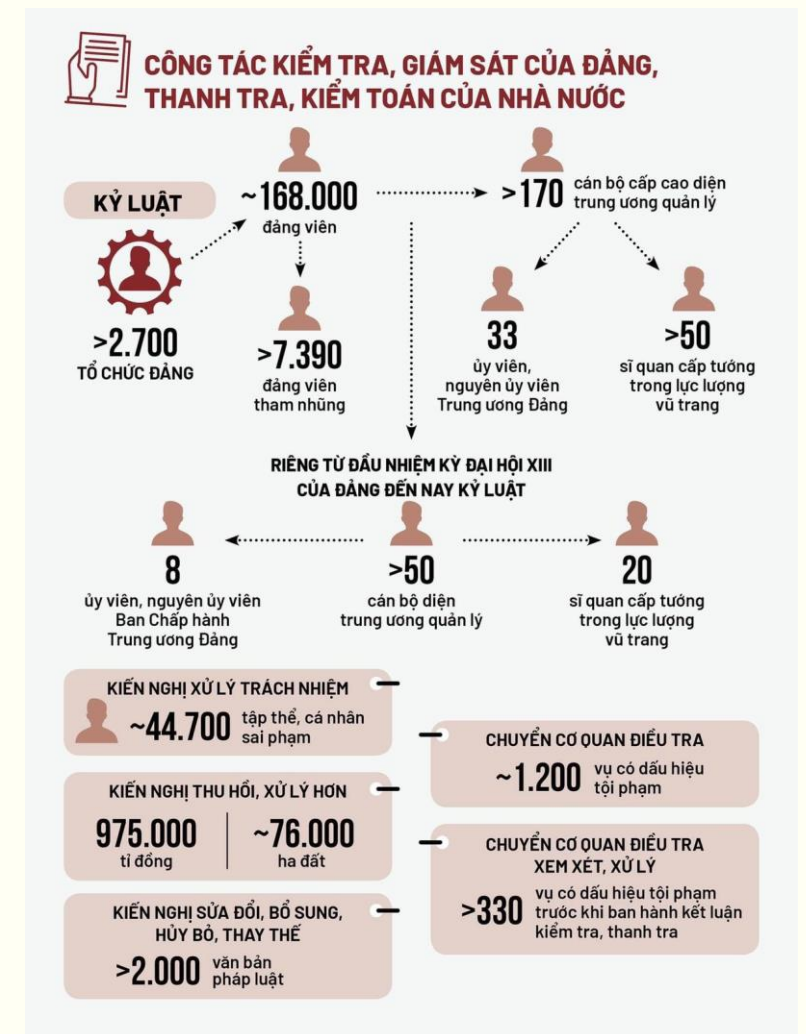
- + **5 năm**: vi phạm đến mức áp dụng hình thức khiển trách
- + **10 năm**: vi phạm đến mức áp dụng hình thức cảnh cáo/cách chức
- + **Không áp dụng thời hiệu**: vi phạm phải áp dụng hình thức “khai trừ”; sử dụng văn bằng, chứng chỉ không hợp pháp...

- ❖ Đ2 K9: “Đảng viên vi phạm pháp luật đến mức phải truy cứu TNHS, bị truy nã, bị tòa án tuyên phạt tù hình phạt cải tạo không giam giữ trở lên thì khai trừ ra khỏi đảng...”.

- ❖ Đ2 K10: “Kỷ luật đảng không thay thế kỷ luật hành chính, kỷ luật đoàn thể và các hình thức xử phạt khác của pháp luật”.

- ❖ Đ2 K12: “Đảng viên sau khi chuyển công tác, nghỉ việc hoặc nghỉ hưu mới phát hiện có vi phạm ở cơ quan, đơn vị cũ đến mức phải kỷ luật thì xem xét kỷ luật theo đúng quy định của Đảng, pháp luật của nhà nước”.

