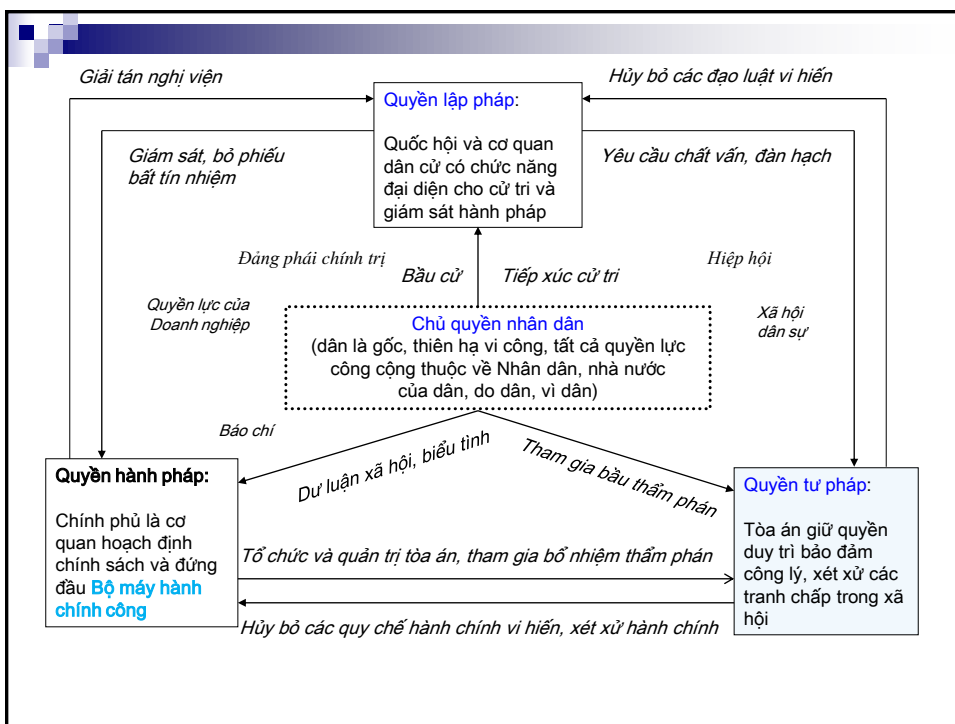
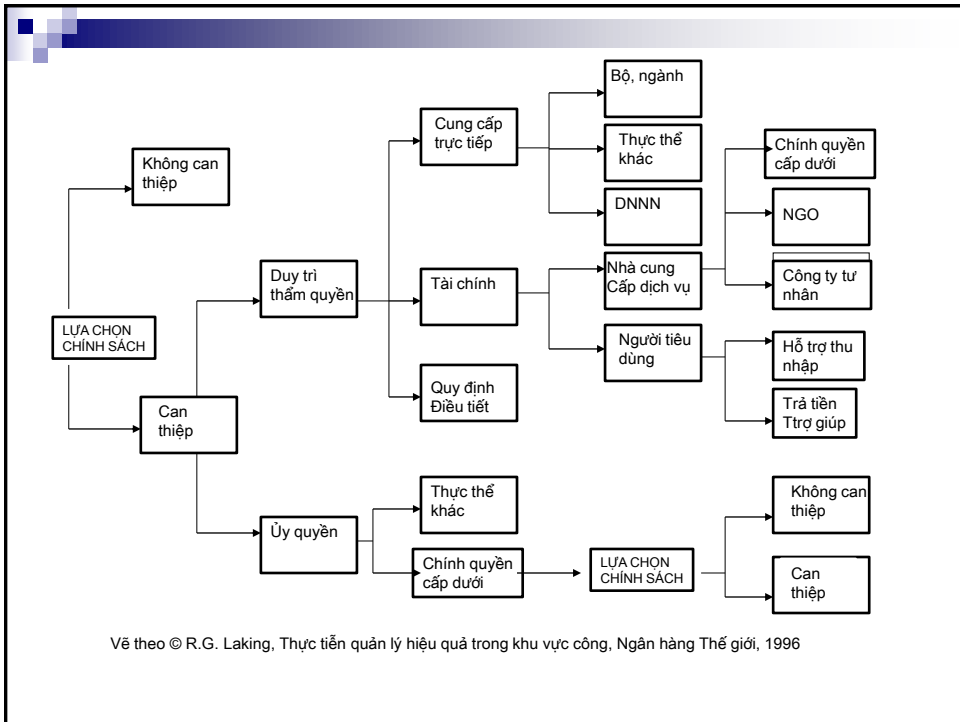


