

# Thảo luận: Chính sách đối với công chức, viên chức

MPP6-G9

## Những khái niệm cơ bản

- Quyền lực công => Hành vi hành chính => Công vụ: Hoạt động của công chức nhằm thực thi thẩm quyền
- Việc làm trong khu vực công: (i) Lực lượng vũ trang (quân đội, công an, lực lượng bán vũ trang), (ii) công chức, (iii) viên chức trong các đơn vị sự nghiệp
- Công chức hành chính:
  - Tuyển dụng
  - Bổ nhiệm vào ngạch (thứ bậc trong bộ máy hành chính)
  - Hưởng lương từ ngân sách nhà nước
  - Kỷ luật: chỉ được làm những điều pháp luật cho phép
  - Chuyên nghiệp, trung lập

## So sánh: Việc làm trong khu vực công

<b>Chính trị gia:</b> Bầu cử	<b>Công chức:</b> Tuyển dụng, bổ nhiệm vào ngạch (A chuyên viên cao cấp, B chuyên viên chính, C chuyên viên, D cán sự, nhân viên)	<b>Viên chức:</b> Hợp đồng
Trách nhiệm: Trách nhiệm chính trị	Trách nhiệm: Trách nhiệm pháp lý, kỷ luật công chức (thẩm quyền) <= trách nhiệm bồi thường của NN	Trách nhiệm theo hợp đồng (công việc được giao)
Ủy trị	Thực thi công vụ: Được trao thẩm quyền thực thi quyền lực nhà nước	
(Miễn trừ trách nhiệm với đại biểu)	Chế độ tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, đạo đức và kỷ luật công vụ riêng biệt => đặc ân và giới hạn quyền tự do (Điều 8, 9, 18-19 LCC 2009)	

## Những thay đổi lớn về chế độ đối với công chức ở Việt Nam

- Từng bước chuyên nghiệp hóa (trước 1998: cán bộ, CNV nhà nước => khu vực DNNN tách ra khỏi cán bộ, công chức, => 2010 tiếp tục phân tách viên chức trong đơn vị sự nghiệp ra khỏi công chức)
- Gia tăng công chức địa phương (11.000 xã x 22-25 vị trí)
- Đặt nền móng cho những cải cách tiếp theo

### Cán bộ lãnh đạo:

- Được bầu, bổ nhiệm
- TTg
- Bộ trưởng

- Giữ chức vụ lãnh đạo
- Theo quy chế quản lý

### Công chức:

- Tuyển dụng => ngạch
- Thứ trưởng
- Tổng cục, cục trưởng
- Vụ trưởng, vụ phó
- Chuyên viên trong bộ

### Công chức khác:

- Công chức của Đảng
- Tổ chức CT-XH (6)
- Luân chuyển XH-NN
- Lãnh đạo đơn vị sự nghiệp

## Công chức hành chính – Điều tra 2012

- Tình hình công chức hành chính năm 2011:
  - 270.248 người
    - (chiếm 17,5% tổng số cán bộ, công chức, viên chức hành chính sự nghiệp).
  - Trong đó, CCHC khối bộ ngành trung ương chiếm 48,54%
  - Công chức hành chính khối địa phương là chiếm **51,45%**
  - Chuyên viên cao cấp và tương đương chiếm 01,09%
  - chuyên viên chính và tương đương chiếm 18,81%
  - Chuyên viên, cán sự và nhân viên là chiếm 80,1%.
- Nguồn: BNV, Đề tài độc lập cấp Nhà nước, Mã số ĐTĐL.2011-G/58 (Báo cáo tóm tắt)

## Lương công chức và phụ cấp: Điều tra 2012

- **Phía Bắc cao, phía Nam thấp:** Mức lương và phụ cấp nhận bình quân CCHC là 3.170.719 đồng, phía Bắc là 3.388.494 đồng, phía Nam là 2.823.891 đồng
  - **Lương phụ thuộc cấp hành chính:**
    - Cấp Bộ: 4.164.087 VNĐ,
    - Cấp Sở: 3.371.900 VNĐ
    - Cấp Phòng (huyện): 3.075.616 VNĐ
    - Xã, phường: 2.317.216 VNĐ
  - **Bảng cấp càng cao, tiền lương càng lớn:** CCHC tốt nghiệp trung cấp là 2.295.466 đồng; cao đẳng là 2.465.898 đồng; đại học là 3.394.354 đồng thạc sĩ là 4.030.347 đồng, tiến sĩ là 5.724.338 đồng
- Nguồn: BNV, Đề tài độc lập cấp Nhà nước, Mã số ĐTĐL.2011-G/58 (Báo cáo tóm tắt)