- Kỷ luật Đảng: quy trình kiểm điểm (Vụ AVG: Kế hoạch 773-KH-ĐU 25/10/2018)



TÌNH HUỐNG THẢO LUẬN: THÔNG TIN TÓM TẮT VỤ KIT TEST VIỆT Á

- **2/2020:** Bộ KHCHN giao Đề án nghiên cứu cấp quốc gia “Nghiên cứu chế tạo bộ sinh phẩm RT-PCR và real-time RT-PCR phát hiện chủng virus corona mới 2019” với tổng kinh phí 18,9 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ 2/2020 đến 7/2021, đơn vị thực hiện là Học viện Quân y (Bộ QP) và Công ty CP Công nghệ Việt Á.
- **4/3/2020:** Bộ Y tế ban hành Quyết định số 744/QĐ-BYT (do Thứ trưởng Nguyễn Trường Sơn ký) ban hành danh mục 2 sinh phẩm chẩn đoán xét nghiệm virus corona mới (COVID-19) có số đăng ký SPCĐ-TTB-TT-01-02 và số đăng ký SPCĐ-TTB-TT-02-02 được đưa vào sử dụng.
- **21/4/2020:** Trang thông tin điện tử của Bộ KHCHN đưa tin “Bộ Y tế và Chăm sóc xã hội Anh” đã cấp giấy chứng nhận đạt tiêu chuẩn châu Âu (CE) và giấy chứng nhận lưu hành tự do (CFS) cho bộ sản phẩm xét nghiệm Covid-19 (Công ty Việt Á).
- **26/4/2020:** Trang thông tin điện tử của Bộ KHCHN đưa tin “WHO đã đánh giá bộ kit do Công ty Việt Á sản xuất theo quy trình danh sách khẩn cấp (EUL) và cấp mã số EUL 0524-210-00” và sau đó hàng loạt các cơ quan báo chí điện tử, trang thông tin điện tử, mạng xã hội, kênh youtube... đồng loạt đưa tin.
- **20/10/2020,** WHO có thông báo công khai trên trang tin điện tử rằng bộ kit test do Việt Á nộp không đạt chuẩn.
- **13/7/2021** Bộ Y tế có công văn 5583/ (do Vụ trưởng Vụ trang thiết bị y tế và công trình y tế Nguyễn Minh Tuấn ký thừa lệnh Bộ trưởng Bộ Y tế, có cc báo cáo Bộ trưởng và các Thứ trưởng ở phần nơi nhận) trong đó có giới thiệu về bộ kit test của Công ty Việt Á (cùng với một số sản phẩm khác) và giá bán sản phẩm (470 ngàn đồng/bộ)
- **18/12/2021** Cục CSĐT tội phạm (C03) khởi tố điều tra hành vi phạm tội “nâng khống giá bộ xét nghiệm” đối với Công ty Việt Á và một số LD Trung tâm CDC Hải Dương. Mở rộng vụ án đến nay đã thêm nhiều cán bộ LD của CDC các tỉnh, Học viện Quân y, LD cấp Cục/Vụ và LD Bộ Y tế, Bộ KHCHN bị khởi tố.

