

Chương trình Giảng dạy Kinh tế Fulbright
MPP 2019, Năm học 2018 - 2019
Học kỳ Thu

THỰC THI CHÍNH SÁCH
(2 tín chỉ)

Nhóm giảng viên

Giảng viên:	Nguyễn Xuân Thành	Email: thanh.nguyen@fulbright.edu.vn
Trợ giảng:	Hoàng Văn Thắng	Email: thang.hoang@fulbright.edu.vn
Trợ giảng:	Trần Hương Giang	Email: giang.river83@gmail.com

Giờ lên lớp

Thứ Ba	13:30 – 15:00
Thứ Năm	13:30 – 15:00
Thứ Sáu	13:30 – 15:00 (Tuần 1 – 5)

Giờ trực văn phòng

	Thứ Hai	Thứ Ba	Thứ Tư	Thứ Năm	Thứ Sáu
Nguyễn Xuân Thành			8:00-10:00		08:00-10:00
Hoàng Văn Thắng		08:30-10:00		08:30-10:00	
Trần Hương Giang	08:30-10:00	08:30-10:00			

Mục tiêu của môn học

Môn học cung cấp cho học viên nền tảng lý thuyết và các mô hình căn bản để hiểu sâu các quy trình thực thi chính sách. Thông qua các nghiên cứu tình huống, học viên sẽ rèn luyện các kỹ năng thực thi chính sách trong các lĩnh vực quản lý nhà nước về kinh tế, xã hội, triển khai quy hoạch phát triển và cung cấp dịch vụ công.

Kết thúc môn học này, học viên sẽ có khả năng tốt hơn để:

- Hiểu và đánh giá môi trường thực thi chính sách về mặt chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội
- Diễn giải chính sách và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của tổ chức nhà nước có nhiệm vụ thực thi chính sách trong bối cảnh Việt Nam
- Quản lý hiệu quả thực thi chính sách.

Mô tả môn học

Thực thi chính sách nằm trong nhóm các môn học về quản lý và lãnh đạo trong khu vực công. Môn học bắt đầu bằng nội dung tổng quan về thực thi chính sách kết hợp hai nhóm kiến thức mà học viên đã được học trong chương trình MPP là (i) phân tích và hoạch định chính sách dựa vào nền tảng kiến thức kinh tế học và (ii) quản trị nhà nước và quản lý công dựa vào nền tảng kiến thức về luật và quản lý.

Chính sách khi đến tay tổ chức/nhà quản lý để thực thi có thể được hiểu không rõ ràng, có nhiều mục tiêu xung đột nhau và các biện pháp triển khai chưa được thiết kế hoàn chỉnh. Sau nội dung tổng quan, môn học sẽ đi vào thảo luận chủ đề diễn giải chính sách từ góc độ của người thực thi và đánh giá mức độ cứng nhắc/linh hoạt của quá trình thực thi chính sách.

Giống như bước hoạch định chính sách, bước thực thi chính sách cũng chịu tác động của nhiều thể chế và nhóm lợi ích khác nhau. Các nhóm lợi ích cũng có động cơ đưa việc thực thi chính sách theo những hướng có lợi cho họ. Đánh giá môi trường thực thi chính sách, phân tích các yếu tố chính trị, thể chế, kinh tế và xã hội ảnh hưởng đến thực thi chính sách là chủ đề tiếp theo của môn học.

Trong môn học, học viên cũng sẽ nghiên cứu lý thuyết và thực tiễn thực thi chính sách trong một số lĩnh vực cụ thể như quản lý nhà nước về kinh tế, quản lý nhà nước về xã hội, hợp đồng cung cấp dịch vụ, đối tác công tư và thực hiện triển khai quy hoạch.

Tài liệu đọc

Môn học sử dụng hai cuốn sách chính là:

- Michael Hill and Peter Hupe (2014). *Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance*, third edition, Sage Publication.
- Salamon, L.M. (2002). *The Tools of Government: A Guide to the New Governance*. New York, NY: Oxford University Press

Lịch học chi tiết liệt kê các tài liệu đọc khác và nghiên cứu tình huống.

