

# QUY TRÌNH NGHỊ VIỆN Ở VIỆT NAM

**TS. Nguyễn Sĩ Dũng**

# Nội dung

- Quốc hội qua hình ảnh tua nhanh
- Cái khác của thiết chế nghị viện
- Mỗi người một phiếu thì làm việc thế nào?
- Luật nghị viện
- Phiên họp toàn thể
- Phiên họp ủy ban
- Quy trình lập pháp

# Nội dung

- Đổi mới đã đi mà chưa tới
- Những vấn đề đang được đặt ra
- Hy vọng nào cho tương lai?

# Quốc hội Việt Nam



# Hạ viện Anh



# Nghị viện Châu Âu



# Nghị viện Mỹ



# Quốc hội Việt Nam khóa VIII





# Xô viết tối cao Liên Xô



# Chủ tịch QH điều hành chất vấn



# Cái khác của thiết chế nghị viện

- Lịch sử hình thành nghị viện
- Đại biểu nhận ủy quyền từ cử tri
- Nền tảng cử tri tác động mạnh lên nghị sĩ
- Mỗi người một phiếu
- Có biểu quyết thì mới quyết định được
- Ý chí của đa số (đa số take it all)
- Quyền của thiểu số

# Mỗi người một phiếu thì làm việc thế nào?

- Phải tranh luận
- Phải mặc cả
- Phải tuân theo quy trình, thủ tục
- Phải tuân theo luật nghị viện

# Luật nghị viện

- Robert's Rules of Order
- Nghị trình
- Quyền của chủ tọa
- Quyền kiến nghị
- Quyền phát biểu
- Quyền ngắt lời
- Quyền trì hoãn

# Phiên họp toàn thể

- Phiên họp toàn thể có thể làm gì?
- Mỗi tuần tổ chức mấy phiên họp toàn thể?
- Điều hành phiên họp toàn thể như thế nào?
- Cái gì phiên họp toàn thể không làm được?
- Các thủ tục khác cho phiên họp toàn thể

# Phiên họp ủy ban

- Phiên họp ủy ban khác với phiên họp toàn thể như thế nào?
- Thủ tục phiên họp của ủy ban
- Tại sao ủy ban không thông qua dự luật thì nghị viện về cơ bản cũn sẽ không thông qua?
- Rapporteur là ai và tại sao?

# Quy trình lập pháp

- Hiểu thế nào về quyền lập pháp của nghị viện
- Quy trình lập pháp chính là quy trình thẩm định và thông qua các quyết định của nghị viện
- Quy trình lập pháp qua ba lần đọc
- Nghĩa lý của các lần đọc
- Công đoạn ủy ban



# Đổi mới đã đi mà chưa tới

- Những điểm đã nằm ngoài hệ chuẩn Xô viết
  - Các kỳ họp đã dài hơn rất nhiều
  - Thảo luận, tranh luận đã nhiều hơn
  - Biểu quyết giơ tay đã bị thay thế
  - Nhiều phiên họp được truyền hình trực tiếp
- “Ruột thừa” – di sản vẫn còn
  - Họp đoàn, họp tổ

# Đổi mới đã đi mà chưa tới

- “Ruột thừa” – di sản vẫn còn
  - Luật nghị viện ít được quan tâm áp dụng

# Những vấn đề đang được đặt ra

- Không làm việc thường xuyên nhưng số lượng các phiên họp toàn thể có vẻ lại nhiều hơn thế giới
- Phiên họp toàn thể đang được sử dụng để làm những việc mà thiết chế này không làm được
- Luật nghị viện ít được áp dụng nên, điều hành họp toàn thể gặp lúng túng, quyền của đại biểu bị hạn chế

# Những vấn đề đang được đặt ra

- Hiện tượng vừa đá bóng, vừa thổi còi
- Vai trò của Chính phủ trong việc hình thành nghị trình khá hạn chế
- Tính chất đại diện cho tình ảnh hưởng không nhỏ đến khả năng tranh luận sâu vào các vấn đề kinh tế-xã hội
- Không có sự phân biệt giữa chính trị của chính sách với kỹ thuật của chính sách

# Những vấn đề đang được đặt ra

- Quy trình lập pháp hai lần đọc và sự lẫn lộn chức năng giữa hành pháp và lập pháp
- Quyền năng của tổng thư ký về quy trình thủ tục không được ghi nhận
- Quy trình, thủ tục phụ thuộc rất lớn vào người đứng đầu nên nhiều khi khó ổn định

# Hy vọng nào cho tương lai?

- Tỷ lệ đại biểu chuyên trách ngày càng tăng có thể dẫn tới sự chuyên nghiệp hóa
- Quá trình hội nhập có thể giúp tri thức, kinh nghiệm của nước ngoài được chuyển giao
- Tri thức được chuyển giao qua các trường đại học (như Fulbright chẳng hạn)

# Hy vọng nào cho tương lai?

- Lớp người Việt trẻ tuổi, có học và hội nhập là hy vọng lớn nhất của chúng ta!

Xin trân trọng cảm ơn!