TRÁCH NHIỆM TẬP THỂ (CẤP ỦY ĐẢNG) VÀ CÁ NHÂN (NGƯỜI ĐỨNG ĐẦU CƠ QUAN, TỔ CHỨC): VỤ KIT TEST VIỆT Á

- ❖ UBKTTW (28-31/3/2022) đề nghị Bộ Chính trị thi hành kỷ luật BCS đảng Bộ Y tế (2016-2021) và ông Nguyễn Thanh Long - UVTW Đảng, Bí thư BCS, Bộ trưởng Bộ Y tế; đề nghị Bộ Chính trị thi hành kỷ luật BCS đảng Bộ KHCN (2016-2021) và ông Chu Ngọc Anh - UVTW Đảng, Phó BT thành ủy, Bí thư BCS Đảng, nguyên Bí thư BCS đảng, nguyên Bộ trưởng Bộ KHCN:
 - ✓ BCS Đảng, Lãnh đạo Bộ KHCN: thiếu trách nhiệm, buông lỏng lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, thiếu kiểm tra, để một số LD Bộ và đơn vị vi phạm quy định của đảng, pháp luật nhà nước, trong việc phê duyệt, giao tổ chức thực hiện, ký hợp đồng, đánh giá, nghiệm thu, chuyển giao, quản lý, kiểm tra, giám sát, thanh quyết toán kinh phí thực hiện đề tài khoa học nghiên cứu chế tạo bộ sinh phẩm xét nghiệm covid-19... trong truyền thông, xác nhận và đề nghị khen thưởng đối với Học viện Quân y, Cty Việt Á...
 - ✓ BCS Đảng, Lãnh đạo Bộ KHCN: thiếu trách nhiệm, buông lỏng lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, thiếu kiểm tra, để một số LD bộ và đơn vị vi phạm quy định của đảng, pháp luật nhà nước, trong việc đánh giá chuyên môn, kiểm tra, giám sát, cấp phép, cấp số đăng ký lưu hành; hiệp thương giá và mua sắm bộ sinh phẩm xét nghiệm Covid-19 của Cty Việt Á.
 - ✓ Các đồng chí: Chu Ngọc Anh... Nguyễn Thanh Long... cùng chịu trách nhiệm về những vi phạm, khuyết điểm nêu trên; chịu trách nhiệm cá nhân về những vi phạm, khuyết điểm trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao.
- ❖ Ngày 6/6, BCHTW Đảng khóa XIII đã họp và QĐ hình thức kỷ luật “Khai trừ ra khỏi đảng” đối với ông Chu Ngọc Anh và ông Nguyễn Thanh Long... và yêu cầu cơ quan chức năng xem xét, xử lý kỷ luật về hành chính theo đúng quy định.
- ❖ Ngày 7/6, QH QĐ bãi nhiệm ĐBQH, phê chuẩn cách chức Bộ trưởng Y tế đối với ông Nguyễn Thanh Long, HĐND TP Hà Nội QĐ bãi nhiệm chức danh Chủ tịch UBND TP Hà Nội đối với ông Chu Ngọc Anh.
- ❖ Ngày 7/6, Cơ quan CSĐT Bộ CA ra QĐ bổ sung QĐ khởi tố vụ án về tội “Vi phạm quy định về quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước gây thất thoát, lãng phí”, QĐ khởi tố bị can, Lệnh bắt tạm giam: (1) ông Chu Ngọc Anh, (2) ông Phạm Công Tạc về tội “Vi phạm quy định về quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước gây thất thoát, lãng phí” (Điều 219, BLHS); (3) ông Nguyễn Thanh Long về tội “Lợi dụng chức vụ quyền hạn trong khi thi hành công vụ” (Điều 356, BLHS).

VỤ KIT TEST VIỆT Á: NHẬN DẠNG MỘT SỐ SAI PHẠM

- Trách nhiệm hình sự:
 - ❖ Hành vi nhận hối lộ, đưa hối lộ (Đ354 & 364 BLHS)
 - ❖ Hành vi vi phạm quy định về đấu thầu gây hậu quả nghiêm trọng (Đ222 BLHS)
 - ❖ Hành vi vi phạm quy định về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước gây thất thoát lãng phí (Đ219 BLHS)
 - ❖ Hành vi lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ (Đ356 BLHS)
- Các quy định quản lý:
 - ❖ Quy định pháp luật về đấu thầu
 - ❖ Quy định pháp luật về quản lý sử dụng tài sản nhà nước trong giao nhiệm vụ nghiên cứu khoa học
 - ❖ Quy định pháp luật về cấp phép và chứng nhận sản phẩm y tế
 - ❖ Quy định pháp luật về việc hiệp thương giá
 - ❖ Quy định pháp luật về công khai thông tin