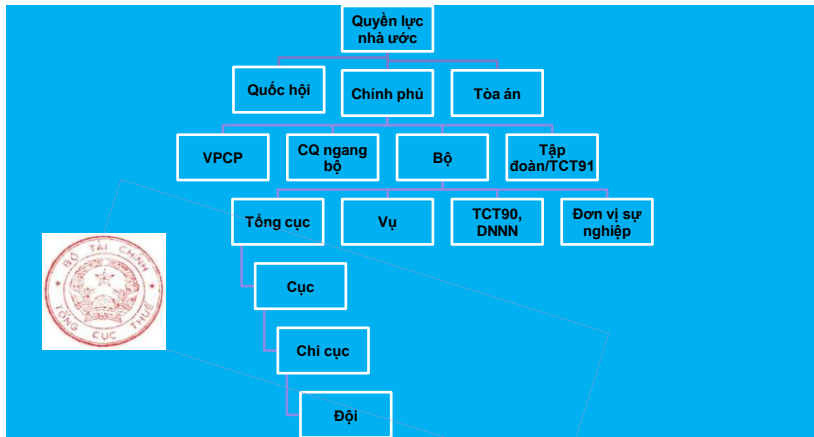
# Quản trị các nguồn tài nguyên của chính quyền

MPP6 – G8





# Nguồn lực của Chính phủ



## Sức ép tách dần bộ phận hoạch định chính sách khỏi các đơn vị dịch vụ công

### ■ Tình huống minh họa: Bộ GTVT

- Khối cơ quan Bộ (VP + 12 Vụ)
- Cục quản lý ngành (1 TC => 10 Vụ) + 07 Cục
- 81 DNNN (30 TCT 90) + DN liên kết
- 6 PMU do Bộ quản lý
- 10 Đơn vị sự nghiệp (02 trường đại học, học viện, 03 cao đẳng, trường cán bộ, 02 Viện nghiên cứu, 1 NXB, 1 Tạp chí, 01 báo)

### ■ Bộ phận hoạch định chính sách

#### ■ Bộ phận cung cấp dịch vụ:

- Cục => Tổng Cục (có con dấu, tài khoản, bộ máy chi cục ở địa phương)
- DNNN
- Hợp đồng hành chính => giao việc cho khu vực tư nhân đảm nhiệm => PPP
- Giao cho khu vực tư nhân

## Thảo luận: Quản lý chi tiêu của Chính phủ

Các định hướng cải thiện chu trình ngân sách nhằm đảm bảo công bằng xã hội và thắt chặt kỷ luật trong chi tiêu công cộng.

# Các khía cạnh công khai hóa chu trình ngân sách

- **Tính toàn diện và minh bạch của ngân sách**
  - Những khoản thu chi nào ngoài ngân sách do QH phê duyệt dự toán, quyết toán
    - Trái phiếu, khoản vay của CP, cam kết bảo lãnh của CP
    - Các chương trình, dự án phát triển KT-XH trọng điểm quốc gia
    - ?
- **Phân bổ nguồn lực: công bằng**
  - Các mục tiêu dễ hiểu, ảnh hưởng đối với các tầng lớp dân cư dễ nhận ra
  - Quy trình ngân sách có sự tham gia rộng rãi hơn của công chúng
  - Giám sát của cơ quan dân cử hiệu quả hơn
  - Thảo luận về xác lập ưu tiên chính sách
  - Mục tiêu trung hạn, dựa theo kết quả => phân bổ hàng năm
- **Kỷ luật tài chính**
  - Kỷ luật thực thi
  - Bội chi, chuyển đổi khoản chi
  - Vai trò của kiểm toán nội bộ, kiểm toán độc lập và kiểm toán nhà nước