## Hệ thống công vụ Việt Nam: Các vấn đề cần thảo luận

- *Yêu cầu chung của nền công vụ*
  - Đề cao chuyên nghiệp hay trung thành chính trị?
  - cung ứng dịch vụ công hiệu quả, đáp ứng yêu cầu của đất nước?
  - không thiên vị, không tham nhũng và không lợi dụng chức quyền?
- *Tuyển dụng, lựa chọn, giao việc, đề bạt:*
  - Luật Cán bộ, công chức quy định như thế nào về việc tuyển dụng công chức dựa trên tiêu chí thực tài sau khi thi tuyển cạnh tranh khách quan và công bằng?
  - Luật Cán bộ, công chức quy định như thế nào về việc tạo ra cơ hội công bằng cho thi tuyển đầu vào, thăng tiến, và theo đuổi sự nghiệp công vụ?
  - Làm thế nào để Luật Cán bộ công chức đảm bảo được những quyền lợi, và các điều kiện công tác khác để thu hút những người có trình độ vào làm việc trong lĩnh vực công vụ?
- *Chế độ tiền lương*
  - Làm thế nào để cải thiện tính hợp lý và minh bạch của chế độ tiền lương?
- *Đánh giá hiệu quả công tác*
  - Luật Cán bộ, công chức quy định như thế nào về những tổ chức có chức năng quản lý công chức hay giám sát công tác quản lý của các bộ, ngành?
- *Đạo đức công vụ:*
  - Luật Cán bộ, công chức sẽ đóng góp như thế nào trong việc thiết lập chế độ trách nhiệm cho công chức để hướng tới việc đảm bảo chất lượng công tác, ổn định công tác, đảm bảo tính công bằng và chịu trách nhiệm của cán bộ, công chức trong thực thi các chức năng công vụ?

## Thách thức và dự báo

- Đây là những thách thức chính trong việc chuyên nghiệp hoá hệ thống công vụ ở Việt Nam?
- Đây là cản trở chính trong thiết lập một nền công vụ hiện đại?
- Những ngạch công chức nào sẽ là đối tượng điều chỉnh chính của Luật Cán bộ, công chức?
  - Làm thế nào để đảm bảo cân bằng và quản lý tốt các ngạch công chức trong bằng những hệ thống bổ nhiệm song trùng (Đảng lãnh đạo, nhà nước quản lý)?
- Làm thế nào để đánh giá được hiệu quả hoạt động ở tất cả các cấp và chức năng?
- Bạc lương đang được nghiên cứu hiện nay sẽ như thế nào?
- Làm thế nào để cải tiến chế độ tiền lương cho công chức để giữ chân người giỏi? Đây là những khó khăn trong cải cách tiền lương?

# Tuyển dụng

- Điều 38 LCBCC 2009: Nguyên tắc tuyển dụng
  - Công khai
  - Cạnh tranh
  - Chọn đúng người phù hợp nhiệm vụ và vị trí
  - Dựa trên thực tài
- Thảo luận: Không có tuyển dụng quốc gia => phân cấp
  - Bộ (có quyền phân cấp)
  - UBND tỉnh (tuyển và phân cấp tuyển) <= chính sách địa phương
- Thảo luận: Tập sự
  - Không có chính sách quốc gia => tập sự tại cơ quan tuyển dụng

# Trung Quốc: Thi tuyển công chức 2012

- 31 điểm thi cùng ngày 25-27/11/2012 trên toàn quốc,
- 970.000 thí sinh dự thi, tuyển chọn lấy 18.000 vị trí công chức (54 chọn 1), cá biệt Ủy ban dân tộc (4000 chọn 1).