Yêu cầu đối với học viên và chấm điểm

Học viên phải tham gia thảo luận tình huống, viết bài viết chính sách và thực hiện một dự án nhóm về thực thi chính sách.

Điểm của học viên sẽ được tính như sau:

- Tham gia thảo luận: 25%
- Bài viết chính sách: 35%
- Dự án nhóm: 40%

Lịch học

TUẦN 1

Bài giảng Thứ Ba, 2/10
Chủ đề Tổng quan về thực thi chính sách
Bài đọc

- Hill & Hupe (2014), Chương 2.
- Thomas A. Birkland, An Introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making, Chương 8 & 9.

Bài giảng Thứ Năm, 4/10
Chủ đề Thực thi chính sách từ trên xuống và từ dưới lên
Bài đọc

- Hill & Hupe (2014), Chương 3.

Tình huống Thứ Sáu, 5/10 (sáng 8:30 – 10:00)
Chủ đề Thực thi chính sách tái cơ cấu kinh tế
Bài đọc

- Nguyễn Xuân Thành, Ngân hàng thương mại Việt Nam: Từ những thay đổi về luật và chính sách giai đoạn 2006-2010 đến các sự kiện tái cơ cấu giai đoạn 2011-2015, Bài viết nghiên cứu chính sách, tháng 10/2016
- Thủ tướng Chính phủ Việt Nam, Quyết định 254/QĐ-TTg phê duyệt đề án “Cơ cấu lại hệ thống các tổ chức tín dụng giai đoạn 2011-2015”, 1/3/2012.

TUẦN 2

Dự án nhóm Thứ Ba, 09/10
Chủ đề Thảo luận dự án nhóm (sáng 8:30 – 10:00)

Dự án nhóm Thứ Năm, 11/10
Chủ đề Lên kế hoạch thực hiện dự án nhóm

Thực địa Thứ Sáu, 12/10 (cả buổi sáng)
Chủ đề Thực thi chính sách phát triển khu công nghiệp: Khu Chế xuất Tân Thuận và Khu Công nghiệp Hiệp Phước

TUẦN 3

Bài giảng	Thứ Ba, 16/10
Chủ đề	Lý thuyết thực thi chính sách
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">Hill & Hupe (2014), Chương 4.
Bài giảng	Thứ Năm, 18/10
Chủ đề	Thực thi chính sách công trong quản lý nhà nước về kinh tế
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">Salamon (2002), Chương 4.
Tình huống	Thứ Sáu, 19/10
Chủ đề	Con đường đi đến tự do hóa lãi suất, NCTH của FETP

TUẦN 4

Bài giảng	Thứ Ba, 23/10
Chủ đề	Thực thi chính sách công trong quản lý nhà nước về xã hội
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">Salamon (2002), Chương 5.
Tình huống	Thứ Năm, 25/10
Chủ đề	Quy định an toàn
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">Mũ bảo hiểm xe máy, NCTH FETP.
Dự án nhóm	Thứ Sáu, 26/10
Chủ đề	Báo cáo tiến độ

TUẦN 5

Bài giảng	Thứ Ba, 30/10
Chủ đề	Thực thi chính sách công trong hợp đồng cung cấp dịch vụ
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">Salamon (2002), Chương 9 & 10.
Tình huống	Thứ Năm, 01/11
Chủ đề	Tổ chức cạnh tranh trong hợp đồng cung cấp dịch vụ
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">Organizing Competition in Indianapolis: Mayor Stephen Goldsmith and the Quest for Lower Costs, NCTH Trường Harvard Kennedy (HKS).
Thực địa	Thứ Sáu, 02/11 (cả ngày)
Chủ đề	Quản lý dự án, TP. Nha Trang, Khánh Hòa

TUẦN 6

Tình huống	Thứ Ba, 6/11
Chủ đề	Thực thi chính sách công trong đối tác công tư
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">• BOT Cai Lậy, NCTH FSPPM.
Tình huống	Thứ Năm, 8/11
Chủ đề	Thực thi quy hoạch giao thông khu vực TP.HCM
Bài đọc	<ul style="list-style-type: none">• Thành phố Hồ Chí Minh, NCTH HKS và FETP.

TUẦN 7

Báo cáo dự án nhóm Thứ Tư, 14/11