# Quy trình ngân sách và quy trình xây dựng kế hoạch phát triển KT-XH

## ■ Bộ Tài chính

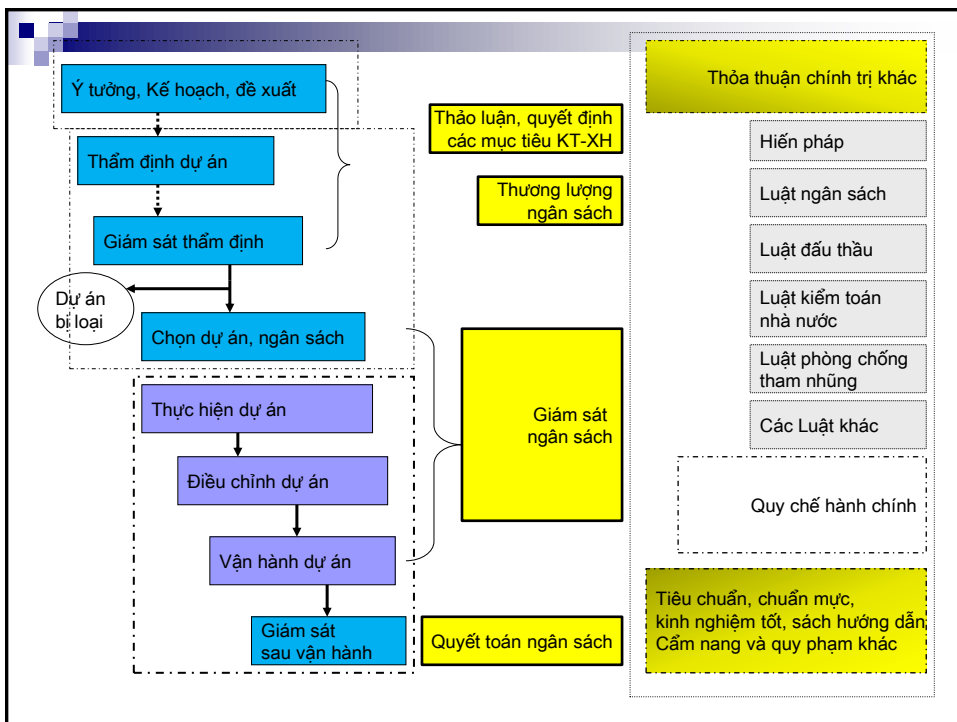
- 30/04 TTg ra Chỉ thị
- 10/6 BTC ra TT hướng dẫn
- 25/07 Các tỉnh gửi dự toán
- Tháng 8: Tổng hợp dự toán, dự kiến kế hoạch phân bổ
- Tháng 9: CP xem xét trình QH
- Trước 15/11: QH phê chuẩn dự toán NSNN
- 10/12: HĐND quyết định dự toán NS địa phương

## ■ Bộ Kế hoạch và Đầu tư

- Tháng 6: Bộ KH&ĐT xây dựng khung định hướng kế hoạch
- Cuối tháng 7: Các ngành/tỉnh gửi báo cáo xây dựng kế hoạch
- Tháng 8: Bộ KH&ĐT tổng hợp kế hoạch phát triển toàn quốc
- Tháng 9: CP thảo luận
- Tháng 10-11 QH thảo luận QĐ kế hoạch phát triển KT-XH của đất nước (qua nghị quyết với 20-25 chỉ tiêu hàng năm)

Thảo luận: Làm gì để người dân, cơ quan dân cử tham gia tích cực hơn vào quy trình ngân sách

- QH có nên QĐ các chỉ tiêu kế hoạch phát triển KT-XH?
- QH tham gia vào quy trình ngân sách như thế nào?
- Tăng minh bạch, cần thay đổi quan niệm về các khoản “ngoài ngân sách” như thế nào?
  - Kiểm soát nợ công như thế nào? (nợ nước ngoài)
  - Kiểm soát bảo lãnh nợ của CP?



## Ngân sách địa phương và trung ương

- Các điều kiện để phân cấp tài chính, tr. 282, 316
- Rủi ro của phân cấp tài chính
- Chia sẻ quyền thu thuế, ấn định thuế suất cho địa phương
- Các loại thuế và cách phân bổ giữa TW/ĐP tr. 296
  - VAT
  - TNDN
  - TNCN
  - Môn bài, tiêu thụ
  - Thuế phương tiện giao thông
  - Thuế đất, tài sản
- Những khoản thu phi thuế (phí và lệ phí)
- Các mất cân đối
  - Dọc (TW-ĐP)
  - Ngang (ĐP-ĐP)