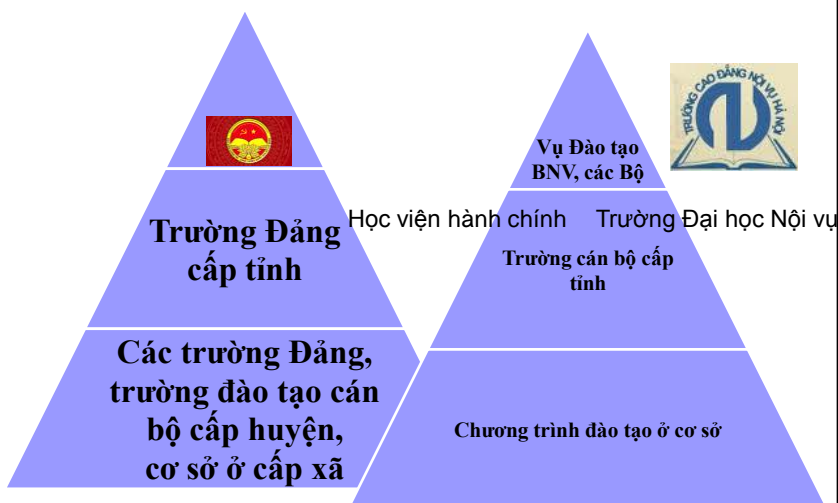


# Đào tạo, bồi dưỡng









- Tập sự (không tập trung)
- Điều 6 NĐ 18/2010/NĐ-CP: Nội dung đào tạo, bồi dưỡng
  - A. Lý luận chính trị => sơ cấp, trung cấp, cao cấp chính trị
  - B. Chuyên môn, nghiệp vụ => cử nhân, thạc sĩ, tiến sĩ
  - C. Kiến thức pháp luật; kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước và quản lý chuyên ngành => chứng chỉ NAPA => Bộ Nội vụ
  - D. Tin học, ngoại ngữ, tiếng dân tộc => chứng chỉ

Một vụ trưởng => thứ trưởng cân tích lũy ít nhất 06 văn bằng:

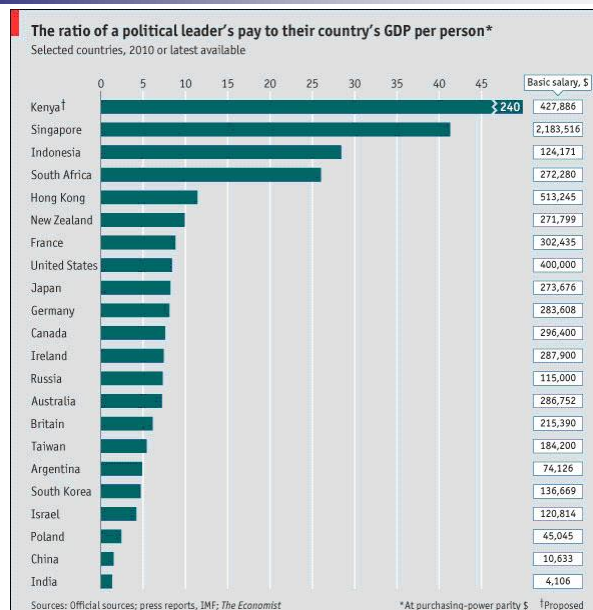
1. Bằng cao cấp chính trị
2. Chứng chỉ quốc phòng
3. Chuyên môn (đại học, cao học)
4. Ngoại ngữ
5. Chứng chỉ quản lý nhà nước
6. Tin học



## Thảo luận về tiền lương

	Thủ tướng Singapore Lý Hiển Long	2.200.000 USD/năm
	Trưởng đặc khu Hong Kong Donald Tsang	530.000 USD/năm
	Thủ tướng Australia Julia Gillard	345.000 USD/năm
	Thủ tướng New Zealand John Key	290.000 USD/năm
	Thủ tướng Nhật	273.000 USD/năm
	“Tổng thống” Đài Loan Mã Anh Cửu	184.000 USD/năm
	Tổng thống Hàn Quốc Lee Myung-bak	137.000 USD/năm
	Tổng thống Indonesia Yudhoyono	124.000 USD/năm

**Việt Nam** Chủ tịch nước, TBT (13), Thủ tướng, Chủ tịch QH (12.5) x cơ bản



<http://www.economist.com/node/16525240>

# Nhân Đại Trung Quốc

Bloomberg 27/02/2012:

- The net worth of the **70 richest delegates** in China's National People's Congress rose to **\$89.8 billion** in 2011. That compares to the **\$7.5 billion** net worth of all **660 top officials** in the three branches of the U.S. government.
- Per capita annual income in China in 2010 was 2,425, in USA \$ 37,527.