## Điều 30 LNS 2002 Nguồn thu của ngân sách TW:

1. Các khoản thu ngân sách trung ương hưởng 100%:
  - A) Thuế giá trị gia tăng hàng hoá nhập khẩu;
  - B) Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu;
  - C) Thuế tiêu thụ đặc biệt hàng hoá nhập khẩu;
  - D) Thuế thu nhập doanh nghiệp của các đơn vị hạch toán toàn ngành;
  - Đ) Các khoản thuế và thu khác từ dầu, khí theo quy định của Chính phủ;
  - E) Tiền thu hồi vốn của ngân sách trung ương tại các tổ chức kinh tế, thu hồi tiền cho vay của ngân sách trung ương (cả gốc và lãi), thu từ quỹ dự trữ tài chính của trung ương, thu nhập từ vốn góp của Nhà nước;
  - G) Viện trợ không hoàn lại của Chính phủ các nước, các tổ chức quốc tế, các tổ chức khác, các cá nhân ở nước ngoài cho Chính phủ Việt Nam;
  - H) Các khoản phí, lệ phí nộp vào ngân sách trung ương;
  - I) Thu kết dư ngân sách trung ương;
  - K) Các khoản thu khác theo quy định của pháp luật;
2. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương:
  - A) Thuế giá trị gia tăng, không kể thuế giá trị gia tăng hàng hoá nhập khẩu quy định tại điểm a khoản 1 Điều này;
  - B) Thuế thu nhập doanh nghiệp, không kể thuế thu nhập doanh nghiệp của các đơn vị hạch toán toàn ngành quy định tại điểm đ khoản 1 Điều này;
  - C) Thuế thu nhập đối với người có thu nhập cao;
  - D) Thuế chuyển lợi nhuận ra nước ngoài, không kể thuế chuyển lợi nhuận ra nước ngoài từ lĩnh vực dầu, khí quy định tại điểm đ khoản 1 Điều này;
  - Đ) Thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ hàng hoá, dịch vụ trong nước;
  - E) Phí xăng, dầu.

## Điều 32 LNS 2002: Nguồn thu của ngân sách ĐP

1. Các khoản thu ngân sách địa phương hưởng 100%:
  - A) Thuế nhà, đất;
  - B) Thuế tài nguyên, không kể thuế tài nguyên thu từ dầu, khí;
  - C) Thuế môn bài;
  - D) Thuế chuyển quyền sử dụng đất;
  - Đ) Thuế sử dụng đất nông nghiệp;
  - E) **Tiền sử dụng đất;**
  - G) **Tiền cho thuê đất;**
  - H) Tiền cho thuê và tiền bán nhà ở thuộc sở hữu nhà nước;
  - I) Lệ phí trước bạ;
  - K) Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết;
  - L) Thu hồi vốn của ngân sách địa phương tại các tổ chức kinh tế, thu từ quỹ dự trữ tài chính của địa phương, thu nhập từ vốn góp của địa phương;
  - M) Viện trợ không hoàn lại của các tổ chức quốc tế, các tổ chức khác, các cá nhân ở nước ngoài trực tiếp cho địa phương;
  - N) Các khoản phí, lệ phí, thu từ các hoạt động sự nghiệp và các khoản thu khác nộp vào ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật;
  - O) Thu từ quỹ đất công ích và thu hoa lợi công sản khác;
  - P) Huy động từ các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật;
  - Q) Đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân ở trong nước và ngoài nước;
  - R) Thu kết dư ngân sách địa phương theo quy định tại Điều 63 của Luật này;
  - S) Các khoản thu khác theo quy định của pháp luật;
2. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 2 Điều 30 của Luật này;
3. Thu bổ sung từ ngân sách trung ương;
4. Thu từ huy động đầu tư xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng theo quy định tại khoản 3 Điều 8 của Luật này.

## Mua sắm công: Luật Đấu thầu 2005

Luật đấu thầu 2005: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

*Luật này quy định về các hoạt động đấu thầu để lựa chọn nhà thầu cung cấp dịch vụ tư vấn, mua sắm hàng hoá, xây lắp đối với gói thầu thuộc các dự án sau đây:*

1. Dự án sử dụng vốn nhà nước từ 30% trở lên cho mục tiêu đầu tư phát triển, bao gồm:
  - a) Dự án đầu tư xây dựng mới, nâng cấp mở rộng các dự án đã đầu tư xây dựng;
  - b) Dự án đầu tư để mua sắm tài sản kể cả thiết bị, máy móc không cần lắp đặt;
  - c) Dự án quy hoạch phát triển vùng, quy hoạch phát triển ngành, quy hoạch xây dựng đô thị, nông thôn;
  - d) Dự án nghiên cứu khoa học, phát triển công nghệ, hỗ trợ kỹ thuật;
  - đ) Các dự án khác cho mục tiêu đầu tư phát triển;
2. Dự án sử dụng vốn nhà nước để mua sắm tài sản nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, đơn vị vũ trang nhân dân;
3. Dự án sử dụng vốn nhà nước để mua sắm tài sản nhằm phục vụ việc cải tạo, sửa chữa lớn các thiết bị, dây chuyền sản xuất, công trình, nhà xưởng đã đầu tư của doanh nghiệp nhà nước